



City  
Resilience  
Program

# Apoyar a las ciudades para desarrollar la resiliencia

El Programa de Ciudades Resilientes (CRP) del Grupo Banco Mundial (GBM) es una iniciativa para ayudar a los Gobiernos de las ciudades a aumentar la resiliencia al clima y el riesgo de desastres. Para muchas de las principales ciudades del mundo, el fortalecimiento de la resiliencia urbana conlleva un programa de miles de millones de dólares que requiere sólidas alianzas y nuevas fuentes de capital. En ocasiones, las ciudades se abstienen de buscar las inversiones necesarias debido a la falta de conocimientos técnicos y/o de acceso a capital para financiarlas. El CRP intenta llenar ese vacío mediante i) la movilización del amplio conjunto de conocimientos sectoriales del GBM relacionados con el diseño de proyectos de resiliencia urbana y ii) la mejora de la conexión de las ciudades con el financiamiento necesario. El objetivo del CRP es catalizar una cartera transparente de oportunidades de inversión bien elaboradas y financierables, y mejorar el acceso para que los inversionistas privados e institucionales concurran a nuevos mercados. En este sentido, el CRP procura actuar como banquero de la ciudad y facilitar las inversiones estratégicas que aborden de manera integral las vulnerabilidades y los riesgos a los que se enfrentan las ciudades.

La urbanización sin precedentes está transformando el planeta y la forma en que vivimos: por primera vez en la historia, viven más personas en las ciudades que en las zonas rurales. El 90 % de esta expansión urbana tiene lugar en los países en desarrollo, y mucha de ella ocurre cerca de amenazas naturales, ríos y costas, y a través de asentamientos informales y no planificados. La falta de infraestructura adecuada, planificación del uso de la tierra y códigos de construcción exacerba los riesgos a los que están expuestos los habitantes de las ciudades. La mayor concentración de personas y activos hace que el impacto de los desastres naturales y el clima cambiante pueda ser dev-

astador en términos tanto de pérdida de vidas humanas como de destrucción de los medios de subsistencia. Los segmentos más pobres de la población son particularmente vulnerables, ya que tienden a vivir en asentamientos más peligrosos y carecen de las redes de protección social necesarias para recuperarse de las perturbaciones económicas y ambientales. Por lo tanto, la preparación de las ciudades para los riesgos de los desastres y el clima y el fortalecimiento de la resiliencia urbana son esenciales para todas las iniciativas de desarrollo y reducción de la pobreza.

Figure 1. CRP Technical Working Groups



## EL CRP FOMENTA LA AMBICIÓN TANTO EN EL DISEÑO TÉCNICO COMO EN EL ALCANCE FINANCIERO DE LAS INVERSIONES:

### 1. Un proyecto mejor

Las ciudades se enfrentan a una multitud de desafíos de carácter inherentemente multisectoriales e interdependientes. Los planes de desarrollo integrales deben encontrar un equilibrio entre las aspiraciones de crecimiento y calidad de vida de una comunidad y la reducción de los riesgos y las amenazas. La coalición de expertos del CRP procedentes de diferentes departamentos del Banco Mundial asegura que las inversiones en las ciudades integran las mejores prácticas y la innovación, y alcanzan los máximos niveles en términos de calidad, alcance y exhaustividad. Los grupos de trabajo técnicos en las esferas

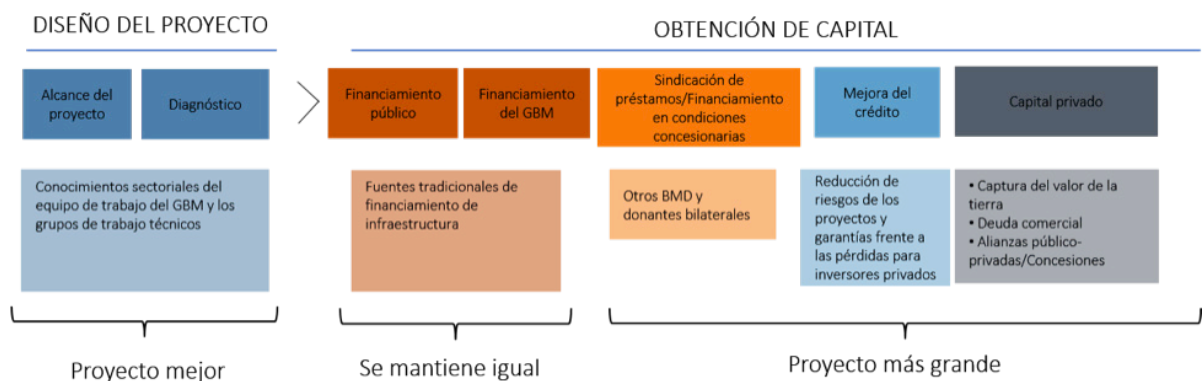
de la gestión del riesgo de desastres, la planificación urbana, el financiamiento de infraestructura, las soluciones basadas en la naturaleza, la protección social y otros aspectos influyen en el diseño y la aplicación de todas las actividades con las ciudades. Además, proporcionan una plataforma central de aprendizaje y un conjunto de conocimientos a los que recurrir. Por lo tanto, el CRP se destaca del apoyo tradicional centrado en un sector o una industria para adoptar un enfoque más integral para desarrollar la resiliencia. Un aspecto crucial es que aprovechar este amplio conjunto de conocimientos permite a las ciudades concebir una intervención más ambiciosa, teniendo en cuenta el mayor ac-

ceso a los recursos disponibles a través del CRP.

### 2. Un proyecto más grande

La mayoría de las ciudades carecen del conocimiento y la capacidad para aprovechar los fondos disponibles y explorar las oportunidades de inversión. Los Gobiernos de las ciudades necesitan asistencia para estructurar las inversiones y obtener el capital necesario para hacer realidad inversiones ambiciosas y transformadoras. Como banquero de las ciudades, el CRP conecta a los Gobiernos municipales con bancos multilaterales de desarrollo, donantes bilaterales e inversionistas privados. Se prestará especial

Figure 2: CRP Value Added



atención al desarrollo de la capacidad de las ciudades para atraer capital a través de alianzas público-privadas, concesiones y transacciones de captura del valor de la tierra, y al aumento de la confianza de los inversionistas mediante el estudio de una serie de herramientas de mitigación de riesgos, tales como garantías y mejoras del crédito, para fomentar la “financiabilidad” de los proyectos. El objetivo principal será reducir los costos de transacción mediante, entre otras cosas, los estudios de mercado, el desarrollo de la capacidad de los Gobiernos para me-

mejorar su preparación para las inversiones y la facilitación de la negociación entre las ciudades y los inversionistas acerca de oportunidades específicas de transacción.

## ENFOQUE DEL PROGRAMA

Con el enfoque del CRP se entabla una colaboración a largo plazo con las ciudades para identificar áreas de necesidad y oportunidad, y definir una respuesta firme para el fortalecimiento de la resiliencia. El CRP promueve la ambición tanto en el diseño técnico como en el alcance financiero para generar inversiones más grandes y mejores. Una amplia coalición de expertos, convocados en el marco de los grupos de trabajo temáticos, contribuirá al diseño y la implementación de cada actividad con las ciudades, mientras que los expertos en capital privado les ayudarán a expandir las opciones de financiamiento a su disposición. La contribución técnica y financiera del CRP permite que las ciudades emprendan las tareas preparatorias y los diagnósticos necesarios para hacer posible una respuesta robusta e integral al desafío de la resiliencia. El apoyo del CRP está estructurado en las tres fases que se describen a continuación.

### 1. Alcance del proyecto:

Esta fase se centra en el desarrollo de una estrategia de colaboración con la ciudad

que definirá el conjunto de actividades e inversiones necesarias para fortalecer la resiliencia urbana. La estrategia de colaboración con la ciudad se basa en un amplio entendimiento de las necesidades y oportunidades de inversión, y se desarrollará a través de un proceso colaborativo con funcionarios municipales partiendo del amplio conjunto de conocimientos que aportan los grupos de trabajo técnicos del CRP. El objetivo es abordar las barreras institucionales, técnicas y financieras al aumento de la resiliencia de la ciudad y alentar a los Gobiernos municipales a que conciban intervenciones más ambiciosas.

**Alcance del capital:** *La Evaluación Rápida del Capital* del CRP ofrece una indicación inicial del grado de preparación de una ciudad para activar diversos instrumentos de movilización de capital, como la obtención de deuda comercial, la estructuración de alianzas público-privadas y el aprovechamiento de capital privado procedente de transacciones de captura del valor de la tierra. La Evaluación Rápida del Capital fijará opciones realistas de financiamiento que incluyen otras

fuentes multilaterales o bilaterales y fondos de inversionistas privados.

### 2. Diagnósticos:

Todas las actividades con las ciudades se basan en análisis/diagnósticos fundamentales del entorno jurídico e institucional para la planificación y la gestión de inversiones de capital, un examen de los sistemas de datos geoespaciales existentes y una recopilación de los perfiles de riesgo de desastres a nivel de la ciudad.

**Plan de inversión de capital:** El CRP identificará las necesidades de inversión y desarrollará una estructura de capital del proyecto que aproveche las fuentes públicas y privadas.

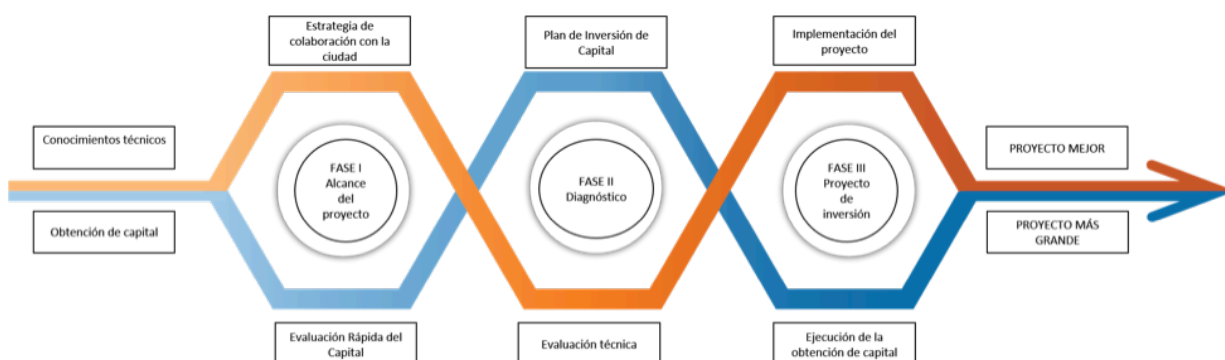
### 3. Ejecución del proyecto de inversión:

Una vez que se han definido las intervenciones y los planes de inversión, el CRP apoya a las ciudades en la ejecución de los proyectos de inversión mediante la asistencia técnica y la movilización de cofinanciamiento.

### Ejecución de la obtención de capital:

El CRP también puede contar con servicios de asesoramiento para

Figure 3: CRP Program Approach



lograr la mejor asistencia técnica para la movilización de capital privado, como servicios legales y financieros, estructuración de transacciones, organizaciones de foros sectoriales y

asesoría sobre mercados de capitales. Esto incluye el apoyo a la gestión de transacciones de movilización de capital privado, alianzas público-privadas, estructuración de la captura del valor de la tierra, sindicación de

préstamos, asistencia con cobertura y reducción de riesgos y mejoras del crédito, además de asistencia técnica sobre reforma financiera.

## AGENDA PARA EL FUTURO

Hasta la fecha, el CRP ha colaborado con casi 35 ciudades de todo el mundo en el desarrollo de programas de aumento de las inversiones que podrían financiarse con toda una serie de instrumentos financieros. Continúan las actividades con las ciudades, que incluyen tanto asistencia técnica como servicios de asesoría para desbloquear las oportunidades de inversión. En la Conferencia Bianual sobre Soluciones Financieras Integrales, el CRP reúne a líderes de ciudades, expertos en capital privado e inversionistas para identificar oportunidades concretas de inversión y conectarlas con las opciones de financiamiento apropiadas.

El objetivo del CRP es catalizar un mercado para conectar de manera significativa a las ciudades con los inversionistas. Al mismo tiempo, queremos alentar a las ciudades de todo el mundo a que hagan que la resiliencia al clima sea un aspecto central de sus programas de inversión, lo que requiere una fuerte coordinación entre sus organismos. El CRP procurará crear un ecosistema en el que las oportunidades de inversión en las ciudades del sur global formen parte de toda cartera de inversión atractiva. Si el CRP tiene éxito, en un plazo de 10 años este objetivo formará parte de la normalidad, en lugar de estar en la frontera de la complejidad y la oportunidad.

### Oportunidades para contribuir

El CRP mantiene un diálogo constante con las instituciones financieras bilaterales y multilaterales de desarrollo sobre su posible interés de participar en esta alianza, incluso mediante i) apoyo financiero al programa principal, ii) apoyo específico al diagnóstico en ciudades designadas, iii) cofinanciamiento de proyectos de inversión y iv) apoyo a un mecanismo de mejora del crédito.

Figure 4: CRP Engagement Cities



For further information <https://www.gfdrr.org/en/city-resilience-program>