



Photo: UNDP | Cover Photo: Maria Cierna

ОЦЕНКА УЩЕРБА, УБЫТКОВ И ПОТРЕБНОСТЕЙ ПОСЛЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

■ ВЗАИМОСВЯЗЬ С ГУМАНИТАРНЫМИ ОЦЕНКАМИ

Оценка ущерба, убытков и потребностей после чрезвычайных ситуаций (ОУУП) не дублирует гуманитарные экспресс-оценки, проводимые на национальном и международном уровнях, а наоборот, дополняет их с целью создания единого консолидированного процесса. Если правительство страны, учреждения ООН, организации гражданского общества или другие группы выполняют гуманитарные оценки, собранная информация и результаты таких оценок будут включены в ОУУП.

■ СТРАТЕГИЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ

Восстановительный период после чрезвычайных ситуаций предоставляет уникальную возможность ускорить выполнение планов по развитию и, в некоторых случаях, внести изменения и обновления в данные планы с целью создания устойчивых сообществ. В этой связи ОУУП призвана оказать содействие стратегии устойчивого восстановления на основе принципа «лучше, чем было» (ЛЧБ).

В дополнение к ОУУП, Европейский союз, Группа ООН по вопросам развития и Всемирный банк оказывают поддержку в разработке Рамочной концепции восстановления после чрезвычайных ситуаций (РКВ), которая базируется на информации, полученной в ходе ОУУП. Рамочная концепция восстановления после чрезвычайных ситуаций определяет видение стратегии восстановления, намеченные цели и мероприятия для каждого сектора в пострадавшем регионе. Данная концепция помогает определить приоритет и последовательность восстановительных мероприятий, механизмы планирования и реализации и призвана объединить усилия международных и национальных партнеров в рамках единого процесса восстановления под руководством правительства страны. Рамочная концепция восстановления тесно связана с координацией и планированием человеческого и экономического развития страны и таким образом обеспечивает соответствие между целями процесса восстановления и планами общего развития страны.

Дополнительная информация относительно ОУУП доступна по адресу
<http://www.recoveryplatform.org/pdna>



Программа развития ООН (ПРООН)
Площадь Объединенных Наций, 1.
Нью-Йорк, N.Y. 10017
www.undp.org



ОЦЕНКА УЩЕРБА, УБЫТКОВ И ПОТРЕБНОСТЕЙ ПОСЛЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Оценка ущерба, убытков и потребностей после чрезвычайных ситуаций (ОУУП) является одним из ключевых обязательств, изложенных в совместном соглашении о сотрудничестве на этапе выхода из кризиса, которое было подписано Европейским союзом, Всемирным банком и Группой ООН по вопросам развития. В рамках данного соглашения партнеры по ОУУП обязуются оказывать поддержку собственным усилиям правительства пострадавшей страны, направленным на определение потребностей в посткризисный период.

ОУУП – это механизм для совместной оценки и планирования восстановительных работ после чрезвычайных ситуаций. С помощью данного механизма участники процесса проводят оценку воздействия чрезвычайной ситуации и определяют стратегию восстановления, в том числе объем необходимых финансовых ресурсов. ОУУП собирает воедино информацию относительно социально-экономических аспектов нанесенного ущерба, последствий ЧС (экономических убытков, нарушения работы сферы услуг и системы управления, а также возросших рисков в результате ЧС), воздействия и потребностей, а также определяет приоритетные направления восстановительных работ с точки зрения перспектив возвращения к нормальной жизни. Итоговым результатом работы становится консолидированный отчет, который ляжет в основу стратегии устойчивого восстановления.

С 2008 года ОУУП была проведена в 25 странах, в том числе на Гаити, в Нигерии, на Самоа и, в недавнем прошлом, на Филиппинах после тайфуна «Хайян».



Photo: Martine Perret/UN

РЕЗУЛЬТАТЫ ОУУП

Четыре основных результата ОУУП:

- **Консолидированная оценка** на основе отраслевых отчетов, которая представляет собой сквозную, всестороннюю оценку воздействия чрезвычайной ситуации;
- **Стратегия восстановления**, которая определяет видение процесса восстановления в стране, а также конкретные мероприятия по каждому сектору в пострадавшем регионе. Стратегия разъясняет цели и мероприятия, ожидаемые результаты, сроки проведения, а также указывает предполагаемые расходы на процесс восстановления;
- **Инструмент мобилизации ресурсов** для поддержки восстановления страны; и
- **Описание процесса восстановительных работ** в стране.

■ КОНКРЕТНЫЕ ЦЕЛИ

- Поддержка проводимых правительством страны оценок и начало согласованного процесса планирования восстановительных работ;
- Оценка последствий чрезвычайных ситуаций для управления, социальных процессов и наличия товаров и услуг во всех секторах, в том числе для доступности и качества товаров и услуг;
- Оценка ущерба и убытков, причиненных физической инфраструктуре, производственным секторам, а также экономике в целом, включая оценку макроэкономического воздействия;
- Выявление всех потребностей в восстановлении и реконструкции с учетом существующих рисков и уязвимостей, с тем чтобы снизить уровень рисков и обеспечить восстановление по принципу «лучше, чем было»;
- Содействие разработке стратегии восстановления, включая определение приоритетных потребностей, восстановительных мероприятий, ожидаемых результатов, а также объема расходов на восстановление и реконструкцию и
- Создание основы для мобилизации ресурсов.

■ УЧАСТИЕ И КООРДИНАЦИЯ

Правительство страны осуществляет руководство процессом ОУУП и несет ответственность за его результаты. Техническая поддержка и содействие могут быть оказаны Европейским союзом, Всемирным банком и Группой ООН по вопросам развития, а также другими заинтересованными сторонами по запросу правительства страны. Процесс ОУУП предполагает участие пострадавшего населения, местных органов власти, НПО, доноров, гражданского общества и частного сектора.

Участие и координация являются необходимыми условиями для процесса ОУУП. Учитывая широкий спектр организаций, отдельных лиц и сообществ, которые должны принимать участие в процессе, сотрудничество и координация становятся залогом успешного проведения ОУУП с активным и всесторонним участием заинтересованных сторон.

■ ОСНОВНЫЕ СЕКТОРЫ ДЛЯ ОЦЕНКИ

- **Социальные:** жилищный сектор, образование, здравоохранение и культура;
- **Инфраструктура:** водоснабжения и санитария, инфраструктура на уровне сообщества, энергетика и электроснабжение, транспорт и телекоммуникации;
- **Производственные:** сельское хозяйство, животноводство и рыбное хозяйство, торговля, промышленность и туризм;
- **Макроэкономические:** ВВП, бюджетный дефицит и торговый баланс (импорт – экспорт, доходы и расходы);
- **Финансы:** банки и небанковские финансовые учреждения;
- **Сквозные вопросы:** управление, снижение рисков стихийных бедствий, занятость и источники существования, окружающая среда, гендерные вопросы;
- **Человеческое развитие:** уровень бедности и человеческое развитие.



Photo: Tom Cheatham