

ОЦЕНКА УЩЕРБА, УБЫТКОВ И ПОТРЕБНОСТЕЙ ПОСЛЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Том А

РУКОВОДСТВО

2013



GFDRR
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery



Совместная декларация о посткризисной оценке потребностей и планировании восстановления

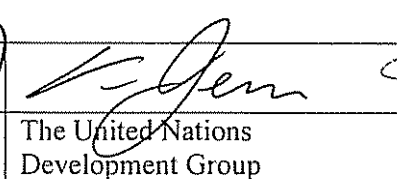
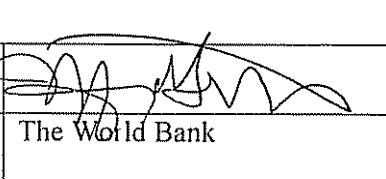
25 сентября 2008 года

В Европейской комиссии, Группе по вопросам развития ООН и Всемирном банке, мы стремимся привлечь ресурсы наших организаций для гармонизации и координации системы послекризисного реагирования в целях повышения устойчивости стран к кризисным ситуациям посредством удовлетворения потребностей уязвимых слоев населения в восстановлении и за счет укрепления потенциала национальных учреждений для эффективного предотвращения, реагирования и восстановления. Мы считаем, что единая платформа для партнерства и действий играет первостепенную роль для эффективного и устойчивого международного реагирования на кризисные ситуации, вызванные стихийными бедствиями и конфликтами. Мы проводим большую работу по реформированию процессов, используемых национальными и международными партнерами в оценке, планировании и мобилизации поддержки восстановления в странах и среди населения, пострадавших от стихийных бедствий или насильственных конфликтов.

Единая платформа действий

Мы признаем, что стратегический диалог и вовлечение на самой ранней стадии - это важный фундамент, на котором мероприятия по управлению кризисной ситуацией и восстановлению могут перейти от стадии планирования к стадии реализации, и поэтому мы приняли решение:

- взаимодействовать по стратегическим вопросам, как на уровне штаб-квартир, так и на местах, в процессе осуществления нами мониторинга уязвимых ситуаций и конфликтов, неизбежных или уже случившихся стихийных бедствий, а также в процессе определения потенциальных совместных инициатив, в реализации которых наши совместные усилия могут быть преимуществом;
- участвовать в процессах внутреннего планирования в стране и оказывать поддержку в разработке и использовании общих контрольных показателей / рамок оценки результатов и совместных процессов мониторинга и обзора;
- оказывать содействие в разработке и применении общих методологий оценки ущерба, убытков и потребностей в постконфликтной ситуации и общего подхода к оценке ущерба, убытков и потребностей после стихийных бедствий и к планированию восстановления;
- инвестировать в разработку набора инструментов и обучение сотрудников для расширения нашего общего и институционального потенциала по данным процессам, и
- отслеживать прогресс в реализации единой платформы на встрече высокого уровня, которая будет проводиться раз в год.

		
The European Commission	The United Nations Development Group	The World Bank

Европейская комиссия

Группа по вопросам развития ООН

Всемирный банк

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Руководство по оценке ущерба, убытков и потребностей после чрезвычайных ситуаций также, как и сам инструмент - это результат целенаправленного сотрудничества и вклада технических ресурсов со стороны ряда партнеров. От имени всех вовлеченных сторон, мы хотели бы выразить искреннюю признательность сотрудникам и исследователям Европейского Союза, Всемирного банка и членам Группы по вопросам развития ООН: ФАО, МОТ, ПРООН, ЮНЭП, ЮНЕСКО, ООН-ХАБИТАТ, ЮНИСЕФ, Структура «ООН-Женщины» и ВОЗ.

Мы выражаем особую благодарность за руководящие указания и финансовую поддержку, предоставленную Европейским Союзом¹. Благодаря такой поддержке настоящее руководство будет доступно в цифровой и бумажной копиях партнерам на глобальном, региональном и страновом уровнях.²

Более того, мы хотели бы поблагодарить всех, кто проводил оценку потребностей после чрезвычайных ситуаций на местах. Знание и опыт, которыми такие лица поделились с нами, позволили получить огромный объем практической информации и подтвердить действенность методологий, которые, безусловно, повысят эффективность проведения оценки чрезвычайных ситуаций в будущем.

1 Настоящий документ был составлен при финансовой помощи Европейского Союза. Мнения, выраженные в настоящем документе, ни в коем случае не отражают официального мнения Европейского Союза.

2 Данный документ в процессе окончательного утверждения руководством трехсторонних партнеров.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Как правило, после наступления крупных бедствий, многочисленные организации проводят множественные оценки разных секторов. Эти оценки затрагивают широкий спектр проблем, начиная с экспресс-оценки срочных потребностей и заканчивая самой сложной оценкой долгосрочного восстановления и требований к снижению риска. Большое количество проведенных оценок вкупе с разнообразными методологиями могут привести к нечеткому пониманию и путанице среди заинтересованных сторон в процессе планирования ими фазы восстановления.

По этой причине, растет согласие о необходимости в стандартизированной и всесторонней оценке в период после бедствий. Такая оценка должна носить многосекторальный характер, а также сбалансированно и комплексно решать потребности процесса восстановления, связанные с инфраструктурой, убежищем, средствами к существованию, социальными услугами и услугами, предоставляемыми на уровне сообществ.

По мере постепенного расширения объема и масштаба процесса восстановления с четким фокусом на восстановление по принципу «лучше, чем было», методология оценки потребностей должна также расширяться для целей более целостного и интегрированного планирования восстановительных работ. Чтобы стать надежным инструментом для мобилизации ресурсов, оценка процесса восстановления должна быть четкой и реалистичной.

В ответ на эту необходимость, Группа по вопросам развития ООН (ГР ООН), Всемирный банк (ВБ) и Европейский Союз (ЕС) совместными усилиями разработали инструмент оценки ущерба, убытков и потребностей после чрезвычайных ситуаций (ОУУП). Данный инструмент представляет собой гармонизированный и скоординированный подход, предусматривающий объективную, всестороннюю оценку ущерба, убытков и потребностей в восстановлении после чрезвычайных ситуаций и прокладывающий путь к единым рамкам восстановления.

Для продвижения использования ОУУП на практике, ГР ООН, ВБ и ЕС подготовили настоящее руководство, которое упорядочивает и стандартизирует методологию оценки, охватывающую все сектора и поддерживающую баланс между различными аспектами процесса восстановления.

Глобальная цель настоящего руководства – оказать техническую поддержку специалистам – практикам в планировании и реализации оценки ущерба, убытков и потребностей и разработке основ процесса восстановления. Ожидается, что настоящее руководство позволит применить согласованный и целостный подход к оценке ущерба, убытков и потребностей после чрезвычайных ситуаций, дать объективную и всестороннюю оценку потребностей восстановления и в то же время будет способствовать быстрому принятию решений и действий.

В руководстве по ОУУП учитываются и включены различные приемы проведения оценки и планирования, включая оценку ущерба и убытков (ОУУ) и оценку потребностей человека в восстановлении (ОПЧВ), а также предусматриваются пошаговые инструкции по планированию и реализации ОУУП. Поскольку руководство является рабочим документом, мы надеемся, что комментарии и предложения специалистов-практиков, применяющих инструмент ОУУП, будут включаться в руководство с учетом извлеченных уроков и постоянно совершенствующейся методологии ОУУП.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ГЛАВА 1. ВВЕДЕНИЕ В РУКОВОДСТВО ПО ОУУП 7

1.1 - ВВЕДЕНИЕ	9
1.2 – НАЗНАЧЕНИЕ РУКОВОДСТВА ПО ОУУП	10
1.3 – ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА	10
1.4 - ОГРАНИЧЕНИЯ	11
1.5 – СТРУКТУРА РУКОВОДСТВА	11
1.6 – ЗАДАЧИ ОУУП	12
1.7 – КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОУУП	14
1.8 – РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ	14
1.9 – УЧАСТИЕ И КООРДИНАЦИЯ	15

ГЛАВА 2. ПРОВЕДЕНИЕ ОУУП 17

2.1 - ВВЕДЕНИЕ: ПОДХОД ОУУП	19
2.2 – КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ОУУП	20
2.2.1 – Исходная информация	22
2.2.2 – Последствия ЧС	23
2.2.3 – Воздействие ЧС	29
2.2.4 – Стратегия восстановления	31

ГЛАВА 3. ПРОЦЕСС И ПРОЦЕДУРЫ ОУУП 45

3.1 - ВВЕДЕНИЕ	47
3.2 – ШАГИ И ПРОЦЕСС	48
3.3 – КОНСУЛЬТАЦИИ С ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ОУУП	51
3.4 – ЗАПУСК ОУУП	54

3.5 – ПОДГОТОВКА ОУУП	56
3.6 – СБОР ДАННЫХ И АНАЛИЗ	68
3.7 – ФОРМУЛИРОВАНИЕ СТРАТЕГИИ ВОССТАНОВЛЕНИЯ	70
3.8 – МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ	72
3.9 – РАМОЧНАЯ КОНЦЕПЦИЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ И ИНЫЕ ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ	73

НАБОР ИНСТРУМЕНТОВ	75
---------------------------	-----------

Типовые технические задания: Миссия по планированию ОУУП	77
Образец технического задания по ОУУП	80
Образец: Приблизительные затраты внутри страны на проведение ОУУП	83
Образец технического задания: Команда по управлению высокого уровня	85
Координационная команда по ОУУП	86
Образец ТЗ: Функции технической поддержки	87
Образец ТЗ: Подготовка отчета	88
Образец ТЗ: Специалист по управлению информацией	89
Шаблон списка контактов по ОУУП	91
Типовое виртуальное пространство для совместной работы с документами по ОУУП	92
Образец 1: Отчет об ОУУП и Стратегия восстановления	93

ПРИЛОЖЕНИЯ	111
-------------------	------------

Приложение 1	113
Приложение 2	117
Приложение 3	120

СОКРАЩЕНИЯ

ЛЧБ	Восстановление по принципу «лучше, чем было»
САР	Консолидированный процесс обращения
ООС	Общая оценка по стране
ОУУ	Оценка ущерба и убытков
СРСБ	Снижение риска стихийных бедствий
ЕК	Европейская комиссия
ECLAC	Экономическая комиссия ООН по странам Латинской Америки и Карибского бассейна
ЕС	Европейский союз
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ВВП	Валовый внутренний продукт
СК ГП ООН	Страновая команда ООН по оказанию гуманитарной помощи
ОПЧВ	Оценка потребностей человека в восстановлении
МФИ	Международные финансовые институты
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
МДФ	Мульти-донорский трастовый фонд
НПО	Неправительственная организация
УКГВ ООН	Управление по координации гуманитарных вопросов ООН
ОУУП	Оценка ущерба, убытков и потребностей после чрезвычайной ситуации и дорожная карта процесса восстановления
ДССБ	Документ стратегии сокращения бедности
РПОР	Рамки планирования, ориентированные на результаты
ТЗ	Техническое задание
ООН	Организация Объединенных Наций
ЮНЭЙДС	Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу
СК ООН	Страновая команда ООН
ЮНДАФ	Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития
ГР ООН	Группа ООН по развитию
ПРООН	Программа развития ООН
ПООН – БПКВ	ПРООН – Бюро по предотвращению кризисов и восстановлению
ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения
ООН - ХАБИТАТ	Программа ООН по населенным пунктам
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ВБ	Всемирный банк
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

ГЛАВА 1.

ВВЕДЕНИЕ В РУКОВОДСТВО ПО ОУУП

1.1 - ВВЕДЕНИЕ

Ситуация после чрезвычайной ситуации – это сложная и требовательная среда, в которой наисрочнейшая задача состоит в быстрой оценке потребности в гуманитарной помощи и оказании жизненно необходимой помощи пострадавшим. Такая ситуация также требует проведения оценки ущерба и убытков, причиненных бедствием, и разработки всестороннего плана восстановительных работ, который вернет ситуацию к процессу устойчивого развития и в котором будет рассматриваться вопрос снижения риска бедствий. Для решения таких задач страна, пострадавшая от бедствия, зачастую нуждается в поддержке широкого ряда национальных и международных лиц и организаций. В прошлом, данный процесс характеризовался проведением множества параллельных оценок потребностей и процессов планирования, которые выполнялись отдельными группами, ведомствами и донорами. Как правило, такие оценки варьировались по своему охвату и интенсивности и проводились на разных стадиях фаз реагирования и восстановления.

Эта практика привела к признанию необходимости формирования крепких партнерских отношений и усиления координации в целях улучшения согласованности действий после чрезвычайной ситуации (ЧС). В 2008 году Европейский союз (ЕС), Всемирный банк (ВБ) и Группа по вопросам развития ООН (ГР ООН) пришли к соглашению привлечь членов и ресурсы своих организаций для гармонизации методов оценки после ЧС в целях оказания более эффективной поддержки правительствам и пострадавшему населению посредством скоординированного подхода. Настоящий том *Руководства по оценке ущерба, убытков и потребностей после чрезвычайной ситуации (ОУУП)* является важным результатом такого скоординированного подхода.

Руководство по ОУУП выступает в качестве единой платформы партнерства и скоординированных действий при проведении оценки после ЧС и планировании восстановления. Они направлены на гармонизацию процесса и методов, используемых ООН, ЕС и ВБ в оценке, планировании и мобилизации поддержки в восстановлении стран и населения, пострадавших от бедствий.

Руководство разработано сотрудниками агентств ООН, ЕС и ВБ в ходе реализации ряда институциональных соглашений о сотрудничестве в посткризисных ситуациях. Копии данных соглашений представлены в приложениях к настоящему документу. Указанные соглашения следующие:

- Совместная декларация о посткризисной оценке потребностей и планировании восстановления, подписанная 25 сентября 2008 года, Комиссаром ЕС, Администратором Программы развития ООН (ПРООН) от имени ГР ООН и Вице-президентом по операционной политике и страновым услугам Всемирного банка;
- Соглашение о партнерстве ООН и Всемирного банка в преодолении кризисных и посткризисных ситуаций, подписанное 24 октября 2008 года Генеральным секретарем ООН и Президентом ВБ;
- Приложение по преодолению посткризисных ситуаций Группы по вопросам развития ООН и Всемирного банка, подписанное 24 октября 2008 года Управляющим директором ВБ и Администратором ПРООН от имени ГР ООН.

Руководство по ОУУП является результатом совместных усилий по объяснению процедур проведения ОУУП. Это рабочий документ, который будет расширяться, улучшаться и обновляться на постоянной основе в рамках сотрудничества таких организаций как, ЕС, ВБ, ООН, правительств, партнеров и сообществ, пострадавших от бедствий, с учетом опыта внедрения ОУУП. Комментарии к Руководству по ОУУП можно представить посредством следующих вебсайтов:

- <http://www.recoveryplatform.org/pdna>
- <https://www.gfdr.org/>
- http://ec.europa.eu/echo/policies/needs_en.htm
- http://www.eeas.europa.eu/index_en.htm
- <http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarepage/crisis-prevention-and-recovery.html>

1.2 – НАЗНАЧЕНИЕ РУКОВОДСТВА ПО ОУУП

Ключевое назначение руководства по ОУУП – это оказать более эффективную поддержку правительствам в проведении оценки потребностей и планировании восстановления после наступления стихийных бедствий посредством более скоординированного подхода. Более краткосрочная задача руководства – предоставить согласованную основу и предсказуемые механизмы эффективной, оперативной и скоординированной поддержки со стороны ЕС, ООН и ВБ правительств, запрашивающих международную помощь по процессам восстановления и реконструкции после стихийных бедствий. Для достижения своих задач в Руководстве представлены практические, ориентированные на действия и легкие в использовании инструкции и рекомендации по следующим важным направлениям:

- *Представление общих минимальных стандартов качества, надежности и инклюзивности;*
- *Продвижение быстрого принятия решений и действий заинтересованными сторонами;*
- *Применение предсказуемого и целостного подхода к оценке и планированию;*
- *Внесение вклада в объективную и всестороннюю оценку потребностей в восстановлении;*
- *Участие в эффективном профессиональном реагировании со стороны международного сообщества;*
- *Участие в более экономичном подходе за счет направленности на координацию и сокращения дублирования;*
- *Улучшение надежности оценки и стратегий восстановления;*
- *Повышение финансовых возможностей восстановления и реконструкции.*

Настоящее руководство по ОУУП задумано как *совместный подход и единая платформа для анализа и действий* по реализации ОУУП, а также для начала процесса планирования восстановительных работ. В руководстве представлены различные виды оценки и приемы планирования, применяемые агентствами ООН, а также метод оценки ущерба, убытков и потребностей восстановления, разработанные Экономической комиссией ООН по странам Латинской Америки и Карибского бассейна (ECLAC) и применяемый ВБ.

В основе руководства – действующие методы оценки воздействия бедствий. Руководство способствует проведению всесторонней оценки, охватывающей воздействие на население, сообщества, гражданское общество и правительства, а также на физические активы и инфраструктуру страны. Используя такой метод, руководство помогает определить потребности в восстановлении с человеческой, социально-культурной, экономической и экологической точки зрения, что, в свою очередь, помогает в разработке стратегии восстановления в целях всестороннего и устойчивого удовлетворения потребностей в процессе восстановительных работ.

1.3 – ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА

Руководство по ОУУП предназначено, в первую очередь, в помощь специалистам-практикам, принимающим участие в планировании и реализации ОУУП, а также руководителям, ответственным за руководство и координацию процесса ОУУП. В частности, руководство предназначено для:

- государственных должностных лиц старшего звена, ответственных за объявление о бедствии и обращение с просьбой о международном сотрудничестве для проведения национальной оценки бедствия и последующих мероприятий по восстановлению и реконструкции;
- руководителей старшего звена многосторонних агентств на уровне штаб-квартир и непосредственно в стране, которые должны отреагировать на запрос правительства организовать и скоординировать оценку, меры реагирования и восстановление после ЧС. К ним относятся координатор по гуманитарным вопросам (КГВ) / постоянный координатор (ПК), страновые команды ООН, постоянные представители агентств ООН в

стране, ВБ и ЕС, а также отделы, управления штаб-квартир или же службы, напрямую связанные с мерами реагирования после бедствий вне фазы гуманитарной помощи;

- должностных лиц отраслевых министерств, ответственных за реагирование, восстановление и сокращение риска в период после чрезвычайной ситуации;
- технических сотрудников многосторонних агентств на уровне штаб-квартир и в стране, ответственных за оценку, меры реагирования в период после бедствий, планирование восстановительных работ, которые могут быть вовлечены в проведение оценки;
- гражданского общества и иных национальных заинтересованных сторон, играющих важную роль в ОУУП и планировании процесса восстановления.

Настоящее руководство может также быть полезным и иным сотрудникам государственных органов, НПО, местным лидерам, должностным лицам и советникам на национальном и международном уровнях, принимающим участие в управлении ЧС и в процессе восстановления.

Том А руководства предназначен для оказания содействия в планировании и организации ОУУП. В томе А представлено само руководство и раскрывается подход к проведению оценки, а также обозначены процессы и шаги по проведению ОУУП. Как следствие, настоящий том может быть полезен должностным лицам государственных органов старшего звена и представителям многосторонних учреждений, ответственных за организацию ОУУП.

В томе Б руководства представлены технические инструкции по проведению отраслевых оценок - он будет полезен для технических экспертов, участвующих в проведении оценки.

1.4 - ОГРАНИЧЕНИЯ

Руководство по ОУУП не заменяет более детализированные методики оценки, разработанные и используемые агентствами ООН или ВБ. В руководстве признается, что для разработки индивидуальных стратегий и программ восстановления, в частности, по конкретному сектору, ведомствам, донорам и международным финансовым институтам (МФИ) может потребоваться более углубленная оценка и планирование, выходящие за рамки ОУУП.

Более того, руководство не претендует быть всесторонним и всеобъемлющим или же директивным документом. В руководстве представлен общий подход и направленность на оценку и инициирование процесса планирования восстановительных работ, которые могут быть полезными для широкого круга лиц.

В частности, процессы и процедуры, рекомендуемые в главе 3 руководства, предназначены для того, чтобы показать возможный способ межведомственной координации работ во время проведения ОУУП с другими заинтересованными сторонами, а именно с пострадавшей страной, Всемирным банком и ЕС, с учетом лучшей практики реагирования на бедствия. Такие процедуры следует применять гибко, в зависимости от ситуации в стране и характера помощи, которую запрашивает правительство у международного сообщества.

1.5 – СТРУКТУРА РУКОВОДСТВА

В настоящее время Руководство ОУУП состоит из двух томов: том А и том Б.

Том А состоит из трех глав и набора инструментов:

- Глава 1 – введение в руководство; в ней обозначены задачи, конечные результаты, принципы участия и координации оценки.

- В Главе 2 представлены основы общего подхода к оценке и планированию, а также приводятся инструкции по разработке стратегии восстановления с учетом результатов оценки;
- В Главе 3 представлено руководство по самому процессу ОУУП, что включает в себя предложения касательно мер по инициированию, подготовке и проведению ОУУП. В главу включен раздел, в котором представлено краткое руководство для правительства и более детальный раздел для трехсторонних партнеров.

Набор инструментов, представленный в томе А:

- предлагает практические инструменты для поддержки процесса ОУУП и включает образцы технических заданий (ТЗ) для их использования оценочными командами по проведению ОУУП, а также формы, упрощающие процесс ОУУП как, например, форма для подготовки окончательной версии отчета по ОУУП или стратегии восстановления. Представленные образцы и формы могут адаптироваться к соответствующей ситуации в необходимом объеме.

Том Б содержит главы, представляющие собой руководство по оценке ущерба, убытков и потребностей в отдельных секторах, в частности:

- социальные сектора: жилье и населенные пункты; образование; здравоохранение; культура и питание;
- производственные сектора: сельское хозяйство, животноводство, рыбное и лесное хозяйство; промышленность, коммерция и торговля, туризм;
- инфраструктурные сектора: водоснабжение, санитария и гигиена; инфраструктура на уровне сообщества; энергетика и электроснабжение; транспорт и телекоммуникации;
- сквозные сектора / темы: занятость и средства к существованию; сокращение риска стихийных бедствий; управление; охрана окружающей среды; гендерные вопросы; ВИЧ / СПИД и возраст.

Главы, посвященные отдельным секторам, следуют общей структуре, фокусируясь на ключевых элементах ОУУП, описанных в настоящем томе А. При этом, несмотря на то, что каждый сектор следует общей структуре, в каждом секторе есть свои инструменты и методологии оценки, разработанные ВБ и специализированными агентствами ООН с учетом потребностей этого сектора. Данная методика используется в ОУУП для того, чтобы обеспечить сопоставимость и согласованность результатов, которые можно будет объединить в единое интегрированное краткое изложение ущерба, убытков и потребностей по всем охваченным секторам.

1.6 – ЗАДАЧИ ОУУП

Основная цель проведения ОУУП – оказать содействие правительствам в оценке полного воздействия бедствия на страну и, с учетом таких заключений, подготовить действенную и устойчивую стратегию восстановления для мобилизации финансовых и технических ресурсов, а также, если потребуется, обратиться с запросом о предоставлении дополнительной внешней помощи и сотрудничестве для ее реализации с учетом финансового, технического и институционального потенциала пострадавшей страны. В частности, ОУУП ставит следующие задачи:

- оказать поддержку в проведении оценки под руководством правительства и инициировать процессы планирования восстановительных работ в рамках скоординированной межведомственной платформы, интегрирующей согласованные усилия системы ООН, ЕС и ВБ, иных участвующих международных доноров, финансовых институтов и НПО;
- оценить воздействие бедствия на:
 - инфраструктуру и активы;
 - предоставление услуг и доступ к товарам и услугам во всех секторах, в частности, наличие базовых услуг и их качество;

- управление и социальные процессы;
- оценку потребностей для решения лежащих в основе рисков и уязвимостей в целях сокращения риска и восстановления по принципу «лучше, чем было».
- оценить ущерб и убытки, причиненные бедствием физической инфраструктуре, производственным секторам и экономике, включая оценку его макроэкономических последствий;
- определить все потребности в восстановлении и реконструкции;
- разработать стратегию восстановления, в которой обозначены приоритетные потребности, меры восстановления, ожидаемые промежуточные результаты, стоимость восстановления и реконструкции, которые сформируют основу для комплексных рамок восстановления;
- заложить основу для мобилизации ресурсов на восстановление и реконструкцию из местных, национальных и международных источников.

Руководство по ОУУП включает основные элементы метода оценки ущерба и убытков (ОУУ) и подход Оценки потребностей человека в восстановлении (ОПЧВ) для всесторонней оценки ущерба, убытков и потребностей, ведущей к разработке стратегии восстановления. Поскольку оценка и стратегия восстановления, разработанные в ходе ОУУП, завершаются в относительно короткий срок, требуется более комплексное планирование процесса восстановления, особенно, в случае крупных бедствий. Для этого разрабатываются национальные основы восстановления.

На диаграмме ниже представлены типичные сектора, которые оцениваются в ходе проведения ОУУП.



1.7 – КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОУУП

ОУУП дает четыре основных конечных результата:

- единый консолидированный отчет по результатам оценки, основанный на отчетах по секторам, в котором представлены общие последствия и воздействие бедствия на каждый сектор, потребности в восстановительных работах по каждому сектору, а также описывается прямое воздействие по сквозным темам, с учетом гендерных вопросов, факторов охраны окружающей среды, снижения риска и системы управления.
- стратегия восстановления, в которой определено видение национального процесса восстановления, представлена стратегия действий по восстановлению по каждому сектору и пострадавшему региону, четко обозначены задачи и мероприятия, а также даны инструкции по достижению ожидаемых результатов, с указанием сроков и расходов, необходимых для реализации процесса восстановления.
- закладываются основы для мобилизации ресурсов в поддержку восстановления страны, включая конференцию доноров, когда требуется.
- обозначается механизм реализации восстановления под руководством государства.

1.8 – РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Все ОУУП должны следовать следующим основным принципам:

- соблюдать основные принципы гуманности, беспристрастности и нейтральности;
- признавать принадлежность ОУУП государству и обеспечивать проведение оценки с учетом спроса и под руководством государства; при этом национальные органы власти (как на самом высоком политической уровне, так и на техническом уровне) в максимально возможной степени руководят и участвуют в проведении оценки, планировании восстановительных работ и их реализации;
- сохранять чувство принадлежности и максимальную вовлеченность местных органов власти и общинных организаций в планировании и выполнении восстановительных работ, а также в формировании отдельного потенциала, в случае необходимости;
- координировать все стадии процесса на всех уровнях, обеспечивая сотрудничество и партнерство между ООН, ВБ и ЕС, а также между национальным правительством, донорами, НПО, гражданским обществом и иными заинтересованными сторонами, вовлеченными в ОУУП;
- обеспечить соблюдение принципа «одна команда - один процесс - один результат»;
- соблюдать принцип «*Primum non nocere*» («не навреди») - процесс не должен оказывать негативное влияние на оказание жизненно необходимой помощи пострадавшему населению и стране;
- применять подход, учитывающий конфликтную ситуацию, и следить, чтобы проведение оценки не привело к ухудшению существующего напряжения, а стратегия восстановления учитывала потенциальный конфликт, связанный с бедствием;
- поддерживать и укреплять национальный и местный потенциал руководить и управлять процессами восстановления и реконструкции;
- обеспечивать прозрачность и подотчетность в ходе процесса ОУУП, а также в ходе процессов восстановления и реконструкции после бедствия;

- интегрировать меры СРБ в процесс восстановления в целях повышения устойчивости пострадавшего населения и стран к будущим бедствиям;
- разработать план восстановления, восполняющий пробелы, созданные бедствием, который эффективно помогает людям восстановиться «лучше, чем было» и снизить будущие риски, не вынося потребности и приоритеты восстановления в отдельный полноценный план развития, выходящий за рамки бедствия;
- обеспечивать участие пострадавшего населения в оценке потребностей и приоритетов и в процессе восстановления, и, в то же время, оказывать поддержку их незапланированным мероприятиям по восстановлению;
- с гендерной точки зрения, сосредоточить внимание на наиболее уязвимых группах населения, включая домашние хозяйства, возглавляемые женщинами, детей, сирот, лиц, оставшихся без земельных участков, лиц со специальным нуждами, молодежь и пожилых;
- продвигать равенство в целях недопущения любого рода дискриминации, в т.ч. по признаку расы, цвета кожи, национальности, идеологии, пола, этнической принадлежности, возраста, языка, вероисповедания, ограниченных возможностей, имущества и рождения;
- внедрять сквозные вопросы такие как, гендер, охрана окружающей среды, управление, соблюдение прав человека, ВИЧ / СПИД;
- заложить в основу процесса восстановления принципы устойчивого развития;
- учитывать национальные стратегии развития в необходимом объеме;
- осуществлять мониторинг, оценивать и извлекать уроки из практики;
- завершить оценку своевременно, чтобы использовать образовавшийся ограниченный период времени для начала процесса восстановления, мобилизации ресурсов и проектов по формированию устойчивости.

1.9 – УЧАСТИЕ И КООРДИНАЦИЯ

ОУУП – это инклюзивный процесс, принадлежащий государству и осуществляемый под его руководством, в основе которого лежат потенциал, опыт и знания национальных и международных лиц и организаций. Участие и координация играют важную роль в процессе оценки и разработки стратегии восстановления.

Для того, чтобы процесс оценки проводился под руководством государства и принадлежал ему, рекомендуется активно вовлекать представителей соответствующих министерств в работу технической и координационной команды на всех уровнях. Такое участие подразумевает руководство процессом на высоком уровне и координация работы в соответствующих секторах.

Рекомендуется, чтобы Команда высокого уровня с участием ЕС, ВБ и ООН возглавлялась национальным правительством. Команде необходима поддержка со стороны Координационной команды и отраслевых / секторальных команд. Более того, в рамках ОУУП предполагается, что пострадавшее население, местные органы власти, гражданское общество и частный сектор должны участвовать в оценке потребностей и приоритетов в восстановлении и разработке стратегии восстановления.

Далее в проведение ОУУП можно привлечь остальные международные организации, включая Международную федерацию красного креста и красного полумесяца, прочие НПО и других доноров, если приемлемо. Важно, чтобы все национальные и международные заинтересованные стороны участвовали во всех стадиях процесса оценки, включая разработку стратегии восстановления. Желательно к проведению ОУУП привлечь доноров, поскольку их участие позволяет обогатить оценку международным опытом.

Иллюстративный пример национальных и международных заинтересованных сторон, участвующих в ОУУП

Национальные участники	Международные участники
• Аппарат Президента или эквивалентная структура • Министерство финансов • Министерство планирования или эквивалентная структура • Отраслевые министерства • Гражданская оборона • Губернаторы, сенаторы и мэры • Национальный красный крест • Национальные НПО • Организации гражданского общества • Общинные организации • Пострадавшее население • Частный сектор	• ЕС • ВБ и иные МФИ • Агентства ООН • Иные двусторонние доноры • Международные НПО • Региональные международные организации

ГЛАВА 2.

ПРОВЕДЕНИЕ ОУУП

2.1 - ВВЕДЕНИЕ: ПОДХОД ОУУП

ОУУП – это подход к анализу последствий и воздействия стихийного бедствия с целью выявления потребностей в восстановлении с человеческой, социально-культурной, экономической и экологической точки зрения. Данный подход разделяют ВБ, ЕС, система и агентства ООН. Это интегрированный процесс, включающий набор аналитических методов, инструментов и приемов, которые были разработаны для проведения оценок после бедствий и планирования восстановительных работ, обеспечивая при этом сопоставимость и однородность между секторами в определении базовых понятий ущерба, убытков и потребностей в реконструкции и восстановлении после бедствий. ОУУП является единой платформой для анализа и действий, которая строится на общих элементах, объединяющих отраслевые методологии в один подход, таким образом, позволяя предоставить полное понимание ситуации после бедствия и определить конкретные потребности и приоритеты различных секторов, социальных групп и подгрупп. В настоящей главе представлено руководство по основным общим элементам, которые оцениваются в ходе ОУУП.

ОУУП включает:

- сбор исходных данных до наступления ЧС для сравнения с условиями после наступления ЧС в целях оценки величины и масштаба ЧС;
- оценку последствий и воздействия ЧС в каждом секторе для определения общих потребностей в восстановлении;
- определение приоритетных потребностей в восстановлении с помощью стратегии восстановления;
- стратегию восстановления, которая определяет конкретные цели, соответствующие мероприятия необходимые для удовлетворения приоритетных потребностей в восстановлении, ожидаемые промежуточные результаты и запланированный конечный результат, и, наконец, кратко излагает механизмы реализации.

При проведении ОУУП применяется подход к восстановлению, ориентированный на человека. *Сфера восстановления, ориентированная на человека*, руководствуется концепцией человеческого развития, а именно, мерами по восстановлению способности людей достигать своего максимального потенциала в ведении продуктивной и творческой жизни согласно своим потребностям и интересам. Людям необходим равный доступ к безопасным источникам существования, здравоохранению, жилью и земле, безопасности, свободе, жизни в обществе и другим услугам, отражающим качество жизни и важным для восстановления и развития. Не менее важно укреплять и повышать способности человека и правительства, что позволит им восстановиться и решить дополнительные трудности.

Восстановление, ориентированное на человека, включает создание благоприятной среды для женщин и девочек, мужчин и мальчиков, сообществ, а также для всех подгрупп населения и правительств с тем, чтобы они восстановились от воздействия ЧС. Оно фокусируется на пострадавших сообществах и населении, оценивает воздействие ЧС на человеческое развитие и определяет необходимые для восстановления мероприятия ранней, среднесрочной и долгосрочной стадий восстановления, и, если возможно, улучшения состояния человеческого развития, существовавшего до наступления ЧС.

Ориентированный на человека подход к оценке после наступления ЧС и восстановлению фокусируется на следующих элементах:

- воздействие ЧС на человеческое развитие;
- особые потребности и приоритеты женщин, девочек, мальчиков и мужчин всех возрастов и подгрупп пострадавшего населения посредством участия заинтересованных сторон;
- участие пострадавших заинтересованных сторон в их собственном процессе восстановления;
- признание и поддержка спонтанных (неорганизованных) мероприятий по восстановлению, осуществляемых пострадавшим населением;

- рассмотрение социально-культурных аспектов восстановления после ЧС в дополнение к обязательным экономическим требованиям;
- меры, направленные на формирование устойчивых общин и обществ.

2.2 – КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ОУУП

В центре ОУУП лежат четыре основных элемента:

- 1.2. Исходная информация о ситуации до наступления ЧС.
- 1.3. Оценка последствий ЧС.
- 1.4. Оценка воздействия ЧС.
- 1.5. Стратегия восстановления, определяющая отраслевые потребности в восстановлении.

Все элементы объединены в отчет по результатам ОУУП. Каждый элемент рассматривается детально в последующих разделах.

1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СИТУАЦИИ ДО НАСТУПЛЕНИЯ ЧС: первый шаг заключается в изучении общих условий до наступления ЧС (социальная, экономическая, культурная, финансовая и политическая ситуация), которые служат исходной информацией для сравнения с условиями в пострадавшем государстве после наступления ЧС.

2. ОЦЕНКА ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС: последствия ЧС определяются посредством оценки четырех основных элементов:

- 1) **Ущерб инфраструктуре и физическим объектам:** количественная оценка инфраструктуры и физических объектов, принадлежащих государственному и частному сектору и разрушенных во время ЧС.
- 2) **Нарушение доступа к товарам и услугам:** оценка последствий ЧС на оказание услуг, включая наличие и качество услуг, а также на доступ населения к товарам и услугам, которые необходимы для поддержания жизни и источников существования.
- 3) **Управление и процессы принятия решений:** оценка последствий ЧС для социальных процессов и процессов принятия решений, включая способность людей осуществлять свои права гражданина, а также выполнять приоритетные задачи, предусмотренные в политике в сфере развития;
- 4) **Повышенные риски и уязвимость:** оценка того, какие риски повышаются в результате ЧС и насколько; какие дополнительные угрозы или ухудшающиеся условия повышают уязвимость людей.

Такие последствия выражаются в количественной и качественной форме в разбивке по географическому региону и социологическим характеристикам населения таким как, пол, возраст, этническая принадлежность, ограниченные возможности и т.д.

2.1 ОЦЕНКА СТОИМОСТИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС: После описания последствий, экономическая / денежная стоимость последствий оценивается для ущерба, причиненного инфраструктуре и объектам, а также для экономических убытков, причиненных изменениями в финансовых потоках по отношению к изменениям в объемах производственного сектора, к операционным затратам на поставку товаров и оказание услуг, процессам управления или управления рисками. Экономическая стоимость последствий ЧС рассчитывается по четырем ключевым последствиям:

- стоимость общего и частичного разрушения инфраструктуры и объектов;
- стоимость изменений в оказании услуг, производстве товаров и услуг и доступе к товарам и услугам;
- стоимость изменений процессов управления;
- стоимость изменений рисков.

3. ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ ЧС: *воздействие* ЧС определяется посредством оценки двух основных элементов:

- **экономическое воздействие на макро и микро уровнях:** оценка потенциального воздействия ЧС на экономические показатели и временной макроэкономической неустойчивости, которая может возникнуть по причине ЧС, а также различное воздействие ЧС на личный доход / доход домохозяйства и занятость во всех секторах;
- **воздействие на человеческое развитие:** воздействие ЧС на качество человеческой жизни в средне- и долгосрочной перспективе.

Анализ воздействия проводится с учетом результатов оценки последствий ЧС, отраслевых планов развития, уроков, извлеченных из предыдущего опыта, и возникающих во время событий проблем. В рамках анализа воздействия ЧС прогнозируются в средне- и долгосрочной перспективе последствия ЧС для различных секторов экономики и национальных планов развития. Анализ воздействия закладывает основу стратегии восстановления.

4. СТРАТЕГИЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ: оценка последствий ЧС и воздействия ЧС вместе определяют потребности в восстановлении. Определенные таким образом потребности формируют основу для выработки мероприятий по восстановлению и реконструкции на ранней, среднесрочной и долгосрочной стадиях с помощью стратегии восстановления.

На диаграмме ниже продемонстрировано, каким образом ключевые элементы оценки помогают в разработке стратегии восстановления.



2.2.1 – Исходная информация

Исходная информация до наступления ЧС включает национальные, социально-экономические, демографические и географические данные по пострадавшим территориям, включая индикаторы развития такие как, уровень грамотности, недоедание и отсутствие продовольственной безопасности, уровень бедности, доступ к питьевой воде и санитарным объектам, образование и посещаемость школы, распространение инфекционных заболеваний. По возможности, все соответствующие данные должны дезагрегироваться по полу, возрасту этническим и/или культурным / религиозным характеристикам, если это поможет выявить уязвимости и возможности, с которыми могут столкнуться женщины, девочки, мальчики и мужчины, принадлежащие к различным этническим и культурным / религиозным группам, и которые требуют решения после наступления ЧС.

Исходные данные важны для определения общего воздействия ЧС во всех секторах, включая его воздействие на человеческое развитие³. Исходные данные также вносят вклад в анализ уязвимостей, а также помогают понять основные причины ЧС, что, в свою очередь, способствует планированию эффективного и устойчивого восстановления. Отраслевые команды собирают данные об исходных условиях в секторах до наступления ЧС.

Если по данным переписи населения исходные сведения отсутствуют, их нет в отраслевых или местных обследованиях, секторальных или дезагрегированных отчетах, возможно, потребуется оценить исходные сведения посредством обсуждения с ключевыми лицами, предоставляющими информацию. Также вполне реально получить исходные сведения с учетом визуального осмотра не пострадавшей территории и её сравнения с пострадавшими территориями, при наличии гео-справочных сведений, соответствующих изображению. В определенных ситуациях при наличии спутниковых снимков ситуаций до наступления ЧС, их можно использовать для формирования исходных данных по сектору.

В целом, собранная информация включает в себя следующее:

- демографические, социально-экономические, географические, этнические и культурные данные до наступления ЧС;
- данные по каждому сектору до наступления ЧС;
- природа и степень угроз, уязвимости и рисков до наступления ЧС;
- национальные и региональные (или местные) планы развития, социально-экономические краткосрочные цели и стратегии сокращения бедности.

В таблице ниже представлен пример вида исходных данных, собираемых для проведения ОУУП.

Иллюстративный пример данных, собранных до наступления ЧС и после ЧС

Вид данных	Источник данных (без определенной очередности)
Общая численность населения	Самая последняя перепись населения
Плотность населения на 1 кв.км.	Самое последнее обследование домохозяйств
Возраст 0 - 14	
Возраст 15 – 59	
Возраст 60 лет и выше	
Город / село	

³ Более подробная информация об исходной информации для оценки воздействия на человеческое развитие представлена в разделе ниже.

Домохозяйства, возглавляемые мужчинами / женщинами	
Уровень грамотности (15 – 24 лет) (мужчины / женщины)	
Продолжительность жизни (женщины / мужчины)	
Индекс бедности	Отчеты по человеческому развитию или иные национальные или международные расчеты
Индекс человеческого развития	Отчеты по человеческому развитию
Уровень бедности в городе	Экономические, социальные и финансовые отчеты
Уровень бедности в селе	Экономические, социальные и финансовые отчеты
Доход на душу населения	Ежегодные экономические и социальные обследования
Уровень младенческой смертности	Отчеты по развитию тысячелетия или секторальные индикаторы соответствующих министерств
Уровень материнской смертности	Отчеты по развитию тысячелетия или секторальные индикаторы соответствующих министерств
	Общие карты страны и пострадавших регионов
	Спутниковые снимки и гео-справочные данные
	Годовые отчеты коммунальных хозяйств
	Производственные прогнозы
	Экономические и финансовые отчеты

2.2.2 – Последствия ЧС

Последствия для инфраструктуры и физических объектов

В рамках ОУУП последствия полного или частичного разрушения физических объектов и инфраструктуры в пострадавшем регионе оцениваются в физических единицах по всем секторам, что включает следующее:

- объекты социальной инфраструктуры такие как, количество жилых домов, образовательных объектов, объектов здравоохранения, государственных зданий, инфраструктурных объектов на уровне сообщества, культурных и религиозных центров;
- объекты базовой инфраструктуры такие как, транспорт и связь (в т.ч. дороги, мосты, порты, аэропорты, железнодорожные линии), системы водоснабжения и санитарии, электrorаспределительные сети;
- производственные сектора такие как, сельскохозяйственная инфраструктура, промышленные и коммерческие установки и бизнес, включая туризм и сферы услуг;
- в дополнение, оцениваются в количественном выражении физические объекты, поврежденные или разрушенные в указанных зданиях и инфраструктурных объектах как, например, предметы обстановки и оборудование, фермерские инструменты и инвентарь и т.д.;
- такой ущерб оценивается в первую очередь в физическом выражении (количество, протяженность территории или поверхности), а затем в денежном выражении, т.е. стоимость восстановления согласно рыночным ценам, преобладающим до и после ЧС. Такая оценка в денежном выражении рассматривается в качестве исходных затрат; для расчета расходов на реконструкцию учитываются изменения в ценах после

ЧС, а также улучшения, связанные с сокращением риска, и осуществлением концепции восстановления по принципу «лучше, чем было» при подготовке рамочной концепции восстановления.

Последствия для производства товаров и услуг и доступ к ним

В рамках ОУУП оценивается спад в объемах производства производственных секторов (сельское хозяйство, животноводство, рыбное хозяйство; промышленность, торговля и услуги, включая туризм), связанный с ущербом, причиненным инфраструктуре и объектам. В рамках ОУУП также оцениваются последствия для предоставления услуг по всем соответствующим социальным секторам и среди всех групп населения, в частности, наличие базовых услуг и их качество. Базовые услуги включают услуги в сфере образования, социальной защиты, жилья, здравоохранения, культуры, доступа к безопасной питьевой воде, санитарии, услуги государственного управления, оказываемые государственным или частным сектором. Также необходимо учитывать новый спрос на товары или услуги, возникающий как следствие ЧС.

Отраслевые команды могут использовать различные методы и приемы для более углубленной и детализированной оценки условий после ЧС. К примеру, можно оценить изменения в потреблении продуктов питания и расходах, а также в общих уровнях продовольственной безопасности, связанных с бедствием, посредством проведения обследований домашних хозяйств. Также можно собрать и проанализировать данные, дифференцированные по полу и возрасту, а также провести гендерный анализ. Ниже приведены некоторые важные факторы, которые необходимо учитывать в процессе оценки изменений условий, предшествовавших ЧС, особенно в части доступа к базовым услугам и их качества:

- оценка разрушенных единиц оборудования, расходных материалов, информационных систем и технологий в секторе;
- наличие или отсутствие базовых предметов и товаров на рынках. В этом случае необходимо проявлять осторожность и не проводить повторно оценку последствий, уже оцененных в количественном выражении в рамках оценки ущерба и убытков в сельском хозяйстве, промышленности и торговле;
- необходимо сосредоточить внимание на группах населения, особенно подверженных отрицательному воздействию в связи с отсутствием определенных услуг;
- оценка необходимых временных инфраструктурных объектов, таких как убежища, образовательные центры, водо- и энергоснабжение, объекты здравоохранения, религиозные и культурные центры и дополнительные услуги, требуемые в результате ЧС как, например, энергообеспечение на случай ЧС, временное убежище, контроль заболеваний, генерирование дохода и санитарные условия.
- необходимо подумать, как можно адаптировать программы оказания услуг, к примеру, образовательные программы или программы здравоохранения;
- наличие человеческих ресурсов для обеспечения адекватного предоставления услуг, включая выплату заработной платы сотрудникам сферы услуг как, например, учителям и воспитателям, и наличие дополнительных технических опыта и знаний.

При проведении ОУУП также уделяется внимание оценке доступа людей к базовым товарам и услугам, в частности, потеря доступа или ограничения, с которыми сталкиваются лица, семьи и сообщества при удовлетворении своих базовых потребностей после наступления бедствия. Например, объекты водоснабжения и санитарии могут быть в наличии, но поврежденные дороги препятствуют доступу к ним. Аналогичным образом, объекты здравоохранения могут быть в наличии, но оплата за пользование ими может сделать медицинские услуги недоступными для определенных групп населения. В этом случае анализ будет сконцентрирован на дополнительных расходах населения (физические лица, семьи и сообщества, рассматриваемые с гендерной точки зрения) для получения доступа к таким товарам и услугам – расходы с точки зрения более высоких цен по причине спекуляции или проблем с закупками поставщиков, а также время, затрачиваемое населением на получение таких товаров.

Включение гендерного анализа в оценку способствует лучшему пониманию препятствий к доступу, с которыми сталкиваются женщины и девочки. Например, по социальным и культурным причинам женщинам и девочкам может быть не разрешено посещать существующие объекты водоснабжения, санитарии или здравоохранения, а опасные

условия в зоне эвакуации могут привести к тому, что женщины и девочки не будут чувствовать себя в безопасности, чтобы посещать такие объекты.

Цель оценки – обеспечить принятие необходимых мер для восстановления услуг и доступа к базовым товарам и услугам. Выявленные потребности складываются из дополнительных расходов, понесенных населением, пострадавшим в результате бедствия, для получения доступа к услугам. Необходимо проявлять осторожность и избегать дублирования дополнительных уже учтенных (к примеру, в производственном секторе) расходов поставщиков услуг для обеспечения равного доступа для женщин, девочек, мальчиков и мужчин, особенно в случаях, когда необходимы специальные меры для обеспечения равного доступа для всех.

Ниже приведены примеры ключевых факторов, которые нужно учитывать при проведении оценки доступа к базовым товарам и услугам:

- описание того, как ограничивается доступ к базовым услугам (таким как, рынки, занятость, точки водоснабжения, здравоохранение, продукты питания, школы и культурные центры); при этом, проводится различие между ограничениями, с которыми сталкиваются женщины / девочки, мужчины / мальчики;
- физические ограничения доступа как, например, завалы и поврежденные дороги;
- нефизические ограничения доступа, включая потерю дохода, пользовательские сборы, отсутствие школьных принадлежностей и ограниченная социальная / культурная мобильность;
- цена базовых товаров ввиду покупательской способности домашних хозяйств;
- количество людей, не имеющих доступа к базовым услугам, в разбивке по полу, возрасту, секторам и географическим регионам;
- отдельные группы населения, особо пострадавшие от отсутствия доступа, среди них женщины и девочки и/или беременные и кормящие женщины, пожилые, лица, страдающие хроническими заболеваниями и несовершеннолетние дети без сопровождения;
- способ, с помощью которого пострадавшие сообщества справляются с ограниченным доступом;
- меры, необходимые в краткосрочной и долгосрочной перспективе для восстановления доступа к жизненно необходимым товарам и услугам;
- доступ к специальным услугам, включая, помимо прочего, школьное питание, здоровье матери и репродуктивное здоровье, психологическая и социальная помощь, религиозные и культурные центры;
- сосредоточение внимания на проблему социального исключения и меры, необходимые для обеспечения универсального доступа ко всем базовым услугам, для женщин, девочек, мужчин и мальчиков, лиц с ограниченными возможностями, молодежи и пожилых, уязвимых групп населения, лиц, оставшихся без земельных участков или лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом;
- равные возможности в таких сферах как, занятость и генерирование дохода;
- меры, направленные на поддержку положительных механизмов психологической адаптации, а также на сокращение негативных стратегий адаптации.

Влияние на систему управления и процессы принятия решений

В рамках ОУУП оцениваются ключевые процессы управления и принятия решений в каждом секторе, который может быть подвержен последствиям ЧС. Такие процессы включают следующее:

- влияние бедствия на функции правительства и государственных служащих, которое нарушает административные процессы в секторе;
- нарушение базовых функций сообщества, социальных услуг, предоставляемых организациями на уровне сообщества, и нарушение культурной жизни и жизни сообщества;

- влияние ЧС на управление и организацию секторальных услуг, поддерживающих жизнедеятельность и источники существования;
- оценка отраслевого, национального и местного потенциала вести и управлять самим процессом восстановления.

Что касается последнего, важно отметить нарушение участия женщин в процессах принятия решений на всех уровнях, а также оценить доступ женщин к возможностям, позволяющим им играть новую роль в принятии решений, или доступ к поддержке, направленной на повышение участия женщин в принятии решений, касающихся процесса восстановления.

Таким образом, ОУУП обеспечивает возобновление нормальной работы социальных процессов и процессов управления в ходе восстановления. Ниже представлены ключевые факторы, которые необходимо учитывать при оценке процессов управления и социальных процессов:

- описание последствий ЧС для процесса администрирования в секторе;
- последствия для потенциала рассматриваемого сектора управлять оказанием услуг и продолжать выполнять функции политики и планирования, включая последствия для процессов рассмотрения, принятия решений, консультаций, управления и технического и операционного потенциала;
- влияние на жизнь в сообществе, социальную сплоченность и соотношение сил, в том числе с гендерной точки зрения, латентные конфликты, сети социальной поддержки и разделение труда;
- дополнительная нагрузка на местные органы власти и организации гражданского общества в результате ЧС и то, как они справляются с последствиями;
- потенциал отраслевых органов руководить и управлять процессом восстановления.

Оценка потенциала это часть оценки социальных процессов и процессов управления, проводимой в рамках ОУУП и она играет важную роль в восстановлении функций и процессов управления и предоставления доступа к базовым услугам. Хорошее понимание потенциала также важно для разработки плана повышения потенциала страны или сектора в целях восстановления после ЧС и продвижения целей развития.

Существуют две общие задачи оценки потенциала:

- знать существующий потенциал по управлению и реализации процесса восстановления;
- знать существующий потенциал по предоставлению услуг и улучшению функции управления.

Оценка потенциала поможет определить наиболее значимые пробелы в потенциале и включить план по развитию потенциала в стратегию восстановления сектора. Хорошая оценка потенциала восстановления может помочь спланировать институциональное развитие и реформы, а также создать благоприятную среду для оказания услуг.

Для целей восстановления после ЧС следует оценить потенциал национального, регионального и местного правительства, организаций гражданского общества, общинных организаций, частного сектора, а также международных организаций, которые могут внести вклад в процессы восстановления и реконструкции, а меры, направленные на укрепление такого потенциала, следует включить в стратегию восстановления.

Потенциал, существовавший до наступления ЧС, должен служить в качестве исходного для такой оценки и последующего плана развития потенциала. В ходе оценки необходимо изучить потенциал с точки зрения того, насколько он изменился в результате ЧС или же с точки зрения того, какие потребности в новом потенциале появились в результате ЧС. Оценка и планирование, проведенные гуманитарными организациями, а также участниками ранней стадии восстановления, позволяют внести положительный вклад в оценку потенциала после наступления ЧС. Потенциал рассматривается по двум широким категориям:

- *Функциональный потенциал*, необходимый для успешного создания и управления политикой, законодательством, стратегиями и программами. Он формирует платформу для реализации и играет основную роль в обеспечении эффективной работы организаций;

- *Технический потенциал*, основанный на специальных профессиональных знаниях. Наиболее важный технический потенциал в контексте восстановления после ЧС включает знания об оказании услуг в отдельных секторах как, например, здравоохранение, инфраструктура, жилье и т.д.

С учетом изменений в техническом и функциональном потенциале, произошедших в связи с ЧС, при проведении оценки потенциала необходимо рассмотреть следующие пять широких категорий:

- потерянные знания и опыт или знания и опыт, требующиеся в настоящий момент;
- потерянные человеческие, финансовые и материальные ресурсы или ресурсы, требующиеся в настоящий момент с учетом новых потребностей;
- системы обмена информацией, управления и связи, необходимые в связи с новыми потребностями или уничтожением ранее существовавших систем;
- законодательные полномочия, политики и положения, включая изменения и дополнения в них, требуемые в связи с ЧС;
- контроль и учет, мониторинг и отчетность, используемые исключительно в процессе восстановления и реконструкции, принимая во внимание, что при ЧС некоторые из таких систем применяются не так, как при нормальных обстоятельствах. Причиной этому могут быть специальные правовые положения, позволяющие ускоренное утверждение, проведение тендера и присуждение договора в условиях ЧС или в связи с прекращением деятельности организаций, ответственных за такие процессы в нормальных обстоятельствах.

Повышенные риски и уязвимости

В рамках ОУУП изучаются риски и уязвимости, лежащие в основе воздействия ЧС – ранее существовавшие риски, которые стали очевидными во время бедствия, а также новые риски и уязвимости, которые обострились в связи с ЧС. Оба вида рисков и уязвимостей должны быть учтены при определении ключевых элементов, необходимых для обеспечения устойчивого восстановления.

Риски и уязвимости, возникшие в результате ЧС: Элементы риска, возникшего в результате бедствия, являются неотъемлемой частью оценки с самого начала. Среди других потенциальных опасностей могут быть включены приближение сезона наводнения или ураганов, переселение внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в зоны повышенного риска, потеря устойчивости склонов или повышенная угроза наводнения вдоль речных бассейнов или низких прибрежных зон, продолжительные проливные дожди и дальнейшие сотрясения, которые могут потенциально оказать воздействие на жизнь и источники существования, отдельные риски, которые могут угрожать жизни, такие как потенциальные вспышки заболеваний или хроническое недоедание, если не были предприняты необходимые меры. В дополнение, риски включают подверженность сексуальному и гендерному насилию, детскому труду, торговле людьми и риски конфликтов, которые могут обостриться после бедствия или во время кризиса.

Перед оценкой, связанной с рисками, стоят две основные задачи:

- оценить непосредственный риск бедствия во избежание возникающих угроз и/или ухудшения условий;
- оценить ранее существовавшие уязвимости и факторы, способствующие ущербу и убыткам в секторе, при текущем бедствии.

Ниже предложены некоторые элементы показателей риска и уязвимости, которые подлежат оценке:

- определение дополнительных опасностей и рисков, которые могут угрожать процессу восстановления;
- последующие оползни, предстоящий сезон дождей, сезон ураганов, повторные сейсмические толчки и так далее;
- экологические риски;
- социально-политические риски, включая риск возникновения конфликта;
- новые виды уязвимости, созданные бедствием, которые могут представлять дополнительную угрозу;

- группы населения, обслуживаемые сектором (экономическим, социальным, культурным, географическим), которые особо уязвимы или подвержены риску;
- приоритетные смягчающие меры, необходимые во избежание другого бедствия или дальнейшего ухудшения текущих условий.

Ранее существовавшие риски или риски, лежащие в основе: Эта категория включает факторы, способствующие ущербу и убыткам, причиняемым инфраструктуре и объектам в различных секторах. В рамках оценки определяются основные отраслевые риски и отсутствие мер, которые бы могли защитить объекты и инфраструктуру сектора от опасности. Если взять, к примеру, сектор образования, в оценку необходимо включить отсутствие у школ планов готовности к ЧС, места расположения школ в зонах повышенного риска, что, в первую очередь, подвергает их риску ущерба в результате ЧС. Аналогичным образом, в секторе сельского хозяйства такие риски и меры могут включать отсутствие сельскохозяйственных технологий и практики, что может привести к повышению уязвимости сельскохозяйственных культур к определенному виду опасности.

Анализ должен также включать стратегические и институциональные пробелы в планировании мероприятий, которые только косвенно относятся к сфере риска бедствий, такие как, например, отсутствие четкой политики устойчивого сельского хозяйства или отсутствие строительных норм и правил для строительства школ. В ходе оценки рисков определяются меры по:

- запланированному и безопасному переносу отраслевых объектов и инфраструктуры;
- определению безопасных земельных участков для реконструкции / строительства;
- определение практики и технологий, способствующих формированию устойчивости в различных секторах;
- составление карты различных угроз и рисков для дальнейшего учета в планировании восстановления;
- регулятивные меры по ограничению отстраивания и восстановления в зонах риска;
- информационные системы, технические опыт и знания (человеческие ресурсы), и обучение, необходимые для поддержки восстановления по принципу «лучше, чем было».

Оценка экономической стоимости последствий ЧС

Ущерб инфраструктуре и объектам оценивается первоначально в физическом выражении (например, количество, протяженность территории или поверхности, если применимо), а затем в денежном эквиваленте, выраженном как **стоимость замещения** согласно рыночным ценам, преобладающим до и после ЧС. Эта оценка, определяющая базовые затраты для расчета **расходов** на восстановления, **учитывает изменения в ценах** после ЧС, а также улучшения, необходимые для снижения риска, и осуществления концепции **восстановления по принципу «лучше, чем было»** при подготовке рамочной концепции восстановления.

Экономические убытки означают изменения в экономических потоках, возникающие в результате бедствия, которые продолжают иметь место до достижения полного экономического восстановления и реконструкции и в некоторых случаях продолжают несколько лет.

Типичные убытки включают:

- спад в объеме производства производственных секторов (сельское хозяйство, животноводство, рыбное хозяйство; промышленность, торговля и услуги, включая туризм) связанный с ущербом, причиненным инфраструктуре и объектам;
- более низкий доход, связанный с сокращением спроса как следствие ЧС, более высокие производственные и операционные расходы, включая более высокие расходы на оказание услуг (образование, здравоохранение, водоснабжение и санитария, электричество транспорт и коммуникации), в сочетании с повышением спроса на социальные услуги со стороны пострадавшего населения в период восстановления;
- увеличение расходов на управление новыми рисками, возникающими вследствие бедствий;

- повышение бюджетных расходов в сравнении с сокращенными доходами от налогов при ситуации, когда спрос на государственные расходы, связанные с бедствием, повышается даже при снижении доходов по причине ущерба, причиненного производственным секторам..

Убытки выражаются в текущем денежном эквиваленте. В некоторые секторах или областях фактическое изменение потоков не может быть негативным; к примеру, в секторе строительства срочные ремонтные работы, разбор завалов и полномасштабные работы по ремонту и реконструкции увеличат количество мероприятий в данном секторе. С другой стороны, такие чрезвычайные расходы могут стать убытком или расходами, не включенными в бюджет пострадавшего сектора в части непредвиденных расходов на удовлетворение срочных нужд.

2.2.3 – Воздействие ЧС

При проведении анализа воздействия ЧС рассматривается макро, средне и долгосрочное воздействие ЧС. Анализ сочетает количественную оценку макроэкономического воздействия ЧС с количественной и качественной оценкой воздействия на человеческое развитие. Элементы каждого компонента воздействия ЧС обозначены ниже.

Макроэкономическое воздействие

Анализ макроэкономического воздействия включает расчет возможных последствий ЧС на экономическую ситуацию. Так, оценивается возможный временный макроэкономический дисбаланс и потенциальный временный спад в сфере занятости, доходов и благосостояния физических лиц и домашних хозяйств.

Для оценки воздействия на макроэкономические переменные анализируется, как правило, влияние ЧС на валовый внутренний продукт (ВВП) после ЧС, платежный баланс (ПБ) и фискальный сектор. Воздействие на ВВП означает временные негативные последствия убытков, понесенных после ЧС, для состояния экономики, а также положительное воздействие на сектор строительства и иные сектора в силу запуска программы по реконструкции. Воздействие ущерба на валовые инвестиции оценивается в последующие годы по мере восстановления активов или их замены (в зависимости от потенциала сектора строительства и имеющихся финансовых ресурсов).

Воздействие на ПБ включает подсчет возможного роста импорта и спада экспорта вследствие ЧС, а также возможных перестраховочных платежей из-за границы и безвозмездной помощи со стороны международного сообщества.

Анализ воздействия ЧС на государственный бюджет оценивается с точки зрения роста операционных издержек и снижения доходов; в случае, если отраслевые предприятия находятся непосредственно в государственной собственности, государственный бюджет потерпит убытки. Анализ воздействия на благосостояние лиц или домашних хозяйств, как правило, включает оценку снижения уровня занятости и дохода по причине убытков, понесенных в производственном секторе и в секторе услуг, и затраты из семейного бюджета или личного бюджета, более высокие по сравнению с обычной ситуацией.⁴

Продолжают быть затруднительными попытки включить оценку воздействия на благосостояние лица или домашнего хозяйства при обстоятельствах, когда производственная деятельность осуществляется неформально, практикуется натуральное хозяйство для удовлетворения собственных потребностей и осуществляется неоплачиваемая домашняя работа. Такие сектора зачастую составляют большую долю пострадавшей экономики и характеризуются важными гендерными параметрами и последствиями. Поэтому необходимо предпринимать всевозможные усилия для получения такой информации и сведений.

Воздействие на человеческое развитие

Считается, что воздействие ЧС на человеческое развитие сохраняется продолжительное время после завершения физической реконструкции⁵. Поэтому при реализации стратегий восстановления важно точно оценить воздействие

⁴ Оценка ущерба, убытков и потребностей: руководящие указания. Том 2, Всемирный банк, 2010 г.

⁵ Негативное воздействие на человеческое развитие зависит от характера бедствия и может включать, к примеру, рост количества бедных мужчин и женщин, недоедающих девочек в возрасте младше 5 лет, рост случаев материнской смертности при рождении или численности мальчиков, подвергающихся риску детского труда в результате ЧС..

на человеческое развитие, чтобы предотвратить изменение курса развития или регресса в развитии. Оценка воздействия на человеческое развитие также важна в создании связи между первичной гуманитарной помощью, мерами по восстановлению и более долгосрочным развитием. Задача заключается в преодолении отрицательного воздействия на человеческое развитие, а также в том, чтобы стратегии восстановления обеспечили, как минимум, возврат развития на уровень, существовавший до наступления ЧС. Таким образом, мероприятия по восстановлению продолжаются так долго, как это необходимо для полного восстановления и/или улучшения человеческого развития.

Воздействие ЧС на человеческое развитие можно определить, как разницу между уровнями человеческого развития до ЧС и после его наступления, включая накопление дефицитов до тех пор, пока человеческое развитие не будет восстановлено и не вернется в траекторию человеческого развития на уровне до ЧС. Воздействие на человеческое развитие – это воздействие ЧС на качество жизни человека в средней и долгосрочной перспективе.

Характер и масштаб ЧС и ее воздействие на результаты человеческого развития должны определять выбор конкретных показателей развития для проведения оценки. Решение о том, что подлежит оценке, зависит от контекста и наличия таких показателей в пострадавшем регионе. Различные меры могут быть применены к определению воздействия факторов развития, включая Индекс человеческого развития (ИЧР), Смешанный ИЧР, ИЧР, откорректированный с учетом неравенства, Многофакторный индекс уровня бедности и Индекс гендерного неравенства. В дополнение, показатели и индикаторы Цели развития тысячелетия (ЦРТ) или Цели устойчивого развития после 2015 года могут также использоваться как приблизительные показатели человеческого развития, а также как макро-рамки оценки человеческого развития.⁶ Например, воздействие ЧС на человеческое развитие можно предсказать с учетом таких показателей как, количество детей, посещающих школы, количество трудоспособных женщин и мужчин, количество семей, имеющих доступ к чистой воде и уровень доступа к базовым услугам таким как, образование и здравоохранение.

Таким образом, в ходе проведения ОУУП необходимо посредством обсуждения определить, какие из имеющихся мер человеческого развития наиболее приемлемы для оценки воздействия ЧС. На выбор мер также влияют имеющиеся исходные данные. Выбранные меры должны быть определены с самого начала в ТЗ по ОУУП.

Полученные результаты должны суммировать дополнительный кумулятивный эффект ЧС на статус человеческого развития и возможности пострадавших лиц, особенно относительно более уязвимых групп таких как, женщины, дети, пожилые лица и лица с ограниченными возможностями. Если возможно, в ходе анализа в идеале необходимо оценить любой «обратный ход» в прогрессе в сфере развития в результате ЧС (по количеству лет). В зависимости от характера ЧС и ее относительного воздействия, необходимо рассмотреть различные сценарии восстановления после ЧС при определении краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных потребностей в развитии.

Зачастую, но не всегда, воздействие ЧС на человеческое развитие может быть выражено количественно. Однако несколько аспектов можно определить в качественном выражении, как при оценке психологического воздействия ЧС. Также воздействие на права, достоинство, справедливость и равноправие в части доступа к товарам и услугам, как правило, намного тяжелее измерить в количественном выражении. Количественное выражение указанных качественно выраженных потребностей определяются в Рамочной концепции восстановления как ресурсы, выделяемые для оказания психологической поддержки или обеспечения повышенной безопасности, пересмотра судебной практики, включая обучение сотрудников правоохранительных органов, судебных исполнителей, а также прокурорских работников и судей, тому, как внедрять уважение, достоинство, правосудие и равноправие в свою работу. Таким образом, результаты как в количественном, так и в качественном выражении следует включить в анализ.

Необходимо отметить, что оценка воздействия ЧС на человеческое развитие или отдельные показатели ЦРТ не всегда может быть проведена для любых ЧС. Решение провести оценку воздействия на человеческое развитие или ЦРТ должно зависеть от масштаба и величины ЧС, наличия данных для анализа и практичности оценки в течение срока действия ОУУП. Оценка воздействия на ЦРТ или человеческое развитие может быть проведена после ОУУП, а результаты интегрируются на более поздней стадии в стратегию восстановления.

6 После наводнений в Пакистане в 2010 году ЦРТ использовались в разработке макро-рамок для оценки воздействия бедствия на человеческое развитие.

2.2.4 – Стратегия восстановления

По результатам оценки составляется интегрированный отчет об ущербе, убытках и потребностях в каждом секторе, который затем обобщается в стратегию восстановления. В стратегии определяются приоритеты восстановления, структура затрат, заинтересованные стороны, а также предлагаются сроки выполнения восстановительных работ. Стратегия восстановления исполняется с помощью детальной рамочной концепции восстановления, которая включает данные о стратегических и институциональных механизмах, финансовых механизмах и системе мониторинга и оценки процесса восстановления.

Основная задача восстановления – позволить всем людям улучшить свое благосостояние путем восстановления физических объектов, источников существования, социально-культурного и экономического статуса. В стратегии восстановления определяется видение процесса восстановления, приоритетные мероприятия, а также результаты и издержки восстановления за определенный период времени. Стратегия является важным звеном между результатами оценки и всесторонней рамочной концепцией восстановления.

Стратегия восстановления направлена на достижение следующих ключевых задач:

- мобилизовать заинтересованные стороны для достижения единой цели;
- продвигать межведомственную координацию;
- установить параметры совместного планирования действий;
- определить приоритеты с учетом результатов оценки;
- составить календарь действий по восстановлению;
- определить руководящие принципы передовой практики;
- стимулировать чувство национальной принадлежности к процессу восстановления;
- продвинуть справедливый, основанный на участии инклюзивный процесс восстановления;
- включить основы для сокращения рисков и восстановления по принципу «лучше, чем было»;
- предоставить оценку затрат на процесс восстановления;
- предусмотреть основу для рамочной концепции восстановления, которая приведет к разработке детального плана реализации, включающего, помимо прочего, задачи, проекты по секторам и партнерам;
- послужить инструментом для мобилизации ресурсов совместно с донорами, включая конференции доноров.

Стратегия восстановления разрабатывается в партнерстве с теми же сторонами, которые участвуют в проведении ОУУП, под руководством национального правительства и в сотрудничестве с агентствами ООН, ВБ, донорами и НПО. Стратегия представляет лицам, принимающим решение (особенно правительствам), выраженное в количественном виде стратегическое предложение, позволяющее осуществлять отраслевые мероприятия по восстановлению, которые будут включены в последующую всестороннюю рамочную концепцию, которая, в итоге станет планом восстановительных работ.

Стратегия восстановления дает ответы на следующие вопросы:

- В чем заключаются приоритетные потребности пострадавшего населения в восстановлении?
- Какие меры и потенциал потребуются для оживления способности людей полностью восстановить их потенциал, вести продуктивную и творческую жизнь в соответствии с их потребностями и интересами, включая защиту от рисков?
- Какие мероприятия по восстановлению решат данные требования и в чем заключаются их общие требования к ресурсам?
- С учетом вышеизложенного, в чем состоят общие запланированные результаты и каковы необходимые сроки для их решения?

Элементы стратегии восстановления

ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ	ОПИСАНИЕ				
ПОТРЕБНОСТИ В ВОССТАНОВЛЕНИИ	Краткое изложение потребностей в восстановлении по каждому компоненту последствий и воздействия ЧС				
	1/ реконструкция физических объектов	2/ восстановление предоставления услуг и доступа к товарам и услугам	3/ восстановление системы управления и процессов принятия решений	4/ снижение рисков и уязвимости	
	Восстановление по принципу «лучше, чем было»	Восстановление по принципу «лучше, чем было»	Восстановление по принципу «лучше, чем было»	Восстановление по принципу «лучше, чем было»	
ВИДЕНИЕ И РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ	Общее видение процесса восстановления и согласованные руководящие принципы				
ЗАПЛАНИРОВАННЫЕ ОТРАСЛЕВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	Краткое изложение совокупных отраслевых результатов, в частности				
	1/ приоритетные потребности и мероприятия	2/ затраты на восстановление	3/ ожидаемые промежуточные результаты	4/ запланированные конечные результаты	
МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ	Общая отраслевая стратегия реализации				
	1/ координация и управление партнерскими отношениями	2/ сквозные темы	3/ связь с развитием	4/ мобилизация ресурсов	5/ основные допущения и ограничения

Стратегия восстановления тесно связана с национальным управлением и планированием человеческого и экономического развития, чтобы цели стратегии восстановления были согласованы с общим планом развития страны. Процесс восстановления после ЧС предоставляет возможность пересмотреть общий план развития и в некоторых случаях обновить желаемые результаты в сфере развития.

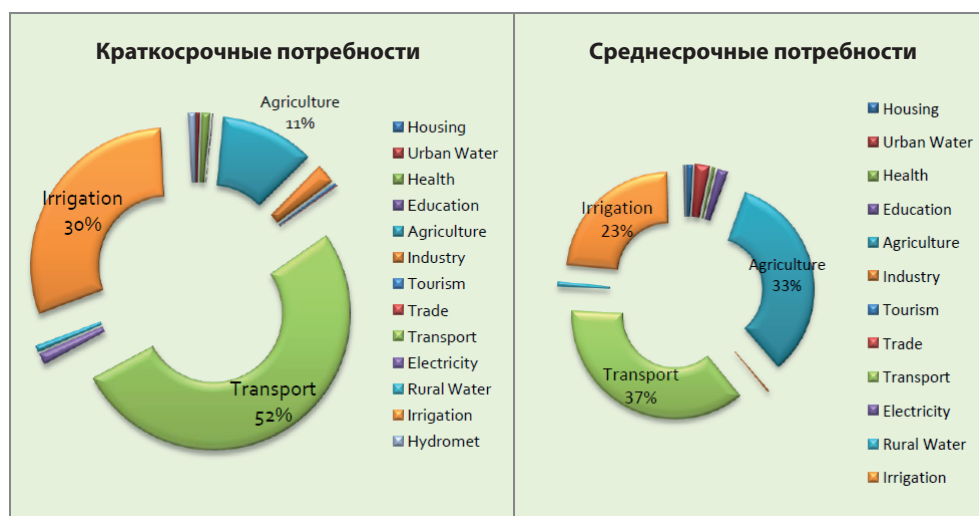
ЭЛЕМЕНТЫ СТРАТЕГИИ ВОССТАНОВЛЕНИЯ: Диаграмма выше обобщает ключевые элементы стратегии восстановления после ЧС, каждая из которых описывается в разделах ниже.

2.2.4.1 – Потребности в восстановлении

Консолидация и анализ данных

Для того, чтобы разработать стратегию развития, количественные данные, полученные в результате оценки последствий и воздействия ЧС, проведенной в рамках ОУУП, необходимо консолидировать и представить таким способом, который позволяет видеть глобальную картину всех секторов и пострадавших участков. На диаграмме ниже представлен пример.

Иллюстративный пример консолидации оценочных данных по секторам на национальном уровне



Источник: Совместная оценка ущерба, убытков и потребностей после тайфуна Хайма, 2011.

В то же время результаты оценки должны быть представлены по секторам и географическим регионам для упрощения проведения сравнительного анализа и определения приоритетности в отношении наиболее острых нужд пострадавшего населения, как определено в анализе последствий ЧС. Это приводит к необходимости презентации всех собранных сведений в форме агрегированных данных на национальном уровне, а также в форме дезагрегированных данных в разбивке по пострадавшим областям или муниципалитетам. Только при таком уровне дифференциации данных можно получить всестороннюю картину отдельного географического региона и спланировать много-секторальное восстановление в нем. Дифференциация данных также помогает в проведении сравнительного анализа между географическими регионами. В таблице ниже представлен пример с использованием цветного кодирования для определения наиболее пострадавших географических регионов в каждом секторе.

Элементы потребностей в восстановлении

Потребности в восстановлении рассчитываются на основе результатов оценки последствий и воздействий ЧС, проведенной в рамках ОУУП. Потребности в восстановлении определяются по четырем компонентам:

- восстановление поврежденной инфраструктуры и физических объектов;
- возобновление производства, предоставления услуг и доступа к товарам и услугам;
- восстановление процессов управления и принятия решений;
- снижение риска.

Данные компоненты описываются в таблице ниже. Однако важно отметить, что эти элементы не являются самостоятельными, они, скорее, дублируются и поэтому должны определяться совместно интегрированным способом. Такие процессы реконструкции, возобновления и восстановления, а также снижение риска подразумевают как государственный, так и частный сектор, которые будут нести расходы и делать капитальные вложения. В некоторых случаях, когда частный сектор обладает низким уровнем потенциала по восстановлению или потенциал отсутствует, государственному сектору может потребоваться взять на себя ответственность за реализацию процесса, субсидировать или поддержать процесс.

Иллюстративный пример оценочных данных, объединенных по секторам и пострадавшим провинциям

Пострадавший район		Сектор														
Область	Муниципалитет	Образовательные объекты			Центры здравоохранения			Водоснабжение			Санитария			Жилье		
		полное разрушение	частичное разрушение	всего	полное разрушение	частичное разрушение	всего	полное разрушение	частичное разрушение	всего	полное разрушение	частичное разрушение	всего	полное разрушение	частичное разрушение	всего
1	a	24	28	52	19	7	26	16	7	23	2	0	2	450	452	902
	b	33	12	45	31	4	35	28	14	44	3	3	6	218	102	320
	c	17	22	39	13	17	30	9	3	12	4	6	10	123	167	290
	d	23	14	37	8	22	30	20	17	37	3	2	5	698	645	1343
	e	12	25	37	9	25	34	4	6	10	4	4	8	440	1125	1565
	g	2	7	9	12	21	33	13	15	28	1	2	3	544	446	990
	всего	111	108	219	92	96	188	90	62	154	17	17	34	2473	2937	5410
2	a	5	3	8	0	3	3	3	6	9	8	2	10	1768	676	2444
	b	1	3	4	2	3	5	1	3	4	0	2	2	654	1426	2080
	c	0	1	1	7	5	12	1	4	5	0	0	0	1200	1789	2989
	d	2	0	2	2	4	6	0	1	1	2	1	3	2780	2876	5656
	всего	8	7	15	11	15	26	5	14	19	10	5	15	6402	6767	13169
Итого		119	115	234	103	111	214	95	76	173	27	22	49	8875	9704	18579

Образец по данным из стратегии восстановления Доминиканской республики, ПРООН, 2008.

Элементы потребностей в восстановлении**Компонент****Описание**

Восстановление инфраструктуры и физических объектов

Финансовые требования (или потребности) процесса восстановления после ЧС рассчитываются на основе количественной оценки разрушения физических объектов, которые должны быть построены заново или восстановлены до уровня, существовавшего до ЧС. Другими словами, потребности в восстановлении определяются на основе примерной стоимости ущерба, рассчитанной во время оценки. Разрушенные активы могут принадлежать частным или государственным лицам. Показатели ущерба затем уточняются дополнительными потребностями по восстановлению по принципу «лучше, чем было». Соответственно, потребности в восстановлении рассчитываются следующим образом:

Стоимость ущерба + издержки на (улучшение качества + технологическую модернизацию + переселение / перемещение, если необходимо + элементы снижения риска ЧС + инфляция за несколько лет).

(может применяться в зависимости от случая)

Возобновление производства, оказания услуг и доступа к товарам и услугам

Возобновление производства включает необходимость в достижении такого же уровня объемов производства, который существовал до ЧС, и дополнительные расходы на улучшение производства. Возобновление услуг направлено на улучшение наличия и качества базовых услуг до их уровня, существовавшего до ЧС или выше. Это дополняет усилия по отстраиванию физических объектов, описанные выше под заголовком «восстановление». Также эта категория включает человеческие ресурсы, опыт и знания, необходимые для обеспечения требуемых услуг, а также материалов, информационных систем или технологий и необходимость в повторной адаптации программ предоставления услуг.

Возобновление доступа нацелено на восстановление доступа к услугам и товарам, которые удовлетворяют базовые потребности физических лиц, домашних хозяйств и сообществ таких как, доступ на рынки, занятость, пункты водоснабжения, здравоохранение, питание, школы, религиозные и культурные центры и т.д. Такие потребности складываются из дополнительных расходов пострадавшего от ЧС населения, связанных с доступом к товарам и услугам, а также дополнительных расходов, понесенных поставщиками услуг в результате ЧС.

Такие расходы на возобновление услуг рассчитываются следующим образом:

- дополнительные расходы поставщиков услуг на восстановление базовых услуг;
- расходы на восстановление по принципу «лучше, чем было» (ЛЧБ) и предоставление на равных условиях доступных услуг уязвимым группам и пострадавшему населению;

Восстановление
системы
управления
и процессов
принятия решений

Восстановление системы управления и социальных процессов направлено на оживление и улучшение формальных и неформальных институтов и политики, функций государственного управления и системы управления, которые играют важную роль в восстановлении источников существования, оказании базовых услуг, общественной и культурной жизни населения. Оно включает необходимость в восстановлении или укреплении потенциала отраслевых органов власти руководить и управлять процессом восстановления, включая децентрализованный потенциал на местном уровне, человеческие ресурсы, информационные системы, обучение развитию потенциала и др.

Расходы на восстановление системы управления и социальных процессов рассчитываются следующим образом:

- расходы на дополнительные человеческие ресурсы, обладающие более высокими техническими навыками, и способность поставщиков услуг осуществлять восстановление;
- затраты на замену утерянных записей и обновление документации различных государственных услуг;
- затраты на решение вопросов системы управления и социальной сплоченности, если они были нарушены.

Снижение риска

В дополнение к оценке потребностей в восстановлении по принципу «лучше, чем было» в процессе восстановления физической инфраструктуры (описанной в пункте выше под заголовком «восстановление»), стоимость внедрения мер по снижению риска рассчитывается также для:

- предотвращения срочных рисков;
- инициатив по снижению риска и уязвимостей к будущим бедствиям как, например, более безопасная инфраструктура с учетом пространственного / территориального планирования или планирования землепользования, карты опасностей и рисков, технический опыт и знания, технологии и практики, формирующие устойчивость;
- готовности различных секторов к управлению воздействием будущих ЧС;
- предоставления на равных условиях доступных услуг уязвимым группам населения;
- инициатив по продвижению устойчивости физических лиц и сообществ.

Дополнительные расходы на снижение риска и повышения готовности в рамках восстановления по принципу «лучше, чем было» рассчитываются следующим образом:

- расходы на устранение срочных рисков;
- расходы на обновление подготовительных мер по каждому сектору;
- расходы на будущие исследования или оценки, технологии и практику, технические опыт и знания и т.д., требуемые для содействия внедрению подхода восстановления по принципу «лучше, чем было»;
- расходы на конкретные меры, направленные на укрепление мероприятий по снижению риска ЧС.

2.2.4.2 – Видение и руководящие принципы

Видение после ЧС

Видение процесса восстановления после ЧС, сформированное во время процесса консультаций заинтересованных сторон, становится частью стратегии восстановления. До определения приоритетности потребностей в восстановлении, необходимо достичь консенсуса относительно того, как пострадавший регион и сектора будут выглядеть после завершения процесса восстановления. Видение восстановления после ЧС формируется одновременно с консультативным процессом, который обеспечивает поддержку стратегии восстановления со стороны ключевых заинтересованных сторон.

Видение процесса восстановления после ЧС руководит процессом восстановления. Оно дает общее направление и «конечное состояние», которое хотят достичь заинтересованные стороны посредством процесса восстановления. Формулировка видения должна быть четкой, отражающей стремление страны и пострадавшего населения и изменения, которые они ожидают в результате мероприятий в рамках восстановления.

В заключение, видение процесса восстановления должно служить ориентиром, направляющим к возврату на путь к развитию. В данном контексте видение процесса восстановления должно быть закреплено в долгосрочном национальном плане развития и стратегии сокращения бедности. Им должны руководить глобальные цели устойчивого развития и международные обязательства по защите прав человека. Видение должно быть также согласовано с целями снижения риска и восстановления по принципу «лучше, чем было». См. дальнейшую информацию в разделе ниже «Связь с развитием».

Видение процесса восстановления Гватемалы: тропический шторм «Агата» 2001 г.

Национальное правительство разработало план восстановления и реконструкции на основе результатов ОУУП после тропического шторма «Агата». В плане особо выделялось местное, муниципальное и географическое распределение воздействия с тем, чтобы сосредоточить внимание на преобразовательных действиях в большей части пострадавших регионов.

План восстановления и реконструкции включал повестку, направленную на преобразование и на решение ряда системных уязвимостей, которые обострились в связи с ЧС:

- социальная уязвимость с учетом демографической характеристики и модели населенных пунктов в стране;
- экономическая уязвимость по причине отсутствия диверсифицированной структуры производства, структурной бедности и неравенства;
- институциональная уязвимость в силу отсутствия положений, регулирующих вопросы землепользования, неприемлемых строительных правил и норм, слабого мониторинга и регулирования процессов заключения договоров и нечетких тендерных процессов.

В плане восстановления и реконструкции предусмотрено видение перехода от стадии управления ЧС к видению развития, сопровождаемого преобразованием, которое предусматривало:

- восстановленную и безопасную территорию в соответствии с законодательством в сфере землепользования, что позволило восстановить источники существования населения, места их проживания и производительные способности;
- улучшение потенциала общества смягчать и адаптировать последствия изменения климата; снижение уязвимости, которую бедствия приносят для социально-экономического развития; и
- укрепление национальных учреждений с системой управления на всех уровнях с местного и до национального.

После землетрясения в 2012 году правительство приняло решение придерживаться трансформирующего видения процессов восстановления и реконструкции и дополнило, что вышеуказанный план будет включать СРБ с интегрированным, инклюзивным и основанным на соблюдении прав человека подходом, включая уважение гендерных и социально-культурных различий.

SEGEPLAN, 2012, Оценка воздействия землетрясения от 7 ноября 2012 года в программе реконструкции безопасной Гватемалы.

SEGEPLAN, 2011, План восстановления и реконструкции, предусматривающий преобразование, касательно тропического шторма «Агата» и извержения вулкана Пакаяя, SGEPLAN, 2011, Оценка ущерба и убытков, причиненных тропической депрессией.

Руководящие принципы процесса восстановления после ЧС

Руководящие принципы процесса восстановления устанавливаются для повышения эффективности процесса восстановления, прозрачности и подотчетности различных сторон, а также для продвижения координации среди заинтересованных сторон. Принципы учитываются в Общей стратегии восстановления и применяются во время планирования и реализации мероприятий по восстановлению. Эти принципы должны согласовываться до проведения ОУУП для их последующего применения в стратегии восстановления и реагировании на уровне программной деятельности.

Руководящие принципы были разработаны и согласованы в большей части оценок, однако у крупных участников процесса восстановления не получилось создать универсальный набор таких принципов. Ниже представлены примеры руководящих принципов процесса восстановления:

- сосредоточить внимание на наиболее уязвимых и пострадавших группах населения;
- восстановить потенциал и способности;
- восстановить источники существования населения;
- оказать поддержку спонтанным (неорганизованным) процессам восстановления;
- поддержать местные сети и волонтерскую деятельность;
- обеспечить равноправие и доступность, продвигать гендерное равенство в процессе принятия решений, оказания услуг и осуществления восстановления;
- быть инклюзивным, чувствительным к конфликту, основанным на участии, проводить консультации на равных началах с мужчинами и женщинами всех возрастов для того, чтобы понять и учесть их различный опыт ЧС, а также их специальные потребности и приоритеты в реконструкции и восстановлении;
- защитить успехи достигнутые в сфере развития;
- снизить риск ЧС;
- привлечь гражданское общество и частный сектор;
- поощрить способность обходиться собственными ресурсами;
- быть прозрачными и подотчетными;
- осуществлять восстановление с учетом всех мнений и на основе децентрализации;
- обеспечить устойчивую координацию;
- установить партнерские отношения, направленные на рост эффективности и действенности.

2.2.4.3 – Отраслевая стратегия восстановления

В отраслевой стратегии восстановления обозначаются основы:

1. приоритетных потребностей в восстановлении сектора;
2. необходимых ресурсы / мероприятий, ожидаемых промежуточных результатов и запланированных конечных результатов;
3. издержек процесса восстановления.

Элементы отраслевой стратегии восстановления вкратце изложены в следующей диаграмме:

Элементы отраслевой стратегии восстановления



Адаптировано с применением ориентированной на результат методики планирования ПРООН

Определение приоритетности потребностей в восстановлении сектора

Как только определены потребности, важно определить приоритетность и последовательность потребностей на секторальном уровне. Ситуация после ЧС характеризуется большим количеством потребностей в каждом секторе и ограниченными ресурсами. Поэтому потребности в восстановлении и связанные с ними мероприятия должны решаться постепенно, при этом самым критичным потребностям отдается приоритет. Необходимо признать, что определение приоритетности потребностей является политическим процессом, который определяется такими факторами как, приоритеты национального и местного правительства, техническая реализуемость мероприятий и наличие ресурсов. Процесс, которому необходимо следовать для определения приоритетности и последовательности потребностей включает регулярные консультации с заинтересованными сторонами, обращение к мнению экспертов и консультации с донорами.

Отраслевые команды проводят свой собственный анализ потребностей с учетом результатов оценки и определяют приоритетные варианты реагирования в зависимости от их сфер компетенций и полномочий и с учетом потенциала, ресурсов и критериев определения приоритетности, установленных в стране. При определении потребностей и приоритетов в процессе восстановления, необходимо убедиться, что такие потребности и приоритеты направлены на решение последствий ЧС. Во время определения приоритетных потребностей необходимо учитывать разрыв между условиями, существовавшими до и после ЧС, а также должны быть даны рекомендации относительно мероприятий, требуемых для восстановления социально-экономических условий сообществ таким способом, который повышает их потенциал смягчать будущие риски и препятствовать их повторению.

В данном случае ключевой руководящий принцип заключается в том, что процесс восстановления и реконструкции защищает сообщества от дальнейших рисков ЧС. Однако важно отметить, что, хотя дополнительные потенциал и расходы на снижение риска и восстановление по принципу «лучше, чем было» включаются в бюджет на восстановление, это должно быть сделано без завышения бюджета на восстановление из-за включения мероприятий по решению долгосрочных проблем и пробелов в сфере развития.

Определение приоритетности должно всегда отражать уникальные условия и потребности рассматриваемой страны и основываться на критериях определения приоритетности, учитывающих ситуацию в стране. Ниже представлено несколько ключевых моментов, которые могут помочь в определении приоритетов:

- наиболее срочные потребности по мнению пострадавшего населения;
- подгруппы населения, находящиеся в уязвимых ситуациях, или те лица, которые подвержены особому риску;

- определение очередности потребностей, от краткосрочных к среднесрочным и заканчивая долгосрочными;
- восстановление уровней, существовавших до ЧС, после чего следуют улучшения;
- действия, которые могут эффективно привести к ранним результатам (в течение 18 месяцев);
- сравнительные преимущества;
- возможность оказывать большее воздействие;
- институциональный и технический потенциал;
- географические регионы со срочными потребностями;
- текущие или ближайшие значимые события (к примеру, выборы);
- решение основных препятствий, связанных с секторами;
- инициативы в рамках процесса восстановления, способствующие поддержанию мира, если приемлемо.

Стратегия восстановления: мероприятия, промежуточные и конечные результаты

Требуемые мероприятия подразумевают ресурсы и деятельность, необходимые для решения выявленных приоритетных потребностей в восстановлении, которые далее преобразуются в промежуточные результаты. Мероприятиями могут выступать программы, проекты или политика, которые удовлетворяют приоритетные потребности и оказывают устойчивую поддержку процессу восстановления. Они также отражают то, что *реализуется* и важны с точки зрения того, к чему они, в итоге, *приведут* (конечные результаты).

Мероприятия по восстановлению разрабатываются для всех секторов и включаются в стратегию восстановления с указанием сроков их реализации, ответственного государственного органа и партнеров по реализации. Мероприятия могут быть краткосрочными (с момента наступления ЧС и в течение 6 месяцев), среднесрочными (от 6 до 18 месяцев) или долгосрочными (от 18 месяцев до 5 лет). При выборе мероприятий важно оценить возможное воздействие, которое мероприятие окажет на пострадавшее население, и его осуществимость с точки зрения реализации, т.е. поддержки со стороны правительства и доноров, а также с точки зрения политических последствий.

Ожидаемые промежуточные результаты – это конкретные продукты и услуги, возникающие при освоении ресурсов в ходе реализации мероприятий по восстановлению. Таким образом, промежуточные результаты относятся к завершению (а не к проведению) мероприятий и являются результатом, на который руководители имеют высокий уровень влияния.

Запланированные конечные результаты – фактические или запланированные изменения обстановки после ЧС, на достижение которых направлены мероприятия по восстановлению.

Примеры приоритетных потребностей, мероприятий, промежуточных результатов, расходов и конечных результатов

Приоритетные потребности	Мероприятия / требуемые ресурсы	Ожидаемые промежуточные результаты	Расходы на восстановление	Запланированные конечные результаты
- Ремонт и восстановление поврежденных государственных школ; - Учебники и учебно-методические комплексы для всех школ переходного периода - Доступ к образованию для мальчиков и девочек	- Строительные материалы, трудовые ресурсы - Закупка и распределение учебников и учебно-методических комплексов - Устранение барьеров и предоставление стимулов для мальчиков и девочек посещать школы (например, схемы школьного питания, предоставление санитарных объектов, разделенных по полу, безопасный транспорт и т.д.)	421 государственная школа отремонтирована и отстроена - Восстановленный доступ к качеству начального и дошкольного образования	- Расходы на ремонт школ 8 000 000 долларов США - Расходы на обновление санитарных объектов в школах 2 000 000 долларов США - Расходы на школьные принадлежности 2 000 000 долларов США - Расходы на программы школьного питания 2 000 000 долларов США - Общая сумма расходов на восстановление в секторе образования 14 000 000 долларов США	Рост коэффициента посещаемости школ мальчиками и девочками
Уменьшение уровня заболеваемости вакцинируемыми болезнями после бедствия	- Вакцина АДСМ / против столбняка - столбнячный анти-токсин для лиц, получивших травмы - Вакцины против дифтерии, столбняка (и коклюша для детей), кори и краснухи	Повышенный доступ к вакцинации лиц всех возрастов	8 780 000 долларов США	Программа вакцинации целевого населения завершена
Соответствующее планирование землепользования для пострадавших регионов в помощь восстановления по принципу «лучше, чем было»	Внешние технические эксперты Карты опасностей и рисков Обучение развитию потенциала в сфере СРБ для министерства планирования	Планы землепользования и карты рисков, разработанные для всех пострадавших регионов	2 900 000 долларов США	Реконструкция физической инфраструктуры, проведенные на основе планов землепользования, разработанных с учетом природных угроз и их воздействия

Расходы на восстановление

Расходы рассчитываются сразу после определения приоритетов в восстановлении и соответствующих мероприятий, промежуточных результатов и конечных запланированных результатов. Как правило, расходы рассчитываются по каждому ожидаемому промежуточному и конечному результату, включенному в стратегию восстановления (как продемонстрировано в таблице выше).

Первоначальная смета расходов на промежуточные результаты по каждому сектору составляется отраслевыми командами ОУУП. Предлагаемые мероприятия и промежуточные результаты, а также связанные с ними расходы по каждому сектору затем сравниваются для обеспечения всестороннего охвата без двойного подсчета, поскольку некоторые мероприятия могут решать потребности в более, чем одном секторе. В помощь координационных действий среди секторов важно, чтобы различные отраслевые команды проводили регулярные встречи во время проведения оценки и в процессе планирования.

Для составления сметы расходов на потребности в восстановлении и реконструкции, расходы рассчитываются с использованием стоимости восстановления за единицу и расходов на управление. Стоимость за единицу означает установленную цену предмета или услуги с учетом стандарта индекса прожиточного минимума в стране или согласованной ведомости расходов, используемой министерствами в целях планирования в сфере развития. Также цена за единицу должна увеличиваться с учетом мер восстановления по принципу «лучше, чем было» или мер по снижению риска. В расчете затрат на восстановление по принципу «лучше, чем было, необходимо учитывать следующие моменты:

- расходы на восстановление по принципу ЛЧБ должны быть пропорциональны расходам на потребности в восстановлении и реконструкции, а также виду ЧС (при постепенной засухе потребности в реконструкции будут небольшими, но значительными с точки зрения вложений в обеспечение устойчивости / восстановление по принципу ЛЧБ);
- расходы на восстановление по принципу ЛЧБ должны быть реалистичными по сравнению с пакетом финансирования, по которому правительство и международные партнеры по развитию взяли на себя обязательства, учитывая, что большая часть средств понадобится для реконструкции физических объектов и возмещения убытков;
- расходы на восстановление по принципу ЛЧБ должны быть реалистичными по отношению к способности страны осваивать средства, а также с учетом того, что можно достичь за 3-летний период.

В определенных случаях может возникнуть необходимость в разработке нового проекта, стоимость которого будет зависеть от фактической стоимости мероприятия, а не стоимости замены. К примеру, если сообщество переселяется, стоимость земельных участков необходимо учесть в проекте, что может привести к повышению общей стоимости (намного выше, чем стоимость замены). Аналогичным образом, стоимость управления проектом должна также быть включена в стоимость проекта по переселению.

Расходы на единицу могут меняться в зависимости от ЧС. С учетом спроса и возможности снижения предложения, расходы на единицу могут существенно увеличиться.

Вотсутствие стандартных расходов на единицу для расчетов можно использовать процесс составления сметы, обычно используемый в планировании проектов. Расходы на проект могут быть использованы для таких мероприятий, как обучение по развитию тех или иных навыков для определенной группы населения или разработка системы информационного управления и других элементов, таких как администрирование и логистика, помимо прочего.

2.2.4.4 – Отраслевые механизмы реализации

Стратегия восстановления включает описание механизмов реализации, в частности, с точки зрения следующих ключевых элементов:

1. партнерство, координация и управление;
2. сквозные темы;

3. связь с развитием;
4. мобилизация ресурсов;
5. основные допущения и ограничения.

Партнерство, координация и управление

В этом разделе стратегии восстановления описываются основные виды партнерства в процессе восстановления, внутриотраслевые и межсекторальные механизмы координации среди всех ключевых сторон, включая правительство, гражданское общество и частный сектор.

В этом разделе также описываются механизмы управления процессом восстановления, который включает механизмы того, как правительство организует процесс восстановления, в каждом отдельно взятом секторе и в целом, с указанием того, какие государственные органы будут ответственными за управление процессом восстановления, какие изменения или дополнительная поддержка может потребоваться для успешного восстановления. Здесь также описываются межведомственные механизмы управления, среди которых предлагается создание координационного отдела или аналогичной структуры, располагающей соответствующими дополнительными ресурсами, как например: офис и человеческие ресурсы.

Сквозные сектора и темы

Сквозные сектора и темы затрагивают все или значительное число секторов и имеют важные последствия для восстановления после ЧС.

Сквозные сектора, рассматриваемые в ОУУП, включают:

- занятость и источники существования;
- снижение риска бедствий (СРБ);
- управление;
- охрана окружающей среды.

Сквозные темы, рассматриваемые в ОУУП, включают:

- гендерные вопросы;
- возраст;
- ВИЧ/СПИД.

Если приемлемо, отраслевые команды должны включать такие сквозные вопросы в свой процесс оценки, а рекомендуемые мероприятия должны быть включены в стратегию восстановления. В любой ОУУП могут возникнуть дополнительные сквозные вопросы, применимые к той или иной ситуации, и они должны быть рассмотрены по каждому сектору.

В дополнение к данным сквозным вопросам, есть связь среди различных секторов, которая требует межотраслевого сотрудничества. К примеру, в жилищном секторе может потребоваться ремонт зданий или строительство нового жилья, что можно связать с сектором источников существования, если в процессе строительства будут созданы рабочие места. Или же, ущерб, причиненный системе водоснабжения и санитарии, может потребовать дополнительных превентивных мер здравоохранения и контроля качества водоснабжения. Таким образом, важно, чтобы каждый сектор поделился своими заключениями с другими, и они совместно бы определили перекрестную связь, что потребует сотрудничества с другими отраслевыми командами в разработке целостных мероприятий по восстановлению. Такому процессу окажет помощь Координационная команда, у которой есть доступ к отчетам по оценке по всем секторам, и которая сможет определить направления сотрудничества.

Связь с развитием

Стратегия восстановления полезна для определения способов, посредством которых процесс восстановления может связать цели и приоритеты страны в сфере развития и оказать содействие в их реализации, что позволит, если возможно, привести процесс восстановления в соответствие с более широкими стратегическими целями развития национальных правительств.

Стратегия восстановления также позволит определить связь с национальными рамками развития, национальными / местными планами развития и документами по планированию партнеров по развитию. Если позволят условия, стратегия восстановления может послужить основой для внесения изменений и / или дополнений в указанные документы.

Мобилизация ресурсов

Стратегия восстановления создает основу для мобилизации большей части ресурсов в поддержку процесса восстановления страны. В рамках такой стратегии, действия по мобилизации ресурсов смогут обеспечить финансирование программы восстановления. Если внутренняя мобилизация или же ресурсы, имеющиеся в наличии в стране, недостаточны для удовлетворения выявленных потребностей, организация круглого стола или конференции с участием доноров является ключевым элементом стратегии. Такое событие можно организовать после проведения ОУУП и завершения работы над стратегией восстановления.

Задачи и цели доноров и конференции, на которой возможно будут взяты обязательства по выделению средств, а также цели и задачи стратегии мобилизации ресурсов должны быть обсуждены и определены правительством при поддержке членов команды по ОУУП. Конференцию доноров можно организовать под руководством правительства и Команды высокого уровня по вопросам управления. Стратегия мобилизации ресурсов должна также рассмотреть информационную поддержку и связь с общественностью для повышения осведомленности лиц, разрабатывающих политику, потенциальных доноров, СМИ, основных групп населения и иных заинтересованных сторон, считающихся важной аудиторией.

Основные допущения и ограничения

В ОУУП определяются основные допущения, сделанные для успешного завершения процесса восстановления, равно как и основные ограничения, которые возникнут в процессе восстановления, с указанием того, как они могут быть решены.

Примеры основных допущений могут включать следующее:

- основные заинтересованные стороны станут частью открытого, основанного на участии процесса восстановления;
- не будет нового бедствия, которое затронет страну;
- национальные организации и их административный потенциал позволяет включить функциональный и технический потенциал в процесс восстановления;
- в поддержку процесса восстановления будут выделены ресурсы для улучшения функционального и технического потенциала местных и национальных организаций в проведении процесса восстановления.

Ограничения могут включать следующее:

- ограниченные финансовые и материальные ресурсы;
- недостаточное количество человеческих ресурсов и технических опыта и знаний для оказания содействия в своевременном процессе восстановления.

Ограничения могут преодолеваются посредством привлечения финансовой и технической поддержки со стороны международных доноров и партнеров, организации обучения для работников и волонтеров правительства и сообщества.

ГЛАВА 3.

ПРОЦЕСС И ПРОЦЕДУРЫ ОУУП

3.1 - ВВЕДЕНИЕ

Настоящая глава фокусируется на процессе проведения ОУУП. В главе представлены инструкции относительно того, какие меры необходимо предпринять при подготовке и реализации ОУУП, в частности:

- консультации и процесс принятия решений, необходимые для активации ОУУП;
- подготовка к ОУУП в форме миссии по планированию;
- процесс проведения ОУУП.

В дополнение, в томе А представлен «Набор инструментов», включающий образцы ТЗ для различных групп, являющихся частью ОУУП, наряду с формами, которые можно использовать для проведения ОУУП, к примеру, для составления окончательного отчета. Указанные формы и образцы могут адаптироваться к соответствующей ситуации в необходимом объеме.

Необходимо отметить, что процессы и процедуры, рекомендуемые в настоящей главе, приведены для демонстрации возможного способа межведомственной координации в процессе ОУУП, основанной на передовой практике реагирования на предыдущие ЧС. Фактические способы координации варьируются в зависимости от ситуации в стране и характера запроса правительства о международной поддержке, динамики межведомственных отношений в различных регионах и странах, характера, размера и конкретных задач межведомственного реагирования на отдельные ЧС и иные реалии фактической ситуации.

Управление процессом ОУУП требует тесного сотрудничества между национальным правительством и соответствующими страновыми представителями ООН, ЕС и ВБ и другими партнерами, между ООН, ЕС и ВБ, а также другими международными партнерами на уровне штаб-квартир, для обеспечения эффективной координации процесса оценки и разработки дорожной карты процесса восстановления. Как только начнутся мероприятия на местах, принципами эффективной ОУУП должны быть: одна структура оценки – один процесс оценки – один результат оценки (стратегия восстановления).

Процесс планирования и проведения ОУУП включает:

- координационные механизмы;
- формирование команды управления ОУУП;
- согласование функций и обязанностей;
- состав команд по оценке;
- требования к обеспеченности ресурсами;
- логистика процесса оценки.

Данные задачи в процессе ОУУП организованы в настоящей главе как шесть основных шагов, вкратце изложены в таблице и диаграмме ниже, хотя данные шаги и сроки проведения ОУУП будут всегда зависеть от характера и масштаба бедствия.

3.2 – ШАГИ И ПРОЦЕСС

Шаги и процесс ОУУП суммированы в таблице ниже и последующей диаграмме, после чего следует детальное описание каждого шага.

Ключевые шаги, процесс и промежуточные результаты ОУУП

Ключевые шаги	Основной процесс и промежуточные результаты
1 / Предварительные действия и запуск	• Коммуникация между ЕС, ВБ и ООН внутри страны о возможной необходимости в проведении ОУУП; • Незамедлительная связь между страновыми офисами ЕС, ВБ и ООН с соответствующими штаб-квартирами (ШК) и коммуникация между ЕС, ВБ и ООН относительно поддержки возможной ОУУП; • Запрос правительства о проведении ОУУП, решение страновых офисов и ШК ЕС, ВБ и ООН о запуске ОУУП; • Определение задач, охвата и ресурсов ОУУП; • Определение институциональной структуры, начиная с национального и до местного уровня, включая министерства и департаменты, местные органы власти, учреждения на уровне сообществ, НПО и гражданское общество; • Поддержка, которую окажет правительство миссии по проведению оценки (что обычно происходит во время миссии по планированию до проведения оценки, в состав которой входят сотрудники или местные представители трехсторонних агентств); • Отправка миссии по планированию; • Формирование Команды высокого уровня по вопросам управления в стране; • Внедрение координационных механизмов в ШК для оказания поддержки со стороны ШК и на региональном уровне, если возникнет необходимость; • Развитие стратегии мобилизации ресурсов для ОУУП.
2 / Подготовка ОУУП	• Организационные механизмы и план ОУУП; • В консультации с правительством ЕС, ВБ и ООН окажут содействие с необходимыми механизмами для поддержки ОУУП (состав команды, логистика, человеческие ресурсы, управление информацией, специалисты по стратегическому планированию и человеческому развитию, бюджет, структура управления и т.д.); • Семинар, организованный для обучения группы ОУУП по вопросам проведения оценки; • Сроки ОУУП на разработку плана и выполнение работ по оценке, включая состав отраслевых команд.
3 / Сбор и подтверждение данных	• Кабинетный анализ: в контексте сектора и сформированных тематических команд, сбор вторичных количественных данных об ущербе и убытках ЧС и исходной информации о ситуации до наступления ЧС; • Выезд на места: выборочный сбор данных, подтверждение данных из пострадавших регионов, включая обследования и иные методы сбора данных посредством интервью. Выезды на места должны координироваться с национальными и местными органами власти. Отбор мест для посещения основывается на предварительных данных о сильнее всего пострадавших или самых важных регионах, или секторах. • Консультации с заинтересованными сторонами, включая фокус-группы.

4 / Консолидация и анализ

- Анализ данных на секторальном уровне: консолидация, обработка и анализ данных об ущербе и убытках, собранных каждой отраслевой командой;
- Как только сведения об ущербе и убытках собраны, определить потребности и приоритеты восстановления в секторе и включить их в отраслевые отчеты;
- Анализ межсекторальных данных: перекрестная проверка заключений по секторам; можно ли определить в рамках много-секторального анализа, направленного на достижение общего понимания ЧС, общие приоритеты секторов и географических регионов, уязвимые группы, сквозные вопросы; можно ли определить в рамках анализа общую базу для программной деятельности процесса восстановления?
- Консультация: консультационный процесс с участием местных заинтересованных сторон в пострадавших районах для согласования приоритетных потребностей и стратегий восстановления;
- Подтверждение потребностей / стратегий восстановления в секторах и географических регионах;
- Анализ воздействия на макроуровне (прогноз воздействия на экономику и человеческое развитие).

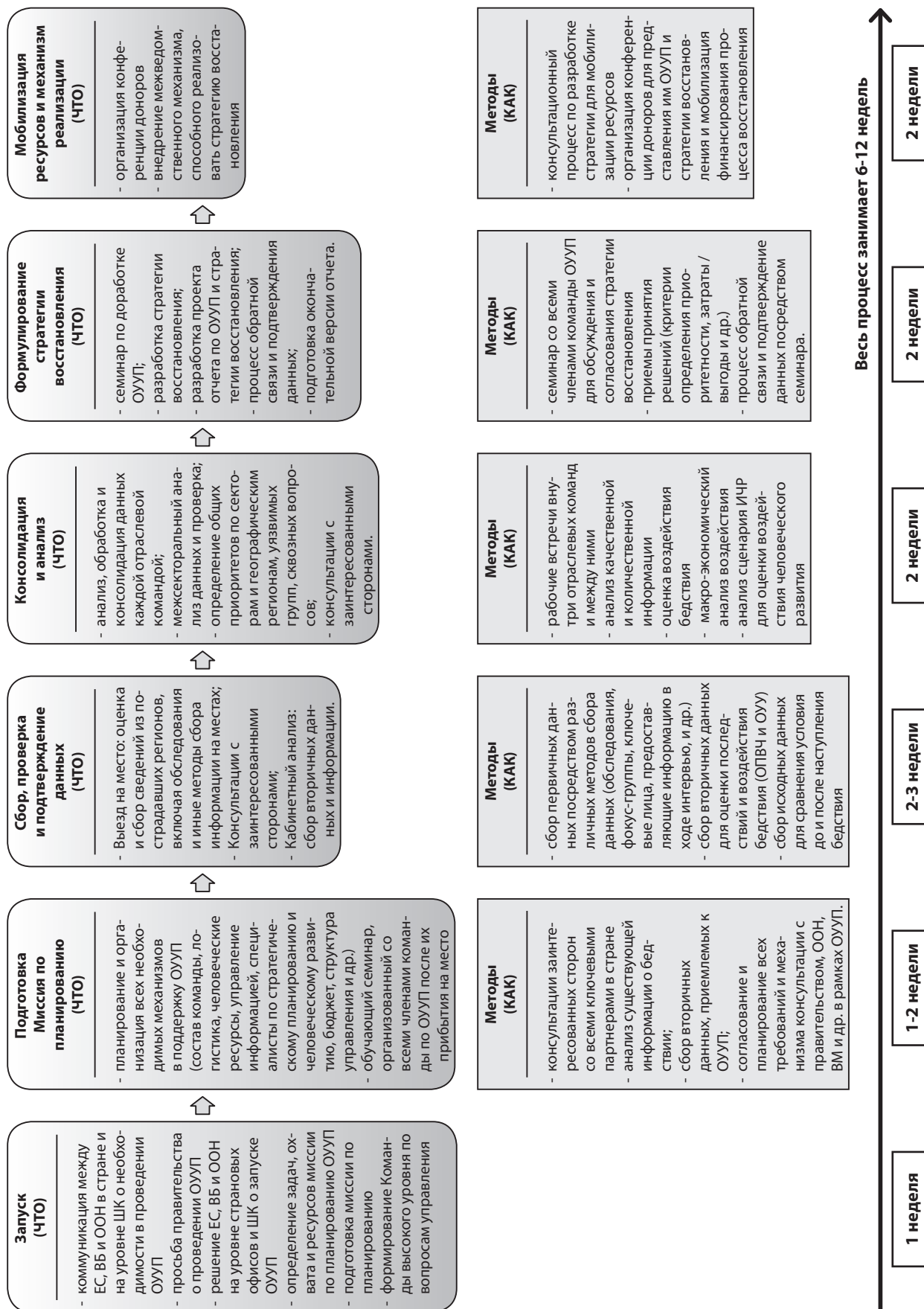
5 / Формулирование стратегии восстановления

- Семинар со всеми членами команды ОУУП для обмена результатами ОУУП и потребностями в восстановлении во всех секторах и результатами консультаций с местными заинтересованными сторонами;
- Разработка стратегии восстановления (видение, руководящие принципы, потребности и приоритеты восстановления и реконструкции, механизмы реализации);
- Разработка проекта отчета по ОУУП вместе со стратегией восстановления;
- Процесс обратной связи и подтверждение данных;
- Подготовка окончательного отчета;
- Подготовка краткого изложения и презентации в формате Power Point.

6 / Мобилизация ресурсов и механизм реализации

- Поддержка в мобилизации ресурсов, если необходимо, в дополнение к ресурсам, выделенным из государственного бюджета;
- Организация конференции доноров / конференции по объявлению взносов для презентации ОУУП и стратегии восстановления;
- Рекомендация межведомственного механизма реализации и координации процесса восстановления, проявления уважения и укрепления институциональной структуры на национальном / местном уровнях.

Процесс оценки потребностей после стихийных бедствий



3.3 – КОНСУЛЬТАЦИИ С ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ОУУП

ОУУП – это процесс, осуществляемый правительством под его руководством и с участием национальных и международных агентств. Руководящая роль национального правительства важна для успешного проведения оценки. Поэтому рекомендуется, чтобы правительство сообщило о взятом обязательстве провести ОУУП на соответствующем уровне и предоставило необходимую поддержку. В следующем разделе вкратце описывается поддержка, необходимая со стороны правительства, для проведения ОУУП.

Инициирование процесса оценки

ОУУП иницируется по просьбе национального правительства. Международные агентства не имеют полномочий проводить ОУУП без четко выраженного запроса со стороны правительства. Желательно, чтобы запрос был оформлен в виде письма, адресованного трехсторонним партнерам (ЕС, ВБ и ООН), с запросом о поддержке правительства в проведении ОППС. После получения письма, трехсторонние партнеры проводят встречу с соответствующими государственными органами и подготовительные обсуждения охвата ОУУП, технической и логистической поддержки, необходимой для проведения ОУУП.

Подготовительные шаги к проведению ОУУП

С самого начала важно назначить министерство или департамент, который будет руководить и нести ответственность за проведение ОУУП. Роль такого министерства / департамента заключается в координации выполнения различных шагов всеми отраслевыми министерствами национального правительства и международными агентствами по проведению ОУУП. Министерство или департамент может подчиняться вышестоящей инстанции (больше информации о Команде по управлению высокого уровня см. на стр. 61), если правительство считает необходимым осуществлять надзор и руководство процессом ОУУП.

При планировании ОУУП важно понимать объем и масштаб бедствия для того, чтобы разработать четкие ТЗ по ОУУП, что можно сделать с помощью миссии по планированию и двух или трех членов национального правительства при поддержке членов ЕС, ВБ и ООН. Основная роль миссии по планированию – составить четкие ТЗ и бюджет ОУУП. Более подробная информация о миссии по планированию представлена на стр. 56.

Разработка ТЗ по ОУУП

ТЗ по ОУУП должны быть разработаны вместе с правительством. В ТЗ определяется охват ОУУП и сроки ее проведения, структура управления, укомплектование штатом и логистические механизмы, вопросы управления информацией. Все аспекты ТЗ дорабатываются в консультации с правительством. Государственное ведомство, ответственное за координацию ОУУП, должно формально согласовать и утвердить технические задания.

График и сроки выполнения ОУУП

График и сроки выполнения ОУУП решаются в консультации с правительством. Поскольку для завершения работы по ОУУП требуется как минимум от трех и до шести недель, в графике необходимо учесть наличие первичных данных до начала ОУУП. Необходимо убедиться, что гуманитарная фаза ЧС почти закончена и, что проведение ОУУП не повлияет на осуществление любых действий по нормализации обстановки. Также важно убедиться, что сотрудники местных органов вернулись к своей работе и могут помочь в проведении ОУУП. Как правило, ОУУП должна начинаться спустя одну или две недели после ЧС.

Участие правительства

Правительство должно назначить своих должностных лиц и экспертов для участия в ОУУП. Необходимо начать с организации координационных вопросов ОУУП. В правительстве для координации ОУУП должно быть назначено должностное лицо старшего звена. Как только будут сформированы отраслевые команды, должностные лица со стороны правительства должны принять участие в работе каждой отраслевой команды и предоставить информацию об ущербе и убытках, поскольку они получают такую информацию из первых рук. Если должностные лица правительства не могут быть назначены по тем или иным причинам, для проведения оценки правительство должно назначить отраслевых экспертов, если таковые имеются. Участие должностных лиц со стороны правительства

важно не только для развития чувства принадлежности процесса правительству, но и для подтверждения данных об ущербе, убытках и потребностях.

Предоставление организационно-технической поддержки

Правительство должно оказать организационно-техническую поддержку командам по оценке, включая предоставление офисного помещения, помещения для обучения, а также средства связи. Как правило, команды по оценке оснащены своими компьютерами, но важно обеспечить команду рабочим пространством, которое оснащено компьютерами, принтерами, телефонной и Интернет связью. Возможно, потребуется привлечь местных ИКТ специалистов, поскольку их поддержка важна для работы команды по оценке.

Было бы очень полезным, если бы правительство смогло организовать транспорт для команд по оценке. Поскольку некоторые отраслевые команды должны выехать на места, для эффективного проведения оценки им необходимо предоставить транспортные средства.

Устный и письменный перевод

Большой объем информации и данных, важных для команд по оценке, доступен на местных языках. Правительство должно предоставить переводчиков, которые могут помочь команде получить доступ ко всей необходимой информации и данным.

Во время выездов на место, если команде по оценке требуется провести обсуждение с сообществом, присутствие переводчика будет бесценным. Правительство должно назначить одного или двух лиц в каждой отраслевой команде, которые смогут перевести информацию, предоставленную домашними хозяйствами и общинами.

Формирование отраслевых команд и их обучение

Оценки охватывают все пострадавшие сектора. По каждому сектору формируется команда, в состав которой входят эксперты из правительства, международных агентств и частного сектора с учетом их опыта и знаний. Министерство / должностное лицо, ответственное за координацию процесса оценки, должно располагать информацией об отраслевых командах, сформированных для проведения оценки, что позволит правительству содействовать работе таких команд и предоставить им помещения для проведения оценки.

Правительство должно оказать поддержку в обучении отраслевых команд методам оценки ОУУП. Такая поддержка будет предоставлена посредством организации программы обучения для команды по ОУУП. Должностным лицам со стороны правительства, участвующим в ОУУП, следует принять участие в программе обучения. Правительство должно также предоставить место для проведения обучения и оказать логистическую поддержку.

Сбор исходных и первичных данных

Государственные органы должны предоставить исходные данные по всем секторам, по которым будет проводиться оценка. Отраслевые команды должны провести встречу с соответствующими департаментами / ведомствами для сбора исходных данных. Если исходные данные не имеются в наличии, правительство определяет источники информации, которые могут сформировать исходные данные.

Государственные ведомства должны также поручить своим сотрудникам собрать первичные данные об ущербе и убытках. К примеру, в сельскохозяйственном секторе данные по общей площади и сельскохозяйственных культурах, пострадавших в результате ЧС, формируются министерством / департаментом сельского хозяйства. Аналогичным образом, данные о потере работы и источников существования в различных секторах собираются ведомством, ответственным за вопросы занятости. Сбором таких данных могут заниматься только сотрудники государственных органов. Первичные данные об ущербе и убытках должны быть предоставлены отраслевым командам по их приезду. Акцент на необходимости сбора таких данных должен быть сделан в момент обсуждения и доработки ТЗ.

Выезд на место

Отраслевые команды должны посетить пострадавшие регионы для проведения оценки. Такие выезды на места организуются соответствующими государственными ведомствами. Количество выездов, а также регионы / участки, которые посетит отраслевая команда, определяются в консультации с государственными ведомствами. Отраслевые команды должны выезжать на места в сопровождении представителей государственных ведомств.

Выезд отраслевых команд на места организуется государственными ведомствами, количество таких поездок и регионы / участки, которые посетят команды, определяются в консультации с государственными ведомствами.

Обследования и интервью домашних хозяйств и сообществ: В рамках оценки проводятся обследования домашних хозяйств и сообществ. Такие обследования и интервью наиболее эффективны, если их проводят соответствующие государственные ведомства, которые могут предложить отраслевым командам перечень домашних хозяйств и сообществ, которые следует посетить. При разработке анкеты и определении вопросов для обсуждения, государственные ведомства могут предоставить ценную информацию об особенностях национальной культуры. Они также занимают лучшую позицию в установлении контакта с домашними хозяйствами и сообществами и могут получить информацию в ходе проведения интервью на местном языке. В целом, поддержка со стороны правительства таких интерактивных мероприятий на местах играет важную роль.

Подготовка отчета

Все отраслевые команды готовят отчеты, затем направляют их команде по подготовке отчета, которая готовит и дорабатывает отчет по ОУУП. Важно, чтобы представители правительства приняли участие в работе таких команд. Команда редактирует отраслевые отчеты и составляет краткую версию отчета, охватывающую наиважнейшие аспекты оценки. Участие правительства в составе команды по подготовке отчета обеспечивает адекватное освещение важных вопросов и точное отражение приоритетов процесса восстановления. Участие правительства в разработке и доработке оценки придаст вес отчету.

Презентация результатов ОУУП

Команда по ОУУП должна презентовать свои заключения правительству. В презентацию включается краткое изложение ущерба, убытков и потребностей в восстановлении во всех секторах, а также представляется информация о финансовых ресурсах и технических навыках, необходимых для выполнения восстановительных работ. Все министерства / департаменты, а также отраслевые команды принимают участие в презентации и дают разъяснения, если таковые требуются представителями правительства.

Рассмотрение и одобрение отчета по ОУУП

После представления отчета по ОУУП, правительство должно направить отчет в различные министерства / департаменты для получения комментариев. Такое рассмотрение необходимо проводить в строго установленные сроки. Полученные комментарии включаются командой по ОУУП, после чего дорабатывается отчет по ОУУП. Затем окончательная версия отчета представляется на одобрение правительства. Как только правительство утверждает отчет, он становится официальным документом, который служит основой для планирования и реализации процесса восстановления.

Меры, принимаемые в развитие ОУУП

После завершения ОУУП, в дополнение к выделенным из государственного бюджета средствам, может понадобиться мобилизовать внешние ресурсы для восстановления и реконструкции. Национальное правительство может обратиться с запросом к трехсторонним партнерам об оказании поддержки в организации конференции доноров для презентации стратегии восстановления и реконструкции.

Формулирование рамочной концепции восстановления

После завершения ОУУП и стратегии восстановления национальное правительство может разработать детальный план реализации для программ восстановления и реконструкции. Данный детальный план может включать доработку институциональных механизмов восстановления и реконструкции, описание технических навыков, требуемых для реконструкции, разработку детального бюджета и плана мониторинга и реализации. Правительство может обратиться с просьбой о дальнейшей поддержке со стороны трехсторонних партнеров в формулировании рамочной концепции восстановления, которая представляет собой детальный общепромышленный план реализации.

3.4 – ЗАПУСК ОУУП

Незамедлительно после начала ЧС все внимание обращено на оказание жизненно необходимой гуманитарной помощи и поисково-спасательные операции. Во время этой начальной фазы для оценки самых срочных нужд проводятся экспресс-оценки в целях направления действий по нормализации обстановки и мобилизации ресурсов для гуманитарной помощи. Это делается посредством издания чрезвычайного призыва Управлением ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН), в случае если правительство обратилось с просьбой о международной поддержке. Жизненно необходимая гуманитарная помощь является первым приоритетом в ситуациях после ЧС, тем не менее, первые шаги по направлению к ОУУП должны предприниматься сразу же после начала бедствия.

ОУУП приводится в действие при наличии четко выраженного запроса со стороны правительства. Запрос может выражаться в форме официального запроса правительства, адресованного ЕС / ВБ / ООН. О таком запросе сообщается соответствующим страновым офисам партнеров и в ШК. Любая из трехсторонних организаций ОУУП может оказать содействие пострадавшему правительству в организации миссии по планированию ОУУП. Агентство, которое начинает поддержку пострадавшему правительству, должно обеспечить участие других трехсторонних партнеров в составе миссии по планированию ОУУП.

На уровне страны решение о запуске ОУУП основывается на коммуникации, координации и соглашении между национальным правительством, Главой делегации ЕС, Постоянным представителем ВБ в стране и Постоянным координатором ООН / координатором по гуманитарным вопросам. Один или все трехсторонние партнеры могут содействовать в проведении консультаций с другими ключевыми заинтересованными сторонами, если необходимо.

Важно согласовать цель миссии по планированию ОУУП, охват работы, ТЗ, сроки и ожидаемые затраты. Как только организационные вопросы миссии по планированию согласованы, необходимо предпринять шаги по созданию Команды по управлению высоким уровнем в стране, которая несет ответственность за общее стратегическое направление деятельности миссии по планированию и ОУУП (см. более подробную информацию в разделе о структуре управления ОУУП).

Процесс принятия решений также включает координацию и коммуникацию между офисами в стране и ШК для быстрого принятия соответствующих решений по запуску ОУУП. Трехсторонние партнеры на уровне ШК обсуждают возникающую ситуацию, информацию о последних событиях на местах и поддержку, требуемую в стране для миссии по планированию на уровне страны, а также само проведение ОУУП.

Окончательное решение о проведении ОУУП принимается на месте. Роль ШК состоит в предоставлении технической поддержки в принятии решения и реализации ОУУП. Как только национальное правительство обращается с официальным запросом о проведении ОУУП, трехсторонние партнеры на уровне ШК должны скоординировать своих представителей в стране, чтобы прийти к совместным решениям относительно миссии по планированию и оказать организационную поддержку миссии в виде персонала и ресурсов. Три партнера оставляют за собой право участвовать или не участвовать в оценке по политическим или техническим причинам. В таблице ниже детально описываются функции и обязанности в процессе инициирования и запуска ОУУП.

Сводная таблица функций и обязанностей

Участники	Основные функции и обязанности
Трехсторонние партнеры (ООН, ВБ, ЕС) в стране	• Обеспечивают коммуникацию, обмен информацией и координацию среди всех трех сторон • Содействуют процессу консультаций в целях обеспечения обмена информацией и координации в необходимом объеме, со всеми заинтересованными сторонами в стране, включая правительство, страновой офис ООН, доноров и НПО • Трехсторонние партнеры обращаются с просьбой начать процесс ОУУП после получения соответствующего запроса от правительства • Обеспечивают коммуникацию и координацию между страновыми офисами и ШК для быстрого принятия соответствующих решений по инициированию и запуску ОУУП • Обеспечивают коммуникацию и координацию в необходимом объеме с другими заинтересованными сторонами в стране, для быстрого принятия соответствующих решений по инициированию и запуску ОУУП • Как только официальный запрос о проведении ОУУП получен от правительства, трехсторонние партнеры обсуждают и согласовывают вопросы по организации и координации миссии по планированию ОУУП, включая ее ТЗ, приоритеты и временные сроки, а также определяют финансирование и сотрудников для проведения миссии • Формируют Команду по управлению высокого уровня в стране в консультации с правительством и иными ключевыми заинтересованными сторонами • Предоставляют текущую поддержку в работе миссии по планированию и в реализации процесса ОУУП
Трехсторонние партнеры (ООН, ВБ, ЕС) на уровне штаб-квартир	• Обеспечивают коммуникацию, обмен информацией и координацию среди всех трех сторон • Обеспечивают коммуникацию и координацию между страновыми офисами трехсторонних партнеров для быстрого принятия соответствующих решений по инициированию и запуску ОУУП • Оказывают поддержку в инициировании и запуске ОППС, включая миссию по планированию, в виде технических опыта и знаний, методических инструкций и ресурсов в необходимом объеме • Обеспечивают коммуникацию и координацию с другими участниками ОУУП в процессе ОУУП.

3.5 – ПОДГОТОВКА ОУУП

Миссия по планированию: цель и состав команды

Общая цель миссии по планированию ОУУП – принять организационные меры, необходимые для успешной ОУУП. Важно, чтобы организаторы миссии по планированию ОУУП определили ключевые заинтересованные стороны, чье участие значимо для выполнения задания. Все трехсторонние партнеры и правительство должны быть частью миссии по планированию ОУУП. Другие заинтересованные стороны, включая соответствующие министерства, региональные правительства, страновые представители агентств ООН, местные и международные НПО и потенциальные доноры, могут тоже стать частью миссии по планированию.

Важно, чтобы состав миссии по планированию ОУУП был небольшим, что позволит ей быстро принимать решения и обеспечить полное выполнение ТЗ миссии по планированию.

Ожидаемые результаты миссии по планированию

По результатам миссии по планированию ОУУП должны быть разработаны два основных документа:

- краткий отчет по анализу ситуации;
- ТЗ по ОУУП.

Такие результаты суммированы в таблице ниже и более подробно объясняются далее.

Основные результаты	Описание
1 / Краткий анализ ситуации	Составить краткий отчет по анализу ситуации, в котором содержатся последние сведения о ЧС и учитывается следующее: • Кабинетный анализ, помимо прочего, основных отчетов экспресс-оценок, полевых отчетов, общедоступных правительственных сведений, карт, а также спутниковых снимков; • Консультации со всеми основными заинтересованными сторонами; • Желание и потенциал правительства выполнять лидирующую роль, оказывать техническую и логистическую поддержку в проведении ОУУП.
2 / ТЗ по ОУУП (на основе содержания стандартного ОУУП, адаптированного к местной ситуации и согласованного с правительством)	Охват ОУУП: • Задачи ОУУП; • Секторальные и сквозные темы, подлежащие оценке в рамках ОПЧПС, критерии определения тем; • Географические регионы, в которых будет проводиться оценка; • Сроки проведения ОУУП; • План работы по ОУУП. • Механизмы управления ОУУП: • Структура и состав управления, особенно Координационной команды ОУУП и Команды по управлению высокого уровня, ответственной, помимо прочего, за подготовку отчета.

Результат 1: Краткий отчет по анализу ситуации

В целях выполнения поставленных перед миссией по планированию задач, важно понять масштаб ЧС, его воздействие на население, а также текущие и планируемые процессы развития. Такая информация основывается практически полностью на существующих вторичных данных, включая экспресс-оценку, уже проведенную для целей гуманитарного реагирования, и лимитированные интервью с основными заинтересованными сторонами. Поддержка и информация со стороны страновых команд и представительств трехсторонних партнеров критически важна. Вышеуказанная информация и сведения позволят команде подтвердить необходимость в ОУУП и, если такая необходимость подтверждается, определить охват ОУУП и необходимые организационные моменты.

Важный элемент анализа ситуации – понимать и предоставлять предварительные данные о действующих государственных и местных учреждениях, которые могут оказать поддержку процессу восстановления, знать об имеющейся в наличии информации и базах данных, знать об участии правительства в гуманитарных оценках и мерах реагирования, а также о его потенциале принимать участие в процессе ОУУП. В данном случае необходимо определить технический потенциал и организационную структуру различных отраслевых министерств или ведомств во всех секторах, на национальном и децентрализованном уровнях.

В то же время важно оценить структуру и организацию международного сообщества непосредственно на месте ЧС, в частности, представительство страновой команды ООН, МФИ, доноров и международных НПО в стране и на местах, что позволит определить потенциал участия в ОУУП и пробелы, которые необходимо решить в части внешнего опыта и знаний, или же участие, требуемое со стороны штаб-квартир.

С учетом интервью, кабинетного анализа, консультаций и оценки потенциала, миссия по планированию составляет краткий отчет по анализу ситуации, который ляжет в основу обсуждений с правительством и среди трехсторонних партнеров, а также совместного принятия решений о последующих действиях и приоритетах ОУУП. В отчет включают некоторые из представленных ниже вопросов:

- общее воздействие бедствия на страну;
- пострадавшие сектора, включая наиболее пострадавшие;
- пострадавшие географические регионы, в частности, наиболее пострадавшие;
- основные очевидные последствия ЧС;
- срочные нужды, которые должны быть рассмотрены в ходе ОУУП;
- фокус на взаимоотношения между секторами; то, каким образом можно решить проблемы дублирования и приоритетных сквозных тем;
- пробелы в информации, которые необходимо восполнить;
- текущие и запланированные оценки потребностей и планирование;
- потенциальные механизмы проведения консультаций;
- обзор текущих и запланированных мер реагирования;
- потенциальное партнерство по проведению ОУУП;
- текущее и потенциальное финансирование ОУУП и / или процесса восстановления.

Одна из задач ОУУП - ограничить общую численность оценок, проводимых многочисленными организациями и, при этом, избегать дублирования. Этого можно достичь посредством улучшения координации сбора, анализа и подготовки отчетов по ранее существовавшим данным и новым данным, полученным по результатам оценки. Иными словами, необходимо воспользоваться существовавшей до ЧС информацией, доступными отчетами гуманитарных экспресс-оценок и анализом, проведенным на основе спутниковых снимков, что позволит получить ценную информацию о степени ущерба, его потенциальном воздействии и существенной разнице между пострадавшими регионами.

Однако, если миссия по планированию обнаружит критически важные пробелы в информации, может потребоваться организовать выезд специальной миссии в некоторые или все пострадавшие регионы в целях восполнения информационных пробелов и оценки тяжести ЧС и ее последствий для местного населения и текущих процессов развития из первых рук.

При планировании специальной миссии иногда полезную информацию можно получить путем анализа материалов, полученных с помощью спутника, что может, в частности, помочь в выборе мест для посещения. Такой анализ вместе с результатами работы специальной миссии поможет лучше понять отличия, важные для обеспечения комплексной оценки ОУУП и стратегии восстановления.

Специальная миссия должна проводиться под руководством правительства и может включать всех или нескольких членов группы по планированию ОУУП, а также дополнительных членов группы со стороны ЕС, ВБ и агентств ООН. Количество и тип секторов, которые примут участие в миссии, зависит от обстоятельств ЧС. Отчет специальной миссии заполнит информационные пробелы, предоставит дальнейшую информацию о степени ущерба по географическому региону и сектору и укажет на приоритетные для ОУУП и стратегии восстановления сектора.

Результат 2: ТЗ по ОУУП

Анализ ситуации и работа специальной миссии создадут основу для разработки плана по ОУУП. В плане обозначаются все меры, необходимые для успешного проведения ОУУП: определяется охват и сроки проведения оценки, структура управления, численность штата и логистика, а также вопросы управления информацией. Каждый из указанных элементов плана обозначен ниже.

Определение охвата ОУУП

Анализ ситуации позволяет миссии по планированию определить охват и задачи ОУУП в более широком географическом и секторальном контексте ущерба и воздействия, которые были установлены правительством. Результаты миссии по планированию не всегда приводят к проведению ОУУП, хотя это бывает редко. Предполагая, что будет принято решение в пользу проведения ОУУП, миссия по планированию определяет охват ОУУП, который может ограничиваться несколькими секторами, отдельными географическими регионами и сжатыми сроками, или же быть очень всесторонним: охватывать множество секторов, предъявлять сложные требования к сбору данных, иметь широкий географический охват и предусматривать анализ, среди прочего. С учетом анализа ситуаций и работы миссии по планированию, правительство принимает решения относительно:

- секторов, которые будут включены в оценку;
- географических регионов, которые будут оцениваться в соответствии с официальными решениями;
- международных партнеров, соответствующих министерств и национальных организаций, которые будут вовлечены в процесс оценки;
- сроков запуска и завершения ОУУП.

Сектора, которые будут включены в оценку

Как правило, все сектора включаются либо в методику ОУУ, либо в подход оценки потребностей в восстановлении человека, и могут использоваться в качестве отправной точки обсуждений с правительством выбранных для оценки секторов. Признается, что за правительством остается окончательное решение о выборе секторов. Многие правительства имеют свою собственную классификацию секторов / кластеров, что также необходимо учесть при выборе секторов. Однако процесс принятия решений всегда движим тяжестью воздействия ЧС на сектора. При принятии решения необходимо учесть характеристики ЧС, подсектора и сквозные темы, а также потребности и приоритеты пострадавшего населения и правительства.

Социальные сектора	Инфраструктурные сектора	Производственные сектора	Сквозные темы
Жилье, земля и населенные пункты	Водоснабжение, санитария и гигиена	Сельское хозяйство, животноводство, рыбное хозяйство	Управление
Образование	Инфраструктура на уровне сообщества	Промышленность	Снижение риска бедствий
Здравоохранение	Энергетика и электричество	Коммерция и торговля Туризм	Охрана окружающей среды
Культура	Транспорт и телекоммуникации		Занятость и источники существования
Питание			Гендерные вопросы

Примечание: в некоторых случаях сквозные темы, приведенные в таблице, могут выступать самостоятельным сектором.

Решение о том, какой сектор необходимо оценить, имеет важное значение. Необходимо убедиться, что никакой пострадавший сектор не был исключен. Аналогичным образом, никакие особые потребности пострадавшего населения не должны быть проигнорированы. Как только принято решение о секторах, подлежащих оценке, необходимо определить подсектора. Хорошо разработанный секторальный подход поможет обеспечить комплексный охват и установить ключевую связь между секторами. Сектора, которые будут оцениваться, определяются в ходе миссии по планированию для того, чтобы к проведению ОУУП были привлечены соответствующие эксперты.

Сроки проведения оценки

Сроки проведения ОУУП должны быть тщательно выбраны с учетом текущего гуманитарного реагирования и оценок. Важно помнить, что сроки проведения оценки не мешают процессу рассмотрения чрезвычайного запроса, проведения конференции доноров по объявлению взносов и/или разработке стратегий восстановления и реконструкции. Бедствие – это период чрезвычайного стресса как для пострадавшего населения, так и для их партнеров в правительстве, которые сталкиваются с беспрецедентными требованиями в ходе своей работы. Поэтому все команды по ОУУП несут ответственность за координацию своей работы таким способом, который поможет облегчить воздействие их работы на официальных партнеров в правительстве и пострадавшее население.

Возможно, члены команды ОУУП уже принимали участие в проведении оценок в рамках гуманитарного реагирования. В таком случае, им необходимо поделиться результатами оценок. Несмотря на важность невмешательства процесса ОУУП в гуманитарные операции и процессы мобилизации ресурсов, также важно, чтобы проведение ОУУП не задерживалось настолько, что могло бы привести к потере «уникальной возможности» оказать влияние и начать процесс восстановления или к потере возможности быстрой мобилизации ресурсов.

Продолжительность ОУУП варьируется в зависимости от масштаба и величины ЧС и иных факторов. Своевременное проведение оценки должно быть руководящим принципом ОУУП.

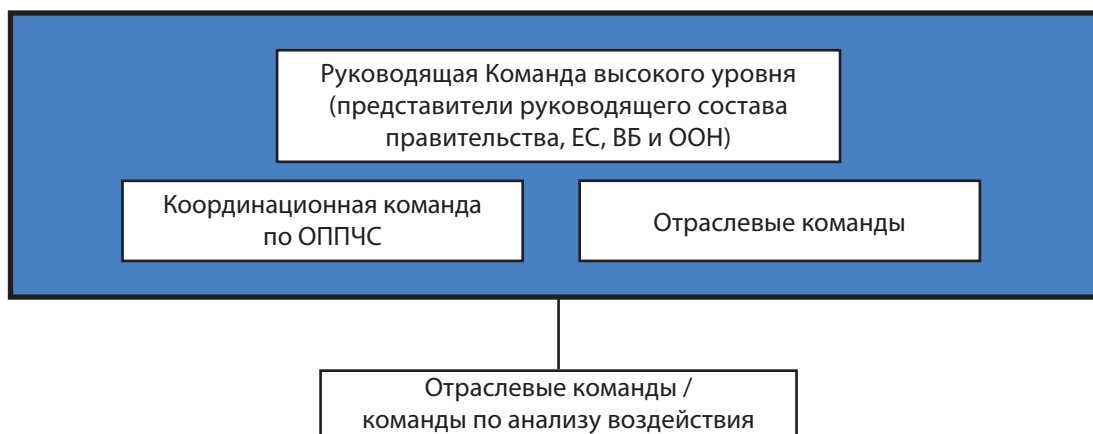
Структура управления ОУУП

Численность, состав и структура управления команды по ОУУП зависит от обстоятельств на местах. Рекомендуется, чтобы правительство выполняло руководящую роль в управлении ОУУП. В целом, желательно, чтобы численность и структура управления команды была минимальной. Однако в случаях крупномасштабных ЧС в условиях нехватки национальных специалистов, может потребоваться команда в полном составе и большое количество экспертов, которые будут нести ответственность за различные элементы ОУУП.

При разработке структуры управления команда должна рассмотреть механизмы координации и управления до и после наступления ЧС, уже существующие в правительстве и в международном сообществе, что позволит восполнить пробелы при разработке механизмов управления и включить соответствующие расходы в бюджет ОУУП. Если возможно, структура управления должна учитывать существующий национальный потенциал, максимально используя доступных и опытных национальных экспертов, и сотрудников государственных органов.

В полный состав участников ОУУП включаются следующие команды с различными функциями. Структура, созданная для ОУУП, должна быть максимально легкой: количество внешних экспертов должно быть минимальным, а большая часть работы должна выполняться с помощью правительства и сотрудников страновых офисов трехсторонних партнеров.

Иллюстративная координационная структура ОУУП



Команда по управлению высокого уровня

Команда по управлению высокого уровня возглавляется представителем высшего звена государственного органа, ответственного за восстановление и реконструкцию. В состав команды входит Глава делегации ЕС, Постоянный представитель ВБ в стране и Постоянный координатор / КГВ ООН. По усмотрению правительства в состав команды могут входить иные должностные лица государственных органов на уровне руководителей, национальные и международные партнеры. Основная функция команды – осуществлять стратегическое руководство процессом ОУУП, принимать ключевые управленческие решения и обеспечивать наличие необходимых ресурсов и выполнение задач ОУУП.

Команда по управлению высокого уровня создается в начале процесса ОУУП и должна проводить регулярные заседания в течение ОУУП. Выступая органом, принимающим окончательные решения, команда также решает спорные вопросы, касающиеся приоритетов и мероприятий восстановления, предложенных для включения в стратегию восстановления.

Координационная группа ОУУП

Координационная команда ОУУП возглавляется должностным лицом государственного органа, назначенным ответственным за проведение ОУУП, и включает представителей трехсторонних организаций. Команда работает под надзором Команды по управлению высокого уровня. В состав координационной команды может входить специалист по планированию, который осуществляет руководство процессом планирования восстановления, консультативным процессом, а также внедрением перспективы человеческого развития. Команда создается, как только миссия по планированию подтверждает ОУУП или же оценка инициируется трехсторонними партнерами. Команда работает в течение всего процесса ОУУП при поддержке отдела технической поддержки и секретариата по отчету, включая автора(ов) отчета.

Отраслевые команды

Отраслевые команды состоят из профильных специалистов соответствующих отраслевых министерств, ООН, ЕС, ВБ и иных организаций. В идеале, сотрудники и эксперты государственных органов пострадавшей страны должны составлять большинство членов таких команд. В состав команд также входят эксперты в сфере макроэкономики и человеческого развития⁷ для оценки воздействия ЧС на макроэкономические индикаторы и индикаторы человеческого развития.

⁷ Если анализ человеческого развития включен в оценку.

В дополнение к трем командам, есть отдельные критически важные функции, необходимые для поддержки процесса ОУУП и вкратце изложенные ниже.

Функции технической поддержки

Для проведения ОУУП требуется поддержка определенных важных функций, среди которых, техническая поддержка выполнения ключевых функций таких как, закупка материально-технической базы, информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), управление информацией, географическая информационная система (ГИС) и картографирование, логистика, администрирование, финансы и устный / письменный перевод. Правительство и трехсторонние партнеры могут назначить сотрудников, ответственных за предоставление технической поддержки в проведении ОУУП.

Функция подготовки отчета

Одним из основных результатов ОУУП является отчет, включающий стратегию восстановления и отчеты по отраслевой оценке. Зачастую процессом подготовки отчета руководит правительство наряду с отраслевыми экспертами и членами координационной команды. Подготовкой окончательной версии отчета руководят старшие члены координационной команды. Основные функции авторов отчета следующие:

- составить и отредактировать все главы по секторам;
- разработать весь отчет по ОУУП;
- включить комментарии и предложения и доработать отчет по ОУУП и стратегию восстановления;
- подготовить презентацию в формате Power Point, вкратце описывающую окончательный отчет.

Важно, чтобы весь отчет по оценке и стратегия восстановления были подготовлены в стране, что обеспечит полноценное участие правительства и сформирует у него чувство принадлежности процессу. Для редактирования окончательной версии отчета можно привлечь профессионального редактора.

Сводная таблица функций и обязанностей

Участники	Основные функции и обязанности
Команда по управлению высокого уровня	Осуществляет стратегическое руководство ОУУП, принимает ключевые управленческие решения и обеспечивает необходимые ресурсы и достижение целей ОУУП: • Осуществляет общее стратегическое руководство ОУУП; • Привлекает необходимые ресурсы в поддержку ОУУП; • Устанавливает и осуществляет общий контроль над координационной командой ОУУП; • Обеспечивает структуры операционной поддержки, необходимые для ОУУП; • Обеспечивает взаимодействие и координацию с партнерами в штаб-квартире и с донорами внутри страны; • Обеспечивает своевременную разработку общего, согласованного, технически корректного и стратегически обоснованного отчета по ОУУП с широким участием основных заинтересованных сторон; • Одобрять проект и окончательную версию отчета ОУУП и стратегию восстановления для представления и подтверждения Правительством; • Возглавляет и содействует в мобилизации ресурсов в поддержку реализации стратегии восстановления, например, участие в рассмотрении обращений, организация донорской конференции и реструктуризация портфеля в области развития.

Координационная команда ОУУП

Управляет планированием, реализацией и координацией ОУУП и разработкой стратегии восстановления:

- Организует всю подготовительную работу для проведения ОУУП (логистика, человеческие ресурсы и т.д.);
- Оказывает помощь и содействует в проведении семинара по ориентации и обучению команды по ОУУП;
- Во время обучающего семинара устанавливает задачи и ожидаемые результаты ОУУП для команды ОУУП, руководящие принципы, географические регионы и сектора, в которых будет проводиться оценка, обозначает применяемую методологию и инструменты по сбору информации, формирует команды и подкоманды, распределяет обязанности и выполняет прочие необходимые меры согласно инструкциям в томе А настоящего руководства по ОУУП.
- Обеспечивает скоординированный и согласованный подход в процессе проведения ОУУП, включая выезды на места;
- Обеспечивает согласование и соблюдение всех принципов ОУУП;
- Обеспечивает надлежащую логистическую и административную помощь отраслевым командам;
- Создает и руководит отделом технической поддержки и секретариатом по подготовке отчета;
- Управляет бюджетом, ресурсами, рабочим планом и сроками проведения ОУУП;
- Формирует структуру стратегического планирования и консультаций для разработки Стратегии восстановления. Обеспечивает необходимые консультации между секторами/ по направлениям и сферам работы и проводит анализ в целях создания прочной основы для установления приоритетов в стратегии восстановления по секторам / географическим регионам;
- Управляет и наблюдает за процессом разработки, подтверждения и подготовки окончательной редакции отчета ОУУП;
- Организует конференцию для доноров;
- Поддерживает привлечение ресурсов для целей восстановления;
- Проводит итоговое совещание после завершения работы миссии.

Отраслевые команды

Отраслевые команды проводят фактическую оценку:

- Выполняют сбор и консолидацию данных по воздействию ЧС и последствиям ЧС согласно руководству по ОУУП;
 - Выбирают инструменты для сбора данных для каждого сектора;
 - Собирают первичные полевые данные и вторичные данные, необходимые для оценки соответствующих секторов;
 - Собирают исходные данные, при необходимости;
 - Обрабатывают и анализируют данные и результаты оценки;
 - Составляют отчеты об оценке сектора, с указанием предлагаемых приоритетных потребностей в восстановлении;
 - Составляют стратегию восстановления для соответствующих секторов.
-

Мероприятия по подготовке ОУУП

После того, как миссия по планированию подтвердит необходимость проводить ОУУП, следует в кратчайшие сроки начать подготовку, особенно в части:

- Обеспечения кадровыми ресурсами;
- Логистики;
- Управления информацией;
- Бюджета;
- Обучения.

Необходимые мероприятия для каждого из подготовительных шагов описаны ниже.

Результаты	Описание
Мероприятие по кадровому обеспечению ОУУП	• Общие требования к комплектованию кадрами для всех команд; • Имеющиеся в наличии специалисты правительства и международного сообщества в стране; • Необходимый дополнительный потенциал; • Необходимая специализация; • Работа по укомплектованию кадрами штаб-квартиры, при необходимости; • ТЗ для основных команд и специалистов, в том числе для общей команды по ОУУП; • Изучение резюме и интервьюирование перспективных специалистов по оценке из числа отечественных и зарубежных кандидатов.
Логистические меры	• Офисные помещения для руководства, отраслевых команд и лиц, собирающих данные; • Офисное оборудование и расходные материалы; • Транспортные услуги (наземный, воздушный); • Обеспечение ИКТ-средствами (Интернет, и т.д.); • Размещение; • Вопросы обеспечения безопасности.
Управление информацией / аналитика ОУУП	• Веб-платформа для обмена информацией между командами ОУУП (IRP); • Загрузка отчетов, данных, полученных карт в платформу для целей ситуационного анализа (см. выше); • Взаимодействие с другими действующими системами управленческой информации (например, Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УГКВ), Информационные центры гуманитарных организаций, обзоры соцопросов, и т.д.) • Взаимодействие с базами данных в сфере развития и с базами основных аналитических документов; • Список контактных лиц (правительство, агентства ООН, доноры, МФИ, НПО, и т.д.) • Укомплектование персоналом и оснащение оборудованием для обеспечения управления информацией и аналитической работы.
Бюджет ОУУП	• Примерная оценка затрат государства на проведение ОУУП.
Обучение ОУУП	• Инструктаж и обучение для команды по ОУУП по прибытии; • Помощь в организации и оказание содействия; • Подготовка презентаций, отчетов, и материалов.

Обеспечение кадровыми ресурсами

Человеческие ресурсы, требуемые для реализации ОУУП, необходимо определить с учетом целей, охвата и структуры управления ОУУП, подготовленных миссией по планированию. В вышеприведенной таблице подробно перечислены критерии, регулирующие оценку потребностей в персонале.

Требования к персоналу необходимо определить для отраслевых команд ОУУП, координационной команды ОУУП, технической поддержки и подготовки отчетов, а также для министерств или Команды по управлению высокого уровня, что может потребовать дополнительной помощи. Также надо учитывать требования к общей административной поддержке и водителям.

Для проведения ОУУП потребуются технические эксперты из самых разных областей. Технические агентства и руководители секторов могут определить кадровые ресурсы, необходимые для их соответствующих отраслевых команд, и использовать для этой цели национальные и международные реестры. Методология и охват оценки также определяют требования к штату, например, количество переписчиков, необходимое для проведения обследований домашних хозяйств в пострадавших регионах. Помимо специфических для сектора потребностей, персонал может также понадобиться для поддержки координации и управления, как указано выше.

После того, как потребности в кадровых ресурсах были определены для ОУУП, следующим шагом будет оценка имеющихся кадровых ресурсов внутри страны и определение вида и объема экспертных знаний, необходимых извне (за пределами страны). Следует рассмотреть возможность создания разнообразной команды оценки, включающей, помимо прочего, женщин, мужчин, группы меньшинств, лиц с ограниченными возможностями.

Надлежащее внимание следует уделить обучению развития потенциала, которое может потребоваться для оказания поддержки процессу ОУУП путем быстрого наращивания потенциала координации в государственных органах, а также в страновой команде ООН.

Логистика

Логистика включает офисную инфраструктуру или функциональное местоположение для персонала и руководства ОУУП, необходимые мероприятия по подготовке к транспортировке и поездке для проведения ОУУП, особенно в отношении выездов на места и обследований домашних хозяйств, закупок, ИКТ и других подобных мероприятий. Степень, в которой потребуется логистическая поддержка, зависит от того, повлияло ли бедствие на столицу и / или другую основную городскую местность, а также от выбора используемых методологий, размера пострадавших регионов, доступа к этим регионам и их удаленности от центрального расположения команд по ОУУП.

Учитывая, что в ОУУП участвуют многие команды и сотрудники, а также функциональные потребности ОУУП, важно, чтобы для размещения персонала и руководства по ОУУП было выделено соответствующее офисное пространство. Это место должно обеспечить достаточно рабочего пространства для всех членов команды по ОУУП, а также место для проведения совещаний, тренингов и, в конечном итоге, завершения отраслевых отчетов и стратегии восстановления. Из этого следует, что рабочее пространство должно быть оборудовано, помимо прочего, офисной техникой, адекватным доступом в Интернет, рабочими станциями для всех команд и помещениями для проведения совещаний и тренингов.

Опыт показывает, что страновые офисы участвующих международных партнеров редко располагают достаточным пространством для этой цели. В то же время признается, что отдельные партнерские агентства, имеющие офисы в стране, могут использовать, насколько это возможно, свои офисные помещения. Однако такая ситуация не исключает необходимость в общем пространстве. Учитывая прошлый опыт, наилучшие альтернативы включают в себя офисные помещения, предоставляемые правительством, или, если это невозможно, места в гостинице, университете или других помещениях для проведения совещаний. В случае чрезвычайного физического ущерба столице для этой цели может быть собрана и оборудована временная, надувная или временная/палаточная конструкция или другое переносное помещение. В общем, почти вся логистическая поддержка, необходимая командам по ОУУП, должна быть оказана до прибытия команд на место, чтобы оценка могла начаться как можно скорее.

Логистические меры необходимы для предоставления местного транспорта. Обычно они предоставляются правительством или двусторонними донорами, работающими на стадии гуманитарного реагирования, или в рамках текущих проектов или местными офисами ООН, а в некоторых случаях и частным сектором. В случае острой нехватки гуманитарной помощи могут потребоваться специальные меры.

Другие логистические меры включают в себя средства связи, офисную технику и материалы, а также оборудование для получения данных, их письменного и устного перевода, тиражирования и распространения, включая редактирование и форматирование. Детализация всех логистических требований выходит за рамки настоящего руководства, но приведенный ниже список может послужить ориентиром:

- офисное помещение для персонала и руководства по ОУУП;
- канцелярские принадлежности и компьютерное оборудование;
- ИТ и телекоммуникации (интернет, мобильные телефоны и т. д.);
- транспорт;
- организация поездок / выездов на места;
- координационные совещания, консультации, семинары;
- требования к управлению информацией (программное обеспечение, персонал, оборудование);
- службы поддержки Команды по управлению высокого уровня;
- специальные логистические меры (например, для облегчения гуманитарного доступа);
- меры по размещению / пребыванию..

Меры по управлению информацией

Оценки после наступления бедствий такие как, ОУУП, генерируют большой объем первичных и вторичных данных, которые необходимо консолидировать для всех секторов и которые требуют комплексного анализа. Система управления информацией в поддержку сбора, обработки, анализа и распространения данных является важнейшей службой поддержки для команды по ОУУП.

В качестве такой системы можно рассмотреть общую веб-платформу для обмена информацией между командами ОУУП. Общая веб-платформа может выступить рабочим пространством для совместной работы по ОУУП (см. более подробную информацию в приложении). Координационная команда может инициировать создание платформы, которая в дальнейшем будет управляться специалистом по управлению информацией в течение всего срока процесса ОУУП. Отчеты, карты и исходные данные, собранные ранее миссией по планированию, должны быть размещены на общей веб-платформе. Ниже приводится иллюстративный контрольный перечень информации, которую следует собрать и разместить на общей веб-платформе по ОУУП.

Отчеты и данные, которые необходимо собрать	Потенциальные источники информации
• Все отчеты о текущей ситуации, отчеты экспресс-оценки, и доступные данные (в целом по стране и по каждому сектору); • Карты пострадавших участков и населения, карты перемещения населения, лагеря ВПЛ, и т.д.; • Спутниковые карты пострадавших участков; • Административные карты страны и пострадавших территорий; • Планы действий в чрезвычайных обстоятельствах (правительственные или межведомственные); • Страновой отчет о развитии человеческого потенциала ЮНДАФ, Документ о стратегии сокращения бедности; • Организационная структура расположенных в стране агентств ООН и структура правительства; • Руководство ООН по обеспечению безопасности;	• Отраслевые министерства, служба гражданской обороны, национальные оперативные штабы, национальное общество Красного Креста • Отчеты СМИ • Местные органы власти • Агентства ООН • МФИ • Международная федерация обществ Красного Креста и Полумесяца • Международные и национальные НПО • Reliefweb УКГВ ООН • Центр карт в Reliefweb

- Карты опасных участков и данные о ЧС за прошедший период;
- Демографические и социально-экономические данные пострадавших участков (исходные данные);
- Список контактных лиц всех членов команды по ОУУП.
- Карта действий
- Каталог карт AlertNet
- Программное приложение UNOSAT
- Японский Красный Крест (JRC)
- База данных ЧС (EM/DAT) для получения данных о ЧС за прошедший период.

Система управления информационными потоками ОУУП должна основываться на системах управления информацией на национальном уровне, на стадии оказания гуманитарной помощи и ранней стадии процесса восстановления, а также должна быть связана с существующими системами управления информацией (к примеру, среди прочего, с Центрами гуманитарной информации, УКГВ и обзорами соцопросов)..

Бюджет ОУУП и мобилизация ресурсов

Оценка потребностей в ресурсах для ОУУП и мобилизация ресурсов, необходимая для проведения оценки, является важной задачей. До этого момента и включая стадию миссии по планированию ОУУП, предполагается, что организации будут покрывать свои затраты на участие. Однако следующий этап, то есть собственно ОУУП, требует существенного увеличения ресурсов. Как следствие, в бюджете должны быть предусмотрены следующие основные статьи расходов и расчеты:

- потребности в кадровых ресурсах, управлении и координации;
- логистические меры;
- расходы на обучение/семинары;
- консультативные мероприятия и мероприятия по планированию;
- семинары, совещания, конференции;
- администрирование.

В приложениях представлен более детальный пример бюджета ОУУП.

В целях содействия мобилизации необходимых ресурсов для проведения ОУУП может потребоваться бюджетная смета. Трехсторонние партнеры могут помочь в мобилизации ресурсов, необходимых для проведения ОУУП. Такие ресурсы могут поступать в виде взносов от участвующих агентств ООН, МФИ или доноров.

Обучение ОУУП

Учитывая разнообразие участников процесса ОУУП, важно организовать инструктаж и обучающую сессию для всех членов команды, чтобы обсудить и согласовать общий подход и план работы. Обучение может проводиться в форме двух-четырехдневного семинара, организованного координационной командой ОУУП. На семинаре участники ознакомятся с методологией ОУУП. При проведении семинара можно использовать ранее разработанные учебные материалы по подходам ОУУ и ОПВЧП или же они могут быть адаптированы с учетом кризисной ситуации или особенностей ситуации в стране. В ходе семинара участникам будет представлен обзор ЧС по результатам анализа ситуации, проведенного миссией по планированию, а также, помимо прочего, последняя информация о мерах гуманитарного реагирования, ключевых участниках, вопросах доступа и логистики.

Информационный пакет также должен быть предоставлен всем членам команды по ОУУП, включая наиболее актуальные отчеты, карты и списки контактов, большинство из которых было бы собрано на стадии миссии по планированию. Также проводится инструктаж по стратегии управления информацией по ОУУП, а также по работе с программным обеспечением и инструментами по управлению информацией и данными, которые будут использоваться во время ОУУП.

Возможно, потребуются дополнительные обучающие мероприятия по отдельным секторам и сквозным вопросам или по методам сбора данных и инструментам обследований. Кроме того, отраслевые команды могут разработать

и провести индивидуальные обучающие секции. Семинар также должен служить для организации всех элементов ОУУП, включая следующие темы, в зависимости от потребностей:

- Секторы и географические регионы для оценки;
- Обзор методологии и подхода к оценке;
- Основные принципы полевой работы;
- Составы команд (по географическим регионам или секторам);
- Данные, собираемые по секторам (с разбивкой по полу и возрасту);
- Использование инструментов для сбора информации;
- Межсекторальные связи и сквозные вопросы;
- Распределение обязанностей и задач;
- Механизмы руководства (управления) и координации;
- Организация сбора исходных данных, необходимых для всех команд;
- Обязанности по консолидации данных и информации, и подготовка отчета;
- Сроки и план работы;
- Логистические меры (транспорт, проживание, командировочные расходы, программа вопросов для проведения встреч / совещаний);
- Меры защиты и безопасности.

3.6 – СБОР ДАННЫХ И АНАЛИЗ

Кабинетный анализ

Чтобы начать процесс сбора данных, команде по ОУУП нужно собрать и проанализировать количественные вторичные данные для оценки степени ущерба таким секторам, как образование, сельское хозяйство, здравоохранение и прочим инфраструктурным объектам. Команда также собирает данные об общих демографических, социально-экономических характеристиках страны и пострадавших географических регионах, а также данные, характерные для каждого сектора. Такие данные помогают описать условия в стране, существовавшие до бедствия, а также представляют собой основу в количественном выражении для сравнительного анализа условий до и после ЧС. Эту задачу необходимо поставить перед членами команды с самого начала процесса ОУУП, чтобы обеспечить сбор информации совместно с выездами на место других членов команды, тем самым эффективно используя время.

Во многих странах было бы трудно собирать данные о воздействии стихийных бедствий из-за отсутствия систематического сбора данных со стороны соответствующих организаций или по причине отсутствия доступа к пострадавшим регионам в силу логистических, административных или связанных с безопасностью ограничений. В такой ситуации первичные данные можно собирать с помощью ограниченных, специально разработанных обследований со статистически обоснованной выборкой в зависимости от наличия времени и ресурсов. Результаты таких небольших выборочных обследований подлежат экстраполяции для получения оценочных данных об общей картине ущерба, убытков и потребностей. Оценки, проведенные ранее гуманитарными агентствами и государственными службами гражданской защиты, следует использовать для разработки примерной базы данных. Всегда предпочтительнее иметь экстраполированный расчет, который можно использовать для оценки, вместо того, чтобы затрачивать чрезвычайно много времени и ресурсов для проведения оценки в условиях отсутствия данных или базы данных.

Интервью с ключевыми заинтересованными сторонами и оценка на месте

В дополнение к сбору вторичных данных, для сбора и проверки данных организуются выезды на место. Во время таких поездок в пострадавшие регионы интервью с ключевыми заинтересованными сторонами важны для получения картины последствий и воздействия ЧС на основе информации из первых рук. Все такие поездки должны тщательно координироваться координационной командой ОУУП с тем, чтобы избежать повторных поездок оценочной команды и развития чувства усталости от оценки среди основных респондентов и пострадавших сообществ, а также во избежание нарушения текущих гуманитарных операций. Координационная команда ОУУП контролирует работу, выполняемую отраслевыми командами, и разрабатывает процессы, обеспечивающие эффективный сбор данных по всем или многим секторам, что позволяет избежать дублирования запросов на информацию.

Для того, чтобы обеспечить рассмотрение потребностей широкого ряда лиц, консультации должны охватывать широкий круг респондентов, включая мужчин и женщин, людей разного возраста, представителей разных этнических групп и религий, людей с ограниченными возможностями и другими особыми нуждами, а также иные группы населения. Консультации, проводимые с женщинами и мужчинами, индивидуально, вместе и/или в однополых и смешанных группах, а также с лицами с различным образованием, опытом работы и характеристиками позволяют определить их специальные и различные потребности, а также их различные приоритеты и интересы. Эти озвученные потребности и приоритеты могут рассматриваться под разными углами с международными организациями, местными органами власти и НПО, известными своей работой с пострадавшим населением.

Для оценки воздействия ЧС используется ряд методов сбора информации. Как правило, методы сбора информации могут включать один из следующих способов или их комбинацию:

- обсуждения в фокус группах;
- интервью с группами из сельских районов;
- интервью с ключевыми респондентами;
- посещение домашних хозяйств и проведение интервью;
- наблюдение за участниками на местах;
- обследования домашних хозяйств;
- карты и спутниковые снимки.

Хотя использование того или иного метода определяется контекстом и оцениваемым сектором, следует соблюдать следующие основные принципы сбора информации:

- прямые консультации: следует проводить консультации непосредственно с населением, пострадавшим от бедствия, местными органами власти и гражданским обществом;
- репрезентативность информации: убедитесь, что консультации проведены во всех географических регионах и со всеми пострадавшими группами населения;
- достоверность: необходимо обеспечить достоверность информации, которая должна различать «факты», «мнения» и «слухи».

Поскольку у каждого человека есть свое субъективное мнение, важно повторно подтвердить или проверить достоверность информации с другими лицами, сохраняя при этом беспристрастность.

Гендер: необходимо убедиться, что информация о воздействии ЧС на женщин и мужчин получена и что в процесс планирования восстановительных работ включены особенности потребностей женщин и мужчин.

Консолидация и анализ

По завершению выездов на места и кабинетного анализа, команда по ОУУП должна будет консолидировать, проанализировать и интерпретировать все собранные данные. Такой анализ критически важен для успеха всей ОУУП, поскольку он преобразует данные в надежные и убедительные доказательства, которые учитываются в решениях, принимаемых государственными органами и международным сообществом по вопросу восстановления в стране. Управление данными, созданными многочисленными различными организациями и полученными из разных источников, является сложной и трудной задачей, требующей эффективного планирования и организации.

Анализ данных на уровне сектора

Первым шагом является консолидация, обработка и анализ данных, собранных каждой отраслевой командой. Эти данные могли быть получены от многочисленных участников и из различных источников, что требует перекрестной проверки и рассмотрения информации под разными углами в целях изучения несоответствий и подтверждения результатов. При проведении обследований домашних хозяйств или в ходе сбора аналогичных исходных данных с помощью других инструментов, переписчики и другие сотрудники должны обрабатывать большой объем данных, чтобы сделать их пригодными к использованию. В заключении, отраслевые команды преобразуют заключения оценки в потребности и приоритеты процесса восстановления и обобщают их в отраслевом отчете.

Межсекторальный анализ данных

Отраслевым командам также потребуется обмениваться результатами оценок и перепроверять их между секторами. Межсекторальный анализ помогает выявлять связи и проблемы, которые затрагивают разные сектора. Такой анализ может оказать существенную помощь в достижении единого понимания общего воздействия ЧС, в определении общих приоритетов для секторов, географических регионов, уязвимых групп и сквозных вопросов, а также в выработке общей основы для планирования процесса восстановления.

Для разработки стратегии восстановления количественные и качественные данные, полученные в процессе ОУУП, необходимо обрабатывать, обсуждать в пострадавших регионах и представлять таким образом, чтобы отражалась общая картина всех пострадавших секторов и регионов. В то же время для целей сравнительного анализа и определения приоритетности результаты оценки должны быть представлены в разбивке по секторам и географическим регионам.

Информация, собранная различными отраслевыми командами, должна быть скомпонована в базу данных на основе согласованной всеми таблицы показателей. Базу данных можно регулярно обновлять данными, поступающими из различных оценок в секторе, которые могут использоваться в разработке более детальных программ и осуществлении мониторинга сектора. Необходимо поощрять использование отраслевыми командами совместного виртуального рабочего пространства ОУУП, которое могло бы служить «единым окном», позволяющим членам команды, работающим на местах, и сотрудникам, работающим в офисах, легко обмениваться и хранить данные и информацию.

3.7 – ФОРМУЛИРОВАНИЕ СТРАТЕГИИ ВОССТАНОВЛЕНИЯ

Стратегия восстановления образует часть ОУУП и является ее основной целью. В настоящем разделе представлен краткий обзор процесса разработки стратегии восстановления, а более подробные рекомендации касательно содержания стратегии восстановления представлены в главе 2 настоящего тома. Разработка стратегии восстановления проводится координационной командой по ОУУП под руководством Команды высокого уровня по управлению. Шаги по разработке стратегии восстановления включают следующее:

- определить видение процесса восстановления и стратегии восстановительных мероприятий в каждом секторе и пострадавшем регионе;
- четко определить задачи и мероприятия, способствующие достижению ожидаемых результатов и помогающие в определении сроков;
- определить стоимость процесса восстановления;
- провести консультации с заинтересованными сторонами: национальным правительством и региональными органами власти, пострадавшими сообществами, организациями гражданского общества и партнерами из частного сектора для представления им стратегии восстановления и согласования приоритетов и потребностей процесса восстановления и дорожной карты по реконструкции.

Консультация с заинтересованными сторонами

Процесс консультаций проводится в течение всего срока ОУУП. Данный процесс особенно важен в момент разработки стратегии восстановления. С ключевыми заинтересованными сторонами в правительстве и местных органах власти, международных агентствах и местных сообществах, пострадавших от бедствий, необходимо проводить консультации на стадии определения приоритетности потребностей в восстановлении. Пользу можно получить от их знания местных условий, а также потребностей и способностей населения – эту информацию нельзя получить где-либо еще. Также, лица, имеющие опыт работы по восстановлению после бедствий, могут оказать существенную помощь, поделившись примерами передового опыта на более ранних процессах восстановления. Осуществление мероприятий для удовлетворения потребностей в восстановлении требует финансовых, материальных и человеческих ресурсов. Поэтому важно привлечь всех существующих и потенциальных доноров к определению приоритетов процесса восстановления.

Консультативный процесс в Гренаде

После урагана «Иван» в Гренаде в 2004 году в стране был организован консультативный процесс, цель которого заключалась в продвижении совместной работы и консенсуса относительно процесса восстановления среди основных заинтересованных лиц. Мероприятие состояло из однодневных консультаций и полдня обсуждений в форме круглого стола, организованных сектором.

Цель консультаций заключалась в формировании общего понимания трудностей, с которыми столкнулась Гренада, и консенсуса относительно плана восстановительных работ, его реализации и последующих действий правительства и заинтересованных сторон на национальном, международном и местном уровнях. В ходе консультаций был создан постоянный механизм отчетности перед гражданами, который осуществлялся через Агентство по реконструкции и развитию.

В национальных консультациях приняли участие около 150 лиц, ответственных за принятие решений и вовлеченных в процесс восстановления и развития страны, в частности, члены Национального консультативного совета и Агентства по реконструкции и развитию, представители отраслевых министерств и национальных учреждений, политических партий и гражданского общества, включая молодежь, профсоюзы, частный сектор, религиозные организации, научное и академическое сообщество, общинные организации и иные партнеры по развитию.

Кроме того, должны учитываться гендерные и иные актуальные вопросы такие как, существующий и лежащий в основе конфликт. Это позволит обеспечить инклюзивность консультаций с пострадавшими общинами и предоставит

им возможность озвучить потребности и приоритеты мужчин и женщин, уязвимых и исключенных групп населения. Для успешной реализации плана восстановительных работ очень важна активная поддержка и участие всех заинтересованных сторон, с которыми можно провести индивидуальные интервью, обсуждения в малых группах, совместные семинары с участием представителей гражданского общества (сообщества, женские ассоциации, организации частного сектора и др.) или национальные семинары.

По завершению консультаций и работы над стратегией восстановления, необходимо организовать заседание или семинар с участием органов власти, агентств ООН, доноров, МФИ, НПО, гражданским обществом и иными основными заинтересованными сторонами для того, чтобы подтвердить конечные результаты. Цель такого мероприятия состоит в презентации стратегии восстановления и получении обратной связи и подтверждения, а также в сохранении у правительства чувства принадлежности стратегии восстановления и полученных результатов.

В таблице ниже изложены основные элементы, включенные в стратегию восстановления и детально описанные в главе 2.

Потребности в восстановлении	Концепция и руководящие принципы	План восстановительных работ	Механизмы реализации
Краткое описание потребностей в восстановлении на основе результатов ОУУП: - В реконструкции физических активов и компенсации экономических убытков; - Возобновление оказания услуг и доступа к товарам и услугам; - Возобновление процессов управления и социальных процессов; - Снижение риска и применение принципа «лучше, чем было» в восстановлении.	Согласованная концепция с национальными задачами в области развития и руководящие принципы для общего процесса восстановления	Краткое описание плана восстановления, основанного на результатах: - Приоритетные потребности; - Необходимые мероприятия; - Ожидаемые результаты - Затраты на восстановление; - Планируемые конечные результаты.	Краткое описание механизмов успешной реализации Дорожной карты восстановления: - Партнерские отношения, координация и управление; - Сквозные тематики; - Связь с задачами развития; - Привлечение ресурсов; - Основные предположения и ограничения.

Подготовка отчета по ОУУП и стратегии восстановления

После завершения ОУУП и согласования стратегии восстановления наступает очередь координационной команды консолидировать все отраслевые отчеты и элементы стратегии восстановления в единый отчет с помощью автора(ов) и редактора. В отчете должны быть целостно и согласованно представлены все результаты оценок и стратегия восстановления. Он должен охватывать все сектора и устанавливать связь между потребностями в восстановлении и четко сформулированными целями и результатами процесса восстановления. Отчет должен обеспечивать качество и отражать договоренности между национальным правительством, системой ООН, ВБ и донорами. Отчет играет важную роль в мобилизации ресурсов и в проведении любой донорской конференции, которая может быть запланирована как часть стратегии мобилизации ресурсов.

Как только подготовлен первый проект ОУУП и стратегии восстановления, он должен быть представлен правительству для получения обратной связи и подтверждения. Представление отчета правительству необходимо не только для перепроверки и подтверждения, но и для повторного заявления о принадлежности ОУУП и процесса разработки стратегии восстановления и ее результатов правительству. Рекомендуются также провести аналогичный процесс проверки с иными ключевыми заинтересованными сторонами, включая Команду по управлению высокого уровня. Все комментарии и предложения должны быть включены в окончательную версию отчета, после чего отчет публикуется. Отчет должен дорабатываться координационной командой на месте и утверждаться национальным правительством. Также необходимо разработать презентацию в формате Power Point, в которой обобщаются результаты ОУУП, стратегия восстановления, рекомендации и бюджет. Презентация должна быть подготовлена для формального представления национальному правительству и донорам для мобилизации ресурсов на восстановление в стране.

3.8 – МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ

Мобилизация ресурсов для восстановления является важной задачей ОУУП и логическим последующим шагом к разработке стратегии восстановления. Наличие стратегии мобилизации ресурсов поможет в привлечении средств на восстановление. Международные конференции доноров стали основным механизмом мобилизации и координации международной помощи в восстановлении в странах, пострадавших от ЧС. Принятые обязательства основываются на ОУУП и стратегии восстановления, в рамках которых отдельные доноры принимают на себя обязательства оказать помощь. Все это способствует повышению согласованности донорской помощи.

По запросу национального правительства трехсторонние партнеры могут оказать содействие в организации круглого стола или конференции доноров после завершения ОУУП и работы над стратегией восстановления. Задачи и цели донорской конференции и стратегии мобилизации ресурсов должны быть согласованы и проведены под руководством правительства и Команды по управлению высокого уровня. Доноры, уже принимающие участие в проведении ОУУП, могут быть приглашены помочь в организации конференции. Ниже обозначены некоторые преимущества наличия стратегии восстановления и организации донорской конференции:

- Подтверждение и одобрение со стороны доноров, которые примут участие в реализации стратегии восстановления;
- Обоснование необходимости в финансировании
- Оценка доступного финансирования
- Определение своевременного и предсказуемого финансирования.

Чтобы придать этому регулярный характер, рекомендуется привлечь широкий спектр новых доноров, включая частный сектор, что позволит:

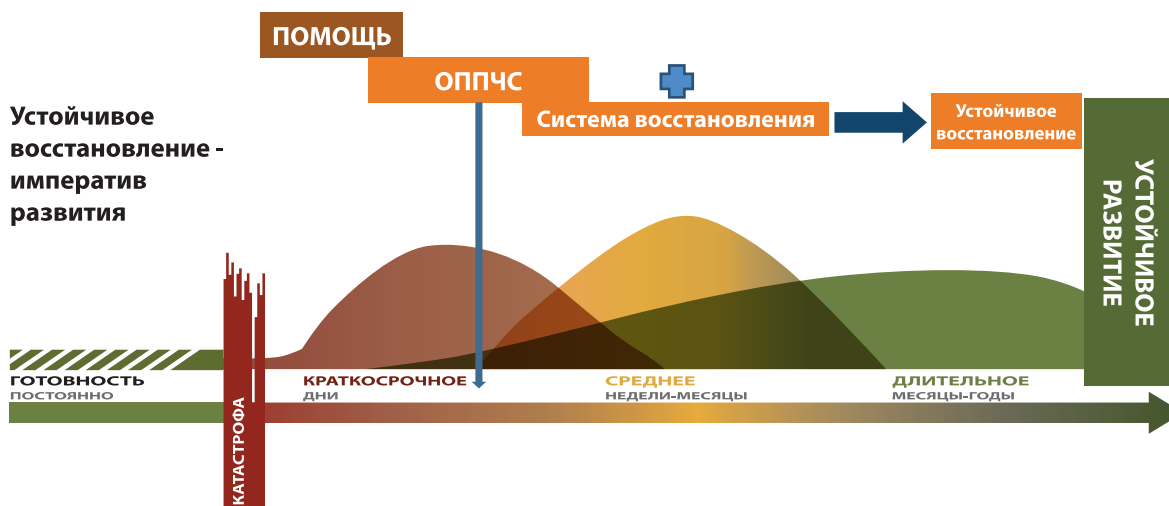
- усилить координацию с соответствующими партнерами и расширять партнерскую сеть
- поощрить доноров в переходе от проектного подхода к стратегическому партнерству
- получить поддержку в разработке национальной системы управления информацией для мониторинга финансирования и расходов в целях повышения подотчетности и прозрачности.

3.9 – РАМОЧНАЯ КОНЦЕПЦИЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ И ИНЫЕ ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ

Рекомендуется проводить ОУУП наиболее эффективным способом, чтобы максимально увеличить полезность результатов оценки для процесса восстановления. Относительно короткий период проведения оценки не позволяет детально спланировать процесс восстановления, а большая часть ограничений (как например, имеющийся пакет финансирования) может быть определена уже после того, как станут известны результаты оценки. Как указано выше, стратегия восстановления, разработанная в ходе ОУУП, является основой для всестороннего планирования восстановительных работ посредством разработки рамочной концепции восстановления. В основу рамочной концепции ложится стратегия, широко сформулированная в ОУУП, чтобы продолжить участие заинтересованных сторон и процесс планирования восстановительных работ за пределами ОУУП. В этом смысле рамочная концепция остается «живым», постоянно развивающимся и гибким планом действий, сосредоточенным на расширении и углублении следующих аспектов планирования восстановления:

- детальная последовательность, определение приоритетности, институциональные механизмы, финансирование и реализация процесса восстановления. Приоритетность и последовательность определяются как внутри секторов, так и между ними, с учетом выделенных бюджетных средств, оценочных сумм финансирования со стороны доноров и МФИ, посредством стандартных внутригосударственных процедур наряду с международным передовым опытом определения критериев приоритетности;
- интенсивный анализ потенциала и навыков реализации восстановительных работ и институциональных возможностей по восстановлению, а также определение соответствующих потребностей в развитии потенциала для эффективного и действенного процесса восстановления;
- объединение и синхронизация восстановительных работ государственного сектора с программами гражданского общества и частного сектора посредством более широкой вовлеченности сторон за пределами ОУУП;
- содействие в определении руководящих принципов, национальных и местных стандартов восстановления, разработке рамок мониторинга и оценки (результатов) для оценки выполнения восстановительных работ;
- разработка детализированного анализа риска и стратегий по смягчению для более эффективной защиты процесса реализации от таких рисков;
- программы проектирования, расчета затрат и финансирования процесса восстановления, в частности, включая инструкции касательно последующих шагов по мобилизации ресурсов;
- посредством постоянного участия на протяжении всего срока реализации, содействие в установлении официального механизма передачи передового опыта и связей между организациями, участвующими в процессе восстановления, и организациями, работающими в сфере развития, в целях организационного закрепления такого опыта в прочную и более долгосрочную практику и стандарты процесса восстановления.

В настоящее время практическое руководство по разработке таких рамочных концепций восстановления разрабатывается совместными усилиями ЕС, ООН и ВБ. Правительства, участвующие в процессе реагирования после наступления ЧС, смогут гибко использовать данное руководство для планирования и управления процессом восстановления. Предложенное руководство по рамочной концепции восстановления после ЧС (РКВЧС) поможет разработать универсальные указания, процессы и процедуры интегрированного планирования процесса восстановления и его реализации путем укрепления организаций, ответственных за процесс восстановления, потенциала и координационных механизмов. РКВЧС также поможет обеспечить координацию, финансирование и реализацию рекомендаций, предусмотренных в ОПЧС, в целях достижения устойчивого процесса восстановления, а также поможет реализовать потенциал устойчивого восстановления как средство достижения устойчивого развития за счет формализации связи на уровне политики и стратегических связей между процессами восстановления и обычного развития.



После завершения ОУУП и стратегии восстановления, команда по ОУУП может начать обсуждение с национальным правительством дальнейших шагов на пути к разработке полноценных рамок реконструкции и восстановления, которые, в итоге, приведут к разработке национального плана восстановления, что можно сделать, определив основную группу представителей соответствующих отраслевых министерств под руководством министерства планирования / финансов / агентства по управлению стихийными бедствиями (в зависимости от ситуации), которая может закрепить процесс разработки рамок восстановления. Также можно обсудить и согласовать дальнейшую поддержку со стороны международных агентств в разработке рамок восстановления.

НАБОР ИНСТРУМЕНТОВ

Типовые технические задания:

Миссия по планированию ОУУП

Исходные данные

Краткое описание ЧС и ключевых фактов, которые вызвали необходимость в миссии по планированию

Состав

Все участники трехстороннего партнерства и правительство должны являться частью миссии по планированию ОУУП. К прочим заинтересованным сторонам, которые должны составлять часть миссии по планированию, относятся соответствующие министерства, местные органы власти, представители агентств ООН в стране, местные и международные НПО и потенциальные доноры. Проще говоря, состав команды должен определяться исходя из ожидаемых результатов миссии по планированию, которые описаны ниже.

Обязанности

Миссия по планированию поддерживает консультации между правительством (пострадавшей страны), Страновой командой ООН, ВБ, ЕС, а также прочими заинтересованными сторонами. Целью миссии по планированию является принятие необходимых мер для ОУУП. В частности, миссия отвечает за следующие ключевые результаты и мероприятия:

1/ Анализ ситуации

Подготовка отчета об анализе ситуации, содержащего последние данные о ЧС, на основе следующей информации:

- Кабинетный анализ всех существующих отчетов об экспресс-оценке, полевых отчетов, данных, имеющихся у правительства, карт, спутниковых снимков и так далее;
- Консультации со всеми заинтересованными сторонами;
- Специальная миссия для сбора данных, при необходимости;
- Может потребоваться сбор основных данных по всем секторам.

2/ План ОУУП

Охват ОУУП:

- Цели ОУУП.
- Сектора и общие вопросы, требующие оценки в ходе ОУУП, а также критерии отбора.
- Сроки ОУУП.

Механизм управления ОУУП

- Структура и состав управления: координационная команда по ОУУП и Команда по управлению высокого уровня;
- Состав технических команд, отраслевых команд, технического персонала и составителей отчетов;

- Формирование организационной структуры с определением порядка подчиненности;
- Расписание встреч, семинаров и прочие коммуникационные мероприятия.

Кадровая структура ОУУП

- Общие кадровые потребности для всех команд;
- Имеющиеся местные кадры в правительстве, а также международном сообществе;
- Необходимый резервный потенциал;
- Требуемые области компетенции;
- Кадровая комплектация штаб-квартиры, по необходимости;
- Рассмотрение резюме, проведение собеседований с потенциальными сотрудниками по оценке, как из числа местных, так и зарубежных кадров.

Материально-техническое обеспечение

- Офисные помещения для руководства, отраслевых команд и учетчиков;
- Организация транспорта (наземного, воздушного);
- Подготовка в области ИТ (интернет и т. д.)
- Меры по обеспечению безопасности.

Меры по управлению информацией для ОУУП

- Создание интернет платформы для обмена информацией между командами по ОУУП;
- Наполнение платформы отчетами, данными и картами, полученными для анализа ситуации (упомянутого выше);
- Создание связей с другими существующими системами управления информационными потоками (например, правительственные новости о ситуации, Гуманитарные информационные центры УКГВ, обзоры соцопросов и т.д.);
- Список контактов (в правительстве, учреждениях ООН, доноров, МФИ, НПО и т. д.);
- Вопросы кадровой комплектации и обеспечения оборудованием для информационного обслуживания.

3/ Бюджет ОУУП

- Оценка внутристрановых расходов на проведение ОУУП.

4/ Обучение ОУУП

- Проинструктировать и обучить команду по ОУУП после ее прибытия в зону, пострадавшую от ЧС;
- Обеспечить организацию и содействие реализации;
- Подготовить необходимые презентации, отчеты и материалы.

Основные принципы Миссии планирования

Миссия планирования должна соблюдать следующие принципы:

- Следовать инструкциям, изложенным в Руководстве по ОУУП, том А и Б, особенно в разделе, описывающем цели и результаты миссии по планированию (том А).
- Обеспечить соблюдение руководящих принципов ОУУП и стратегии восстановления.
- Обеспечить, чтобы процесс управлялся правительством и принадлежал правительству, а также обеспечить всесторонние консультации с представителями ООН, ВБ, ЕС и прочими стратегическими партнерами, участвующими в миссии по планированию и, впоследствии, в самой ОУУП.

Отчетность

Миссия по планированию отчитывается перед Командой по управлению высокого уровня.

Образец технического задания по ОУУП

Данное Техническое задание - это рабочий образец ТЗ на проведение ОУУП. Данное ТЗ должно разрабатываться совместно с правительством и приниматься на основе консенсуса между правительством, системой ООН, ВБ, ЕС, а также прочими ключевыми участниками. Для успешной ОУУП важно иметь хорошо проработанное и согласованное ТЗ.

Исходные данные

Краткое описание ЧС и ключевых фактов, которые вызвали необходимость в миссии по планированию

Чрезвычайная ситуация и характер воздействия: краткое описание последствий ЧС и имеющихся предварительных количественных данных о воздействии. Оно должно включать пострадавшие сектора и географические регионы, насущные потребности и приоритеты, уязвимые группы населения, вопросы межсекторального характера, текущее и планируемое реагирование со стороны министерства правительства и международных партнеров, ответственных за управление ЧС, оценку и роль других ключевых министерств. По возможности, необходимо включить описание типологии риска ЧС пострадавшей области, а также любую другую информацию о предыдущих/недавних ЧС.

Задачи оценки

В зависимости от контекста и при согласии со стороны правительства, главной задачей ОУУП является помощь национальному правительству (и органам местного самоуправления) в оценке последствий ЧС и определении стратегии восстановления, включая финансовые издержки: от восстановления основных служб до полного восстановления и реконструкции инфраструктуры, источников существования и экономики с обеспечением устойчивости к ЧС в будущем.

Конкретные задачи ОУУП могут быть следующими:

- Оценить общее воздействие ЧС на социально-экономическое развитие страны на национальном уровне, а также на пострадавшие регионы и общины;
- Дать оценку последствиям и воздействию ЧС для разработки стратегии восстановления, ближайшим, среднесрочным и долгосрочным потребностям в реконструкции, включая затраты и сроки, в одном консолидированном отчете;
- Обеспечить, чтобы стратегия восстановления согласовались с концепцией по снижению риска ЧС и принципом восстановления «лучше, чем было», а также учитывала вопросы гендерного характера и защиты окружающей среды;
- Разработать стратегию восстановления, учитывающую интересы и приоритеты пострадавших общин;
- Рекомендовать и определить стратегию управления риском ЧС страны;
- Рекомендовать институциональные механизмы и варианты политики для поддержки процесса восстановления и реконструкции, а также обеспечения долгосрочной устойчивости к ЧС.

Результаты ОУУП

- Единый консолидированный отчет о последствиях и воздействии на каждый сектор;
- Стратегия восстановления, учитывающая ранние, среднесрочные и долгосрочные потребности с оценкой издержек и сроков реализации для каждого сектора;
- Стратегия управления риском ЧС.

Координация ОУУП

ОУУП будет осуществляться под руководством правительства _____ под непосредственным контролем соответствующего министерства. Координатор от правительства (например, национальное агентство/министерство по ЧС), при поддержке Руководителя агентств системы ООН, Всемирного банка (ВБ) и Европейского союза (ЕС) будут обеспечивать общую координацию ОУУП. Также поддержка будет оказываться со стороны Министерства охраны окружающей среды, Министерства финансов и Комиссии по планированию. Этой группе руководителей высшего звена будет оказывать поддержку в вопросах ежедневной координации и технического надзора над процессом ОУУП команда технических экспертов, действующих от лица ведущего правительственного учреждения и трех вышеупомянутых партнеров.

Методология оценки

Методология совмещает методологии ВБ/ЕС и ООН по оценке воздействия ЧС на затопленные в результате наводнения регионы, которые включают всестороннюю оценку воздействия и последствий ЧС как на местном, так и на государственном уровнях, объединяя социальные, экономические и финансовые аспекты последствий ЧС. При оценке принимаются во внимание как потребности экстренного восстановления, так и более долгосрочные потребности в восстановлении и реконструкции. Оценка включает определение мер по управлению рисками ЧС, призванных смягчить последствия ЧС в будущем.

В оценке широко используются данные из имеющихся вторичных источников и информация, собранная из всех доступных источников во время проведения оценки, включая карты, записи и отчеты СМИ. При возникновении необходимости в информации, первичные источники данных о последствиях и потребностях берутся из исследований, обсуждений в фокус-группах, а также из других источников информации.

Оценка имеет следующие фазы:

- Фаза обучения – 3 дня интенсивного обучения для всех правительственных чиновников, а также руководителей секторов и координаторов;
- Фаза подготовки и кабинетных исследований – для оценки имеющейся исходной информации, определения объема соответствующих секторных исследований, установления информационных пробелов и подготовки шаблонов для сбора данных. Кабинетные исследования проводятся для сбора и анализа всей доступной исходной информации по разным секторам, установления недостающих исходных данных, а также для определения различных источников информации для сбора как исходных данных, так и данных об ущербе и потерях.
- Выезды на места: для проверки данных, сбора дополнительной информации у пострадавших общин и проведения консультаций с представителями органов местного самоуправления, населения и общин.
- Анализ данных и подготовка отчетов по секторам – После выездов на места отраслевые/ключевые команды проводят исследования и анализ данных для подготовки проектов секторальных отчетов, включающих оценку ущерба, потерь и потребностей. Затем группа экспертов в области макроэкономики и развития человеческого потенциала используют полученные результаты по секторам для макроэкономического анализа и подготовки отчета о воздействии ЧС на развитие человеческого потенциала;
- Заключительные консультации и подготовка отчета - отраслевые команды проводят консультации между командами и с ключевыми заинтересованными сторонами для определения приоритетных направлений стратегии восстановления и соответствующих затрат для подготовки окончательного варианта отчета.

Сектора и географические регионы, требующие оценки

Решение о выборе секторов и географических регионов для проведения оценки принимается национальным правительством. Отраслевые команды работают под руководством правительственных чиновников из отраслевых министерств и при поддержке со стороны представителей Всемирного банка и ООН.

Пример типичных секторов, оцененных в процессе ОУУП

Сектор	Подсектора
Социальный	Здравоохранение Образование Жилье, земля и населенные пункты Культура
Производственный	Сельское хозяйство, животноводство и рыбное хозяйство Занятость и средства к существованию Коммерция и торговля Промышленность
Инфраструктурный	Энергетика Водоснабжение и санитария Транспорт Телекоммуникации Управление и государственная инфраструктура
Сквозной	Макроэкономический анализ и анализ бедности Социальное воздействие и воздействие человеческого развития и ЦРТ Охрана окружающей среды Снижение риска бедствий Гендерные вопросы

План оценки

Мероприятие / действие	Даты
Мобилизовать отраслевые команды	
Ориентационный тренинг по методологии ОУУП	
Сбор данных и выезды на места	
Анализ данных и предварительные результаты	
Оценка потребностей и определение приоритетности	
Подача проектов отраслевых отчетов	
Консультативная встреча с Государствами по доработке статданных по ущербу и потребностям, сведений, рекомендаций и т.д.	
Презентация заключений по секторам федеральному правительству	
Доработка приложений по секторам и полной версии отчета	
Презентация полной версии отчета национальному правительству	
Публикация и распространение полной версии отчета	

Образец:

Приблизительные затраты внутри страны на проведение ОУУП

Статья бюджета	Вклад ООН, ЕС и ВБ	Вклад правительства	ИТОГ
Персонал (внутри страны)			
Специалисты по секторам: • Для всех секторов • По межсекторальным вопросам			
Группа технической поддержки: • Информационные и телекоммуникационные технологии (ИТТ) • Информационное обслуживание • Специалисты по ГИС-картированию • Логистика • Переводчики			
Секретариат по подготовке отчета: • Авторы • Редакторы			
Координационная команда: • Руководители ОУУП • Специалисты по ОУУП			
Сотрудники штаб-квартиры			
Координация			
Техническая экспертиза			
Трудозатраты персонала (включая выезды на места)			
Материально-техническое обеспечение			
Организация транспорта (воздушного, наземного)			
Офисная инфраструктура для размещения руководства и сотрудников ОУУП			
Канцелярские принадлежности и оргтехника			
ИТ и телекоммуникации (интернет, мобильная связь и т. д.)			
Средства управления информацией (программное обеспечение, информация, карты, оборудование)			
Специальные логистические мероприятия (например, для содействия гуманитарному доступу)			
Командировки сотрудников (внутри страны и из штаб-квартиры)			
Обеспечение проживания			
Вспомогательные услуги для Координатора по гуманитарным вопросам и Команды по управлению высокого уровня			

Координация и укрепление потенциала			
Обучение рабочей команды ОУУП (место проведения, фасилитаторы, материалы)			
Координационные семинары и встречи			
Конференции доноров (место проведения, фасилитаторы, материалы)			
Офис-менеджмент и администрирование			
Печать документов			
Коммунальные услуги (электричество и т. д.)			
Административная поддержка			
Прочие затраты и резервы на непредвиденные расходы			
ИТОГ			

Образец технического задания:

Команда по управлению высокого уровня

Состав

Командой по управлению высокого уровня должен руководить старший представитель государственного органа, ответственного за восстановление и реконструкцию. В нее должны входить Постоянный координатор / Координатор по гуманитарным вопросам системы ООН, Постоянный представитель офиса ВБ в стране, страновой представитель ЕС и представители учреждений ООН. Другие члены могут быть добавлены на усмотрение правительства в консультации с прочими участниками.

Обязанности

Основная роль Команды по управлению высокого уровня заключается в:

- Стратегическом руководстве по вопросам ОУУП
- Принятии ключевых управленческих решений
- Обеспечении необходимыми ресурсами и достижении задач ОУУП

Команда должна встречаться на регулярной основе в процессе ОУУП. В ее обязанности также входит урегулирование разногласий. Правительство предоставляет рекомендации и указания, которые должны приниматься. Команда отвечает за обеспечение тесного сотрудничества между участвующими в процессе международными учреждениями, другими организациями и отдельными экспертами, в поддержку реализации правительственных усилий, стратегий и приоритетов в восстановлении после ЧС. Команда должна:

- Обеспечивать общее стратегическое руководство ОУУП;
- Мобилизовать ресурсы, требуемые для поддержки ОУУП;
- Установить и поддерживать общий контроль над Координационной командой по ОУУП;
- Обеспечить структуры оперативной поддержки, необходимые для проведения ОУУП, такие как Миссия ОУУП, Техническое задание и рабочие договоренности, в том числе;
- Поддерживать связь и координировать вопросы с партнерами в штаб-квартире и группой доноров внутри страны;
- Обеспечить, чтобы процесс ОУУП осуществлялся под руководством и под ответственность правительства;
- Обеспечить, чтобы единый, целостный, технически точный и стратегически значимый отчет об ОУУП был подготовлен в установленные сроки и при широком участии ключевых заинтересованных сторон;
- Обеспечить контроль над успешной разработкой стратегии восстановления;
- Одобрять проекты и окончательный вариант отчета об ОУУП и стратегии восстановления для их представления правительству с целью придания законной силы;
- Руководить и оказывать содействие в мобилизации ресурсов для осуществления стратегии восстановления, например, включение компонентов программы восстановления в пересмотренные призывы к гуманитарной помощи, организация донорских конференций и разработка изменений в структуре портфеля;
- Разрешать конфликты и участвовать в качестве последней инстанции в решении проблем, связанных с работой команды по ОУУП и миссией.

Поддержка

Команде по управлению высокого уровня оказывает поддержку Координационная команда по ОУУП, которая также служит в качестве секретариата для Команды по управлению высокого уровня.

Арбитраж

Правительство решает все вопросы, относящиеся к проведению и содержанию ОУУП.

Координационная команда по ОУУП

Состав

Координационная команда по ОУУП должна состоять из назначенного правительством Руководителя команды по ОУУП и руководителей соответствующих команд главных учреждений ООН, ВБ и ЕС. Руководитель команды по ОУУП, назначенный правительством, является главой Координационной команды. Остальные члены могут быть включены на усмотрение правительства в консультации с партнерами.

Обязанности

Координационная команда по ОУУП отвечает за контроль и управление процессом ОУУП, а также за достижение поставленных задач. Команда руководит ежедневным планированием, исполнением и координацией оценки, а также разработкой стратегии восстановления. В задачи команды входит обеспечение согласованности между различными институциональными и секторальными подходами. Она должна обеспечить, чтобы должное внимание было уделено межсекторным и сквозным темам.

Созданная на раннем этапе ОУУП, данная команда должна быть в полной мере работоспособной в течение всего процесса ОУУП. Этой команде важно обеспечить, чтобы координационный процесс был прозрачным, коллективным, непредвзятым и полезным. Данная команда должна служить в качестве секретариата для Команды по управлению высокого уровня. В частности, она должна:

- Оказывать помощь и содействие в ориентировании по вопросам ОУУП и проведению обучающего семинара после прибытия команды по ОУУП в сотрудничестве с Миссией по планированию;
- Во время учебного семинара и совместно с командой по ОУУП определить задачи и ожидаемые результаты ОУУП, руководящие принципы, географические регионы и секторы, требующие оценки, методологию и инструменты для сбора информации, организацию отраслевых команд и подкоманд, распределение обязанностей, а также прочие меры, необходимые согласно тому А настоящего Руководства по ОУУП.
- Обеспечить согласованный и последовательный подход на протяжении всего процесса ОУУП, включая выезды на места;
- Обеспечить, чтобы все принципы ОУУП были согласованы и соблюдены;
- Обеспечить соответствующую материально-техническую и административную поддержку отраслевым командам;
- Создать и курировать группу технической поддержки и секретариат по подготовке отчетов;
- Управлять бюджетом, ресурсами, рабочим планом и сроками ОУУП;
- Обеспечить необходимый анализ межсекторальных вопросов в целях создания прочной основы для приоритезации инвестиций в восстановление во всех секторах;
- Координировать и оказывать поддержку в проведении семинара по разработке стратегии восстановления;
- Управлять и контролировать процессы создания проекта, утверждения и окончательного редактирования отчета об ОУУП и стратегии восстановления;
- Организовывать донорские конференции;
- Оказывать поддержку в вопросах мобилизации ресурсов для восстановления;
- Проводить брифинги по завершении миссии.

Отчетность

Координационная команда работает под руководством правительства и под общим контролем со стороны Команды по управлению высокого уровня.

Поддержка

Координационной команде по ОУУП предоставляется техническая поддержка (включая специалистов по информационному обслуживанию, переводчиков и прочих специалистов) и персонал для подготовки отчета.

Образец технического задания:

Функции технической поддержки

Состав

В функцию технической поддержки должны входить специалисты в области закупок, ИТТ, администрирования, финансов, безопасности, логистики и операций. Области компетенции и численность требуемого персонала будут зависеть от контекста ЧС.

Обязанности

В функции технической поддержки входит содействие работе Координационной команды по всем вопросам, касающимся материально-технического обеспечения и оперативной работы. Персонал обеспечивает ежедневную логистическую, административную и прочую техническую поддержку, необходимую для отраслевых/тематических команд, Координационной команды, а также Команды по управлению высокого уровня. Их функции включают:

- Закупки: покупка канцелярских товаров и офисного оборудования, такого как компьютеры, принтеры, копировальные машины, карты памяти, телефоны, сим-карты, эфирное время и прочие подобные предметы, которые могут потребоваться для работы команды по ОУУП;
- Служба поддержки в области информационных технологий: обеспечение высококачественного соединения, позволяющего передавать большие объемы электронных данных, аудио и видео записи, обеспечение 24/7 поддержки для решения вопросов, касающихся связи;
- Логистика: осуществление соответствующих мер по материально-техническому обеспечению команды по ОУУП, включая организацию транспорта (в среднем, одно транспортное средство для трех членов команды по ОУУП) и предоставление квалифицированных, соблюдающих правила безопасности местных водителей на каждое транспортное средство; организация офисных помещений для всего персонала, а также обеспечение его временным жильем; организация командировок; организация семинаров и встреч; осуществление прочих специализированных мероприятий для оказания содействия гуманитарному доступу;
- Администрация: предоставление вспомогательных услуг по управлению местным персоналом (например, водителями, охранниками и курьерами) и/или их прием на работу;
- Финансы: оказание финансовых услуг по оплате труда местных сотрудников, местных консультантов и выдача суточных, при необходимости;
- Безопасность: при необходимости, обеспечение охраны офисов и рабочих мест сотрудников по ОУУП, особенно там, где имеется оборудование;
- Информационное обеспечение: организация услуг ГИС, управление общим виртуальным рабочим пространством ОУУП и списком электронных адресов; содействие в сборе и обработке данных для ОУУП; подготовка и распространение регулярно обновляемой информации об ОУУП внутри страны и через прочие глобальные сети; содействие в подготовке проекта отчета об ОУУП (см. техзадание на следующей странице).

Отчетность

Группа технической поддержки работает с Координационной командой по ОУУП.

Образец технического задания: Подготовка отчета

Состав

Персонал, требуемый для написания отчета, может включать составителей отчета и редакторов, при необходимости.

Обязанности

На ранней стадии процесса Координационной команде необходимо назначить небольшую группу из составителей и редакторов, ответственных за подготовку консолидированного отчета об ОУУП и стратегии восстановления. Секторальные отчеты, подготовленные каждой отраслевой командой, передаются для консолидации. Составители и редакторы отвечают за выполнение следующих функций:

- Выступают в роли координационного центра по подготовке всего отчета об ОУУП и стратегии восстановления, включая процесс написания, подготовку проекта, редактирование, перевод и печать;
- Совместно с Координационной командой по ОУУП координируют работу секторальных координационных центров и отвечают за то, чтобы процесс подготовки отчета велся систематично и в соответствии с установленными сроками; совместно с Координационной командой готовят проект, редактируют и обсуждают текст отчета об ОУУП;
- Обеспечивают распространение проектов отчета об ОУУП;
- Обеспечивают сотрудничество между всеми участниками ОУУП;
- Участвуют в учебных семинарах по ОУУП и выступают в роли ведущих в части обучения по подготовке отчета;
- Обеспечивают широкое распространение отчета об ОУУП и размещают его на совместных рабочих форумах страны в дополнение к соответствующим местным, межотраслевым/кластерным и международным веб-сайтам.

Возложенные функции по написанию отчета, как часть работы секретариата, следующие:

- Главный автор отчета: отвечает за весь процесс подготовки отчета об ОУУП и стратегии восстановления, курирование работы составителей и редактора. Главный составитель также обеспечивает соблюдение требуемых формата и шаблонов для отчета, в соответствии с Руководством по ОУУП, том Б;
- Главный составитель секторального отчета: главный составитель назначается каждой из отраслевых команд для обеспечения интеграции отчетов команд и позиций всех заинтересованных сторон;
- Переводчики (при необходимости): для перевода отчета на требуемый язык и для того, чтобы все элементы отчета, представленные на языках, отличающихся от основного языка отчета, были включены;
- Редактор(ы): обеспечивает(ют), чтобы текст отчета об оценке/стратегии восстановления был ясным, логически последовательным и грамматически корректным;
- Администратор базы данных: готовит отображение данных для отчета/стратегии восстановления, которые должны быть точными и понятными даже для лиц, не являющихся техническими специалистами.

Отчетность

Авторы отчета работают с Координационной командой по ОУУП.

Образец технического задания:

Специалист по управлению информацией

Обязанности

Специалист по УИ участвует в качестве члена миссии по планированию ОУУП и Координационной команды по ОУУП и отвечает за планирование, разработку и реализацию стратегии в области управления информацией для ОУУП в целях обеспечения сбора, обработки, анализа и распространения информации на протяжении всего процесса ОУУП. Более конкретно, специалист по УИ отвечает за следующее:

Планирование стратегии в области информационного обслуживания для ОУУП

- Оценить технические требования, необходимые для настройки системы УИ для ОУУП, включая базы данных, платформы для обмена информацией, интернет/интранет пространство, общие оперативные наборы данных и протоколы, национальные информационные стандарты и стандарты ГИС, в том числе;
- Определить инфраструктуру, необходимую для системы УИ, такую как оборудование, программное обеспечение, покупка информации и карт;
- Определить потребность в персонале для поддержки системы УИ, например, для ввода данных, ГИС и составления карт, а также для сбора, обработки и консолидации первичных и вторичных данных.

Координация и управление

- Создать и управлять всеми необходимыми системами информационного обслуживания, включая платформы для обмена информацией, базы данных, платформу ГИС, список электронных адресов и списки для рассылки электронной почты. Содействовать информационному обмену посредством управления виртуальным пространством для совместной работы с документами по ОУУП внутри страны, списками электронных адресов и списками для рассылки электронной почты, сайтами интрасети и веб-сайтами, со своевременным размещением информации на всех соответствующих платформах как внутри страны, так и за ее пределами.
- Установить партнерские отношения и координировать работу с ключевыми заинтересованными в информации сторонами, определить информационные системы и собирать соответствующие данные для ОУУП у местных и государственных должностных лиц, УКГВ, партнеров по гуманитарной помощи и скорейшему восстановлению.
- По мере необходимости, координировать работу с отраслевыми командами для обеспечения единства процедур по сбору и обработке информации;
- Рассматривать резюме, проводить собеседования и набирать персонал, необходимый для УИ, готовить техзадания и обеспечивать общее руководство группой УИ;
- Участвовать во встречах Координационной команды по ОУУП.

Ежедневные задачи

- В сотрудничестве с партнерами собирать информацию о последних исследованиях и оценках;
- Обеспечивать ГИС-картирование для ОУУП, в случае необходимости;
- Координировать подготовку материалов для встреч (исходные документы, карты, данные, и т. д.)
- Управлять списками контактов и оказывать содействие обмену данными и информацией между:
 - Командой по управлению высокого уровня;
 - Координационной командой;
 - Отраслевыми командами;

- Секретариатом по подготовке отчета;
- Региональными и международными координационными центрами по вопросам ОУУП;
- Партнерами по ОУУП;
- Партнерами в штаб-квартире.
- Действовать в качестве координационного центра по связям со СМИ и пострадавшими общинами, работая в тесном контакте с коллегами в области информационного обеспечения партнеров по ОУУП для разработки и передачи ключевой информации;
- Обновлять информацию о ходе процесса ОУУП и предоставлять регулярные данные для межкластерных/агентских информационных продуктов (например, доклады о текущем состоянии дел УКГВ, новости о скорейшем восстановлении, и т. д.);
- Участвовать в учебных семинарах по вопросам ОУУП и брать на себя роль ведущего в компонентах обучения, касающихся информационного менеджмента, таких как использование виртуального пространства для совместной работы по ОУУП внутри страны, ГИС и т. д., по мере необходимости.
- Обеспечивать регулярное и своевременное обновление соответствующих данных и отчетов в совместном рабочем пространстве и других платформах в сотрудничестве с УКГВ и другими коллегами в области гуманитарной помощи и скорейшего восстановления /ГИС, получать общие оперативные наборы данных и адаптировать национальные данные и стандарты ГИС, включая географические коды точного расположения объектов;
- Поддерживать/контролировать сбор и регистрацию данных о ЧС, дезагрегированных по признаку пола и возраста из ряда информационных источников (например, с использованием программного обеспечения для управления данными, такого как DesInventar) для определения тенденций в области ЧС и проведения анализа рисков.

Отчетность

Специалист в области ИО отчитывается перед руководителем Команды технической поддержки.

Шаблон списка контактов по ОППЧС

Ф. И. О.	Должность	Организация	Адрес	Эл. почта	№ телефона или местная контактная информация	Дата окончания задания

Типовое виртуальное пространство для совместной работы с документами по ОУУП

Виртуальное пространство для совместной работы по ОУУП является важным инструментом коммуникации и координации работы партнеров на местах, в столице, откуда координируется процесс ОУУП, в региональных офисах и штаб-квартире. Оно также служит платформой для хранения и быстрого обмена данными и информацией на протяжении всего процесса ОУУП и вне его.

При создании виртуального пространства для совместной работы необходимо уделить большое внимание вопросам доступа. Как межкучерезденческий процесс, виртуальное пространство для совместной работы в стране требует обеспечения доступа для ряда партнеров, среди которых команда по ОУУП (Команда по управлению высокого уровня, Координационная команда, отраслевые команды, группа технической поддержки и секретариат по подготовке отчета); страновая команда ООН, коллеги из страновых офисов ПРООН, ВБ и ЕС; Кластерные/секторальные руководители и правительственные чиновники.

После того как партнеры приняли решение о проведении ОУУП и начали создание Команды по ОУУП, можно проинформировать Международную платформу восстановления (МПВ) с помощью сообщения, отправленного на info@recoveryplatform.org

В МПВ создается специальное рабочее пространство с набором шаблонных страниц. Это будут типовые страницы, не содержащие никакие данные, но при этом легко заполняемые. Эти страницы заполняются командой по ОУУП после того как процесс запущен. Преимущества данного виртуального рабочего пространства в том, что шаблоны могут быть созданы в считанные секунды, готовы к использованию и удобны для пользователей.

Руководитель команды по ОУУП должен назначить администратора общего рабочего пространства. Специалист по ИО является подходящей кандидатурой для выполнения этой задачи, хотя эта работа не требует знаний в области ИТ и может быть поручена любому лицу.

Три уровня доступа к совместному рабочему пространству следующие:

1. Администратор: Может приглашать/открывать доступ пользователям рабочего пространства. Администратор контролирует доступ к рабочему пространству и должен быть в курсе, кому следует открыть доступ, а кому отказать. Эта задача требует тесного взаимодействия с командой по ОУУП и руководителем команды.
2. Модератор: Отвечает за поддержку рабочего пространства в стране. Может создавать/удалять/редактировать/читать содержимое рабочего пространства страны.
3. Читатель: Члены команды по ОУУП (на местах) и региональные/международные заинтересованные в ОУУП стороны, у которых есть право читать/редактировать, иметь доступ к комментариям/добавлять комментарии на форуме, а также загружать и выгружать документы.

Следует отметить, что администраторам и модераторам не присваиваются права Читателей, поскольку у них уже есть доступ к чтению. Дублирование пользовательских прав может ввести программу в заблуждение, и она откажет во всех доступах. Необходимо обратить внимание на то, что не следует использовать одно и то же имя для более одного уровня доступа.

Функции совместного рабочего пространства удобны для пользователей и не требуют пояснений. Руководство для пользователей доступно на сайте:

http://www.recoveryplatform.org/pdna/user_manual_for_workspace

Образец 1:

Отчет об ОУУП и стратегия восстановления

ЧАСТЬ 1: ОТЧЕТ ПО ОЦЕНКЕ ОУУП

Примечание: см. краткое руководство для завершения настоящего отчета по ОУУП и отчета по стратегии восстановления, представленное в конце настоящего образца.

Участники ОУУП	
Участвующие организации	
Дата	

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

Заявление о желаемом долгосрочном результате процесса восстановления в секторе (видение)

Стратегии восстановления, в основе которых результаты процесса восстановления, включая меры по снижению будущего риска

Механизмы реализации процессов восстановления

ОЦЕНКА ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС

Общее описание ЧС, его географического масштаба, пострадавшего населения и др.

Последствия для инфраструктуры и физических объектов

Последствия для сектора производства, поставки товаров и услуг, доступ к услугам и товарам

Последствия для системы управления и процессов принятия решения

Последствия для рисков и уязвимостей

ОБЩАЯ СТОИМОСТЬ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС

Экономическая стоимость

Стоимость полного / частичного разрушения инфраструктуры и объектов

Стоимость изменений в производстве товаров и услуг, предоставлении услуг и доступе к услугам и товарам

Стоимость изменений в системе управления

Стоимость изменений рисков

ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ ЧС

В настоящем разделе суммируются в качественном выражении воздействие ЧС с учетом оценки последствий ЧС, отраслевых планов развития, уроков, извлеченных из предыдущего опыта и возникающие из события вопросы.

Макроэкономическое воздействие

Воздействие с точки зрения человеческого развития

СКВОЗНЫЕ СВЯЗИ

ЧАСТЬ 2: СТРАТЕГИЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ

ВИДЕНИЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ И РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Видение

Руководящие принципы

ПОТРЕБНОСТИ В РЕКОНСТРУКЦИИ И ВОССТАНОВЛЕНИИ, ВКЛЮЧАЯ ПРИНЦИП «ЛУЧШЕ, ЧЕМ БЫЛО»

ПРИМЕЧАНИЕ: см. образец, который можно использовать для заполнения настоящего раздела по всем секторам.

Комментарий: сквозные вопросы такие как, пол, возраст и др. должны быть рассмотрены под каждым заголовком, если приемлемо.

	Краткосрочные потребности	Среднесрочные потребности	Долгосрочные потребности
По региону	Отремонтировать и восстановить поврежденную инфраструктуру и физические объекты Восстановить до уровня, существовавшего до ЧС Применение принципа «лучше, чем было» при восстановлении инфраструктуры и физических объектов		
	Предоставление услуг и производство, доступ к услугам и товарам Восстановить оказание услуг и производственный потенциал, обеспечить доступ к услугам и товарам Применение принципа «лучше, чем было» к оказанию услуг и производству товаров, к доступу к услугам и товарам		
	Управление Применение принципа «лучше, чем было» к системе управления и УРБ		

ПЛАН ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫХ РАБОТ

Приоритетные потребности в восстановлении (разбивка по секторам)		Мероприятия	Запланированные результаты			Ожидаемые результаты	Запланированные результаты
			Кратко-срочные	Средне-срочные	Долго-срочные		
Социальные сектора							
1							
2							
Производственные сектора							
3							
4							
Инфраструктурные сектора							
5							
6							
Сквозные вопросы							
7							

МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Механизмы партнерства, координации и управления по реализации процесса восстановления

Мониторинг и оценка

Механизмы мобилизации ресурсов

Трудности процесса восстановления, основные допущения и препятствия

МЕТОДЫ ОЦЕНКИ

КРАТКОЕ РУКОВОДСТВО ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ОБРАЗЦА ПО ОУУП И СТРАТЕГИИ ВОССТАНОВЛЕНИЯ

1-ВВЕДЕНИЕ

Пожалуйста, напишите секторальную цель ОУУП

Цель должна включать:

- 1.1. Заявление о желаемых долгосрочных результатах восстановления в секторе (видение);
- 1.2. Стратегии восстановления, которые могут вытекать из заявления о результатах восстановления, включая меры по снижению риска в будущем.

2- ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СИТУАЦИИ В СЕКТОРЕ ДО ЧС/ОБЗОР СЕКТОРА

В данном разделе приводятся обзор сектора и исходная информация о секторе до ЧС. В него также включается информация об источниках и ключевых документах, использованных для изучения условий до ЧС. В данный раздел должна быть включена информация следующего характера:

- 2.1. Состояние человеческого, природного, культурного, финансового, социального и физического капитала внутри сектора
- 2.2. Описание инфраструктуры и физических объектов
- 2.3. Описание производства и поставок товаров и услуг, а также доступа к товарам и услугам;
- 2.4. Описание процессов управления и принятия решений: (вкл. способность населения реализовывать свои гражданские права и политические задачи по разработке приоритетов, и т. д.)
- 2.5. Риски и уязвимости, включая существующие планы по обеспечению готовности к ЧС.

3 – ОЦЕНКА ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС

В данном разделе определяются и описываются последствия ЧС (последствия ЧС определяются как 1. разрушение инфраструктуры и объектов, 2. нарушение оказания услуг и производства, 3. нарушение функций управления, и 4. влияние на существующие и новые риски/уязвимости), а также прямые ответные меры для смягчения этих последствий.

Примечание: последствия могут быть описаны как материальные и нематериальные.

Эти последствия должны быть представлены в соответствии с географическим разделением страны так, как они отражены в Переписи, и с учетом других соответствующих социологических характеристик (пол, возраст, этническая принадлежность, религиозная принадлежность, трудоспособность, нетрудоспособность населения). Эти последствия могут быть представлены в количественном и качественном выражении.

- 4.1 Введение: общее описание ЧС, его географического масштаба, пострадавшего населения, развития до настоящего времени, и т. д.;
- 4.2 Последствия для инфраструктуры и физических активов;
- 4.3 Последствия для сферы производства и поставки товаров и услуг, доступность товаров и услуг;
- 4.4 Последствия для процессов управления и принятия решений;
- 4.5 Последствия для рисков и уязвимости;

В данном разделе при описании последствий или в отдельном параграфе также затрагиваются проблемы общего характера, такие как гендерные вопросы, окружающая среда и снижение риска.

4 – РАСЧЕТ РАЗМЕРА ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС

В данном разделе приводится оценка размера ущерба и убытков на основе раздела о последствиях для тех элементов, которые имеют финансовые последствия либо в виде повреждения инфраструктуры и объектов, либо как потери в результате изменений финансовых потоков, связанных с услугами/производством, управлением и рисками. В этом разделе приводится экономическая стоимость ЧС.

Ущерб:

- Стоимость полного/частичного разрушения инфраструктуры и активов

Убытки:

- Стоимость изменений в производстве товаров и услуг, предоставлении услуг и доступа к товарам и услугам
- Стоимость изменений в управлении
- Стоимость изменений рисков

5 – ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ ЧС

В данном разделе приводится отчет о воздействии ЧС на экономику и развитие человеческого потенциала. В нем также приводится анализ ожидаемых тенденций для сектора после ЧС и наихудший сценарий развития событий в том случае, если программные меры не будут приняты во внимание. В нем описываются главные проблемы в секторе. Данный анализ воздействия ЧС основывается на результатах оценки последствий ЧС, планах по развитию сектора, прошлом опыте и новых проблемах, возникающих в связи с ЧС. Анализ воздействия ЧС включает в себя среднесрочные и долгосрочные прогнозы последствий ЧС для сектора. Анализ воздействия ЧС формирует основу стратегии восстановления.

6 – МЕЖСЕКТОРАЛЬНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ, ВКЛЮЧАЯ ОБЩИЕ ВОПРОСЫ.

В данном разделе содержится отчет о межсекторальном взаимодействии, присущем функционированию общества, и связях между секторами.

7 – СТРАТЕГИЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕКТОРА

7.1 Видение восстановления сектора и логическое обоснование

В данном разделе представлены видение восстановления и ожидаемые результаты для сектора.

Они должны основываться на существующем плане страны по развитию сектора, и приведении, по-возможности, задач восстановления в соответствие с существующими национальными планами развития и стратегиями.

7.2 Консультации с заинтересованными сторонами

В этом разделе сообщается о заинтересованных сторонах, с которыми были проведены консультации по разработке стратегии восстановления и определению потребностей и приоритетов.

7.3 Потребности в реконструкции и восстановлении, в соответствии с принципом “лучше, чем было”

В данном разделе определяются потребности в реконструкции и восстановлении, с учетом различий между потребностями в восстановлении до прежнего состояния и состояния, которое улучшит доступ к услугам и товарам, создаст стимулы для развития экономики, источники существования, укрепит УРЧС правительства и общин, а также снизит риск и уязвимости к ЧС в будущем.

Все мероприятия по принципу ЛЧБ, относящиеся к разделу 4, повышают устойчивость правительства, систем и общин.

Примечание: необходимость соблюдения принципа ЛЧБ, относящаяся к разделу 4, должна согласовываться с существующими национальными стратегиями по развитию и/или сокращению уровня бедности.

7.4 Стратегия по восстановлению сектора

7.4.1 Определение приоритетов и последовательности:

В данном разделе представлены потребности в реконструкции и восстановлении в порядке их приоритетности в краткосрочном, среднесрочном и долгосрочном планах. В нем определяются ключевые мероприятия, итоги и результаты, а также разделяются мероприятия, направленные на восстановление/возобновление и мероприятия, призванные улучшить условия согласно принципу ЛЧБ.

7.5 Механизмы реализации

7.5.1 В данном разделе описываются и исследуются вопросы партнерства, координации и управления, необходимые для реализации восстановления;

7.5.2 В этом разделе предлагаются механизмы для мониторинга и оценки. В нем также говорится о существующих координационных механизмах для развития и гуманитарной помощи. А также выделяются возможные механизмы мобилизации ресурсов.

7.5.3 В данном разделе содержится краткое описание проблем, связанных с восстановлением, сектора, которые могут возникнуть в ходе реализации и должны быть подкреплены ключевыми предположениями и ограничениями.

8 – МЕТОДЫ ОЦЕНКИ

Данный раздел содержит краткое описание используемых методов и источников (сбор первичных и вторичных данных), а также методику анализа. В нем также объясняются основа и предположения для оценки потребностей в реконструкции и восстановлении.

Образец 2:

Таблица для представления потребностей в восстановлении

ПОТРЕБНОСТИ В ВОССТАНОВЛЕНИИ				
Сектор		Краткосрочные	Среднесрочные	Долгосрочные
Восстановление инфраструктуры и физических объектов и принцип «лучше, чем было»				
Социальные сектора	Жилье, земля и населенные пункты			
	Образование			
	Здравоохранение			
	Культура			
	Питание			
Производственные сектора	Занятость и источники существования			
	Сельское хозяйство			
	Коммерция и торговля			
	Промышленность			
	Туризм			
Инфраструктурные сектора	Инфраструктура сообщества			
	Водоснабжение, санитария и гигиена			

ПОТРЕБНОСТИ В ВОССТАНОВЛЕНИИ				
	Сектор	Краткосрочные	Среднесрочные	Долгосрочные
Инфраструктурные сектора	Транспорт и телекоммуникации			
	Энергетика и электроснабжение			
Сквозные сектора	Снижение риска бедствий			
	Охрана окружающей среды			
	Гендерные вопросы			
	Управление			
Возобновление оказания услуг и доступа к товарам и услугам и восстановление по принципу «лучше, чем было»				
Социальные сектора	Жилье, земля и населенные пункты			
	Образование			
	Здравоохранение			
	Культура			
	Питание			
Производственные сектора	Занятость и источники существования			
	Сельское хозяйство			

ПОТРЕБНОСТИ В ВОССТАНОВЛЕНИИ				
	Сектор	Краткосрочные	Среднесрочные	Долгосрочные
Производственные сектора	Коммерция и торговля			
	Промышленность			
	Туризм			
Инфраструктурные сектора	Инфраструктура сообщества			
	Водоснабжение, санитария и гигиена			
	Транспорт и телекоммуникации			
	Энергетика и электроснабжение			
Сквозные сектора	Снижение риска бедствий			
	Охрана окружающей среды			
	Гендерные вопросы			
	Управление			
Социальные сектора	Жилье, земля и населенные пункты			
	Образование			
	Здравоохранение			
	Культура			

ПОТРЕБНОСТИ В ВОССТАНОВЛЕНИИ				
Сектор	Краткосрочные	Среднесрочные	Долгосрочные	
Восстановление системы управления и социальных процессов и принцип «лучше, чем было»				
	Питание			
Производственные сектора	Занятость и источники существования			
	Сельское хозяйство			
	Коммерция и торговля			
	Промышленность			
	Туризм			
Инфраструктурные сектора	Инфраструктура общества			
	Водоснабжение, санитария и гигиена			
	Транспорт и телекоммуникации			
	Энергетика и электроснабжение			
Сквозные сектора	Снижение риска бедствий			
	Охрана окружающей среды			
	Гендерные вопросы			
	Управление			

ПОТРЕБНОСТИ В ВОССТАНОВЛЕНИИ				
Сектор		Краткосрочные	Среднесрочные	Долгосрочные
Снижение риска и уязвимостей бедствиям				
Социальные сектора	Жилье, земля и населенные пункты			
	Образование			
	Здравоохранение			
	Культура			
	Питание			
Производственные сектора	Занятость и источники существования			
	Сельское хозяйство			
	Коммерция и торговля			
	Промышленность			
	Туризм			
Инфраструктурные сектора	Инфраструктура сообщества			
	Водоснабжение, санитария и гигиена			
	Транспорт и телекоммуникации			
	Энергетика и электроснабжение			

ПОТРЕБНОСТИ В ВОССТАНОВЛЕНИИ				
	Сектор	Краткосрочные	Среднесрочные	Долгосрочные
Сквозные сектора	Снижение риска бедствий			
	Охрана окружающей среды			
	Гендерные вопросы			
	Управление			
Социальные сектора	Жилье, земля и населенные пункты			
	Образование			
	Здравоохранение			
	Культура			
	Питание			
Производственные сектора	Занятость и источники существования			
	Сельское хозяйство			
	Коммерция и торговля			
	Промышленность			
	Туризм			

ПОТРЕБНОСТИ В ВОССТАНОВЛЕНИИ				
	Сектор	Краткосрочные	Среднесрочные	Долгосрочные
Инфраструктурные сектора	Инфраструктура сообщества			
	Водоснабжение, санитария и гигиена			
	Транспорт и телекоммуникации			
	Энергетика и электроснабжение			
Сквозные сектора	Снижение риска бедствий			
	Охрана окружающей среды			
	Гендерные вопросы			
	Управление			

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Совместная декларация о посткризисной оценке потребностей и планировании восстановления

25 сентября 2008 года

В Европейской комиссии, Группе по вопросам развития ООН и Всемирном банке, мы стремимся привлечь ресурсы наших организаций для гармонизации и координации системы послекризисного реагирования в целях повышения устойчивости стран к кризисным ситуациям посредством удовлетворения потребностей уязвимых слоев населения в восстановлении и за счет укрепления потенциала национальных учреждений для эффективного предотвращения, реагирования и восстановления. Мы считаем, что единая платформа для партнерства и действий играет первостепенную роль для эффективного и устойчивого международного реагирования на кризисные ситуации, вызванные стихийными бедствиями и конфликтами. Мы проводим большую работу по реформированию процессов, используемых национальными и международными партнерами в оценке, планировании и мобилизации поддержки восстановления в странах и среди населения, пострадавших от стихийных бедствий или насильственных конфликтов.

Единая платформа действий

Мы признаем, что стратегический диалог и вовлечение на самой ранней стадии - это важный фундамент, на котором мероприятия по управлению кризисной ситуацией и восстановлению могут перейти от стадии планирования к стадии реализации, и поэтому мы приняли решение:

- взаимодействовать по стратегическим вопросам, как на уровне штаб-квартир, так и на местах, в процессе осуществления нами мониторинга уязвимых ситуаций и конфликтов, неизбежных или уже случившихся стихийных бедствий, а также в процессе определения потенциальных совместных инициатив, в реализации которых наши совместные усилия могут быть преимуществом;
- участвовать в процессах внутреннего планирования в стране и оказывать поддержку в разработке и использовании общих контрольных показателей / рамок оценки результатов и совместных процессов мониторинга и обзора;
- оказывать содействие в разработке и применении общих методологий оценки ущерба, убытков и потребностей в постконфликтной ситуации и общего подхода к оценке ущерба, убытков и потребностей после стихийных бедствий и к планированию восстановления;
- инвестировать в разработку набора инструментов и обучение сотрудников для расширения нашего общего и институционального потенциала по данным процессам, и
- отслеживать прогресс в реализации единой платформы на встрече высокого уровня, которая будет проводиться раз в год.

Оценка потребностей, определение приоритетов и планирование восстановления: сходства и различия в условиях чрезвычайной ситуации и конфликта

После стихийного бедствия важнейшей задачей является оценка последствий произошедшего события - циклона, землетрясения - и сравнение ситуации перед бедствием с реальностью, возникшей после стихийного бедствия. Процесс оценки направлен на выявление и учет потребностей людей, ущерба физическим объектам и инфраструктуре, причиненного в результате такого события, и последующих экономических убытков, вызванных событием, а также определение социальных аспектов, аспектов на уровне сообщества и отраслевых аспектов потребностей в восстановлении. Объем и подход программы восстановления будут зависеть не только от количественных убытков, ущерба и потребностей, но и от мобилизованных ресурсов и приоритетов, определенных

на национальном уровне, которые могут включать в себя четкое сформулированное решение по соблюдению принципа восстановления «лучше, чем было».

Напротив, в конфликтной и уязвимой ситуации нет единого «события», которое бы позволило четко обозначить границы анализа, проводимого при оценке последствий бедствия, также, как и нет возможности использовать данные, существовавшие до наступления урагана, или прогнозные данные и расчеты физического воздействия бури в количественной оценке ущерба и убытков и, далее, в определении, установлении приоритетов и финансировании потребностей. Более того, при таких обстоятельствах нет стандартной «отправной точки» для планирования процесса восстановления. Решение уникально для каждой конфликтной ситуации и принимается с учетом критериев, которые могут включать переходные события (соглашения о мире или перемирии), больше возможностей для участия международных партнеров, совместную необходимость в проведении анализа и готовность на национальном уровне участвовать в коллективном процессе.

Планирование восстановления в конфликтных ситуациях должно выстраивать важные связи между участниками и действиями в сфере политики, безопасности и развития. Тем не менее, широкий круг возникающих проблем, особенно в случае затянувшегося конфликта, как правило, приводит к длинному перечню вопросов без определения их приоритетности. Для определения стратегических потребностей в физической реконструкции и восстановлении экономики приоритетность предлагаемых действий определяется по заранее сформулированным критериям, сосредоточенным на стабилизации хрупкого мира и снижении риска возобновления конфликта. Такой стратегический процесс определения приоритетности имеет важнейшее значение для определения избирательной рамочной концепции приоритетных действий, которой будут следовать международные партнеры и национальные органы и в рамках которой они согласуют свои программы и выделяют финансирование.

Потенциал является важным фактором в любом планировании восстановления. Стихийные бедствия не делают различий и наносят удар как сильным государствам с мощным потенциалом реагирования и реконструкции, так и государствам, находящимся в уязвимых ситуациях, когда спасение жизней и восстановление будут сложными для него задачами. Напротив, ситуации насильственного конфликта и уязвимости почти всегда характеризуются низким потенциалом, особенно в государственных учреждениях. В обоих случаях оценка потребностей и планирование восстановления могут помочь устранить пробелы в потенциале: оценка после стихийного бедствия может быть прямым катализатором создания национальных институтов и технического потенциала предотвращать ущерб, в то время как планирование постконфликтного восстановления может «построить мосты» общего понимания среди сторон конфликтной ситуации в качестве основы для преобразования учреждений и обеспечения им условий для расширения их способности реагировать на потребности населения.

Поддержка согласованной единой рамочной концепции для планирования восстановления в конфликтных и уязвимых ситуациях

Эффективное восстановление стран, выходящих из затянувшейся уязвимой ситуации или конфликта, зависит от действий не только национальных и местных органов, но и доноров и других ключевых международных субъектов, таких как ООН и иные агентства и миссии по поддержанию мира, которые вкладывают свой потенциал и ресурсы. Для формулирования стратегических приоритетов в восстановлении необходим национальный план. При этом, нецелесообразно дожидаться составления традиционного национального плана, осуществляемого правительством как, например, документ стратегии сокращения бедности. Признавая необходимость процесса планирования под руководством правительства, который может обеспечить заключение совместного национального и международного соглашения, а также ограниченный потенциал национальных органов в постконфликтных ситуациях, международным субъектам необходимо оказать поддержку национальным органам власти в определении приоритетов. Именно эта формулировка общей ответственности определяет рамки, в которых международные партнеры будут согласовывать свою помощь и, с помощью которой правительство и его национальные и международные партнеры будут следить за процессом восстановления.

Оценка потребностей в постконфликтных ситуациях или ОПКС отражает область основных потребностей в стране. В стремлении провести всестороннюю оценку кластерные группы, состоящие из национальных и международных технических экспертов, проводят оценки на местах и кабинетные исследования, но, при этом, признают, что реалии постконфликтной ситуации таковы, что данные будут неполными или скудными, а доступ к заинтересованным сторонам и сообществам может быть осложнен проблемами в логистике и безопасности. С помощью данной

информации разрабатываются Рамки результатов переходного периода или РРПП, включая контрольные этапы в области, обозначенной в ОППКС. Меры, включенные в РРПП, отражают стратегические аспекты построения мира и смягчения конфликтов с учетом пола, этнической принадлежности, возраста или региона.

Таким образом, в РРПП определяется выборочная группа приоритетных действий и результатов, их финансовые последствия, а национальным и международным заинтересованным сторонам предоставляется возможность объединить усилия в поддержке успешного переходного периода, минимизации риска возврата к насильственному конфликту и осуществлении первых необходимых шагов в создании подотчетного, эффективного и ответственного государства.

Исторически сложилось так, что оценки потребностей чаще всего были связаны с формальными соглашениями о мире, однако пересмотренная в 2007 году методология ОППКС-РРПП четко предусматривает более широкий круг обстоятельств, при которых планирование восстановления может иметь значение, в частности, в случае если: (i) происходит внезапный прорыв в мирном или политическом переходном процессе, требующий четкого плана и бюджета для поддержания процесса; (ii) мирный или политический переходный процесс находится на этапе, когда медиаторы считают полезным для сторон сосредоточиться на практическом планировании переходного процесса; (iii) более поздний переход, например, от временного к избранному правительству, требует нового процесса для подтверждения национальных приоритетов; (iv) кризис в сфере политики, безопасности, экономики или социальной сферы требует переоценки приоритетов и планов восстановления.

Рамки результатов переходного периода являются неотъемлемой частью Принципов эффективного международного взаимодействия в нестабильных государствах и нестабильных условиях ОЭСР-КСР и Парижской декларации о гармонизации. ОППКС-РРПП была одобрена как общая отправная точка при планировании восстановления в постконфликтной ситуации Рабочей группой по переходным этапам ГР ООН-ИКГВ (апрель 2007 г.) и руководителями многосторонних банков развития (октябрь 2007 г.), а также была отмечена, как общая платформа членами Тематического совещания экспертов ОЭСР-КСР по комплексному планированию в феврале 2008 года.

Курс на разработку общей рамочной концепции ОУУП и планирования восстановления с участием заинтересованных сторон

Эффективное восстановление и переход от оказания помощи к развитию в ситуации после бедствия требуют проведения под руководством правительства оценки потребностей и планирования процесса восстановления, зачастую с международной поддержкой, чтобы определить ущерб, убытки и потребности в восстановлении и, во многих случаях, чтобы разработать стратегию восстановления посредством инклюзивного процесса с участием заинтересованных сторон, которая будет служить инструментом планирования, координации и управления восстановительными работами. В основе этого лежит не только необходимость проведения эффективной оценки и планирования восстановления на национальном уровне, но и практические рекомендации по тому, как согласовать национальные планы с эффективными средствами реализации программ восстановления на местном уровне.

Ситуация после стихийных бедствий зачастую характеризуется участием широкого круга заинтересованных сторон, занимающихся поддержкой восстановления и переходом от стадии оказания помощи к развитию. Такие мероприятия, как правило, осуществляются с учетом мероприятий по оценке потребностей и планированию, выполняемых индивидуально и/или группами организаций одновременно. Такие оценки варьировались по охвату и глубине и проводились в разное время на этапе реагирования. Сначала оценка потребностей проводится гуманитарными организациями в первые дни критического периода. Такие различия в практике привели к противоречивому пониманию потребностей и возможностей восстановления, усложнили координацию и спровоцировали излишнее использование ресурсов, что привело к недостаточно оптимальному реагированию на восстановление, включая восстановление риска и неспособность поддержать достижение долгосрочных целей развития.

По этой причине ведется интенсивная работа по улучшению координации между международными и национальными субъектами, участвующими в поддержке планирования и осуществления мероприятий по восстановлению после стихийных бедствий в странах с высоким уровнем риска, а именно между ООН, международными финансовыми институтами и крупными донорами, как, например, Европейским союзом. В данной ситуации разделение функций между заинтересованными сторонами по их сравнительным преимуществам может еще больше повысить эффективность помощи.

Обсуждения ведутся в партнерстве между учреждениями ООН, возглавляемыми Программой развития ООН (ПРООН) в качестве председателя Глобальной тематической рабочей группы по восстановлению на раннем этапе (ТРГВР), Всемирным банком и Европейской комиссией. Обсуждения проводятся в тесном сотрудничестве с отдельной группой стран с высоким уровнем риска, членами Глобальной тематической рабочей группы Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) по восстановлению на раннем этапе (ТРГВР), Группой развития ООН (ГР ООН), заинтересованными донорами и с учетом работы по совершенствованию методологий гуманитарной оценки, которая проводится в рамках гуманитарной реформы.

В настоящее время разрабатывается Руководство по оценке потребностей с участием заинтересованных сторон и стратегии восстановления, которое станет простым в использовании документом, сосредоточенным на действиях, для лиц, принимающих решения, и может применяться на ранних стадиях планирования процесса восстановления после ЧС. Руководство будет сопровождаться протоколами о сотрудничестве для эффективной координации между ООН, Всемирным банком и ЕС в поддержку процессов оценки потребностей и планирования процесса восстановления под руководством правительства. Участие стран с высоким уровнем риска в разработке и применении Руководства и операционных процедур обеспечит соответствие данного процесса реальности и удовлетворение потребностей с точки зрения страны. Оно также служит развитию национального потенциала в странах высокого риска до и после ЧС для более эффективного управления процессами восстановления.

В Руководстве изложены два основных направления оценки восстановления, а именно: определение потребностей человека в восстановлении и оценка ущерба и убытков. Руководство основывается на опыте использования различных инструментов и методологий для оценки воздействия бедствий. К ним относятся отраслевые инструменты, разработанные и используемые секторальными или тематическими ведущими агентствами ООН, ОИЦ ЕК, а также методология ОРП, разработанная ECLAC ООН, которая широко используется Всемирным банком. Проект поддерживает цели Международной платформы восстановления (МПВ) и, в более широком плане, выполнение Хиогской рамочной программы действий (ХРПД).

Приложение 2

Рамочное соглашение ООН и Всемирного банка о партнерстве в кризисных и посткризисных ситуациях

Преамбула

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и Президент Всемирного банка, осознавая важную и взаимодополняющую роль наших организаций в поддержке раннего и устойчивого восстановления во время и после кризисных ситуаций, привержены укреплению партнерства между нашими организациями в целях обеспечения большей эффективности и устойчивости мер реагирования на международном уровне.

Стремясь достигнуть целей, изложенных в Уставе, Организация Объединенных Наций активизирует международное сообщество для реагирования на кризисные и посткризисные ситуации и участвует в различных мероприятиях, в том числе в оказании и координации гуманитарной помощи, поддержке национального примирения, установлении и поддержании мира и безопасности, переходных политических процессах, демократическом управлении, восстановлении и развитии. В соответствии со своим мандатом по восстановлению и развитию, Всемирный банк является основной организацией, финансирующей мероприятия в поддержку создания национальных институтов, экономической и социальной устойчивости и восстановления в странах, уязвимых природным бедствиям и конфликту. Мы признаем взаимозависимость таких мероприятий и важность интегрированных рамочных программ в сфере политики, безопасности и развития в стремлении к обеспечению долгосрочного восстановления и достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ).

Достижения в работе Всемирного банка и Организации Объединенных Наций улучшили возможности нашего продуктивного партнерства. Организация Объединенных Наций создала структуры и процессы для обеспечения комплексного подхода Организации Объединенных Наций и его эффективного применения в кризисных и посткризисных условиях, включая обеспечение интегрированных процессов планирования и возникающую архитектуру построения мира и гуманитарной реформы как единое целое. Всемирный банк разработал новые политики и инструменты, направленные на повышение скорости и оперативности его реагирования на кризисные и посткризисные ситуации.

С учетом указанных мер, мы приветствуем уже начатый прогресс в укреплении сотрудничества между Всемирным банком и подразделениями Организации Объединенных Наций. В сотрудничестве с национальными властями была проделана важная практическая совместная работа в таких ситуациях, которые произошли в ДРК, Гаити, Либерии и пострадавших от стихийных бедствий районах Индонезии. Сотрудничеству внутри страны оказана поддержка за счет усиления стратегической координации и разработки совместной политики на уровне штаб-квартир, включая определение совместных подходов к оценкам потребностей и планированию восстановления в постконфликтной ситуации, а также благодаря участию Всемирного банка в Комиссии по миростроительству. Всемирный банк и Организация Объединенных Наций также сотрудничают в предоставлении экспертных услуг и консультаций по вопросам развития и экономическим аспектам процесса миростроительства и посткризисного экономического управления.

Наше партнерство будет меняться в зависимости от обстоятельств, возникновения кризисных ситуаций и участвующих национальных и международных партнеров. Гибкий подход останется отличительной чертой эффективного реагирования. Наше партнерство можно еще больше укрепить за счет уточнения основных принципов нашего сотрудничества и укрепления механизмов стратегической и операционной координации и сотрудничества. К ним относятся регулярная коммуникация, стратегическое и операционное планирование, финансовая совместимость и развитие культуры сотрудничества.

1. Руководящие принципы

Организация Объединенных Наций и Всемирный банк поддерживают следующие принципы участия в кризисных ситуациях:

- наши роли и мандаты различаются, но наши усилия взаимозависимы и должны укреплять друг друга;
- интегрированные мероприятия особенно важны в работе с национальными властями и партнерами в целях укрепления национального потенциала предпринимать эффективные превентивные меры и меры реагирования, а также в целях оказания поддержки в реализации национальных стратегий восстановления и развития, которые включают в себя политические, правозащитные, экономические, социальные аспекты и аспекты в сфере безопасности в рамках верховенства закона и добросовестного управления;
- мы должны проявлять гибкость в реагировании на различные потребности страны, принимая во внимание обстоятельства в стране, национальные приоритеты, задачи, поставленные ООН, соответствующее разделение функций и роль других региональных и международных партнеров;
- что касается гуманитарной деятельности, осуществляемой Организацией Объединенных Наций и ее партнерами, будут уважаться общепризнанные гуманитарные принципы нейтралитета, беспристрастности и независимости.

2. Укрепление сотрудничества в посткризисных условиях

Эффективному стратегическому и операционному партнерству будет способствовать, помимо прочего, прогресс в первоначальных четырех приоритетных направлениях деятельности:

2.1. Коммуникация: Организация Объединенных Наций и Всемирный банк будут укреплять механизмы обеспечения согласованных и эффективных институциональных контактов в кризисных и посткризисных ситуациях, в том числе по следующему протоколу обмена сообщениями:

В случае кризиса или значительного изменения условий в стране, должностные лица старшего звена Всемирного банка и Организации Объединенных Наций в стране (обычно это постоянный представитель Всемирного банка, СПГС и ПК/КГВ от ООН) незамедлительно связываются друг с другом.

В штаб-квартире назначенные контактные лица организаций, ответственные за поддержание связи между соответствующими страновыми отделами оказывают поддержку в обеспечении коммуникации на страновом уровне.

Контактные лица организаций отвечают за обеспечение эффективного обмена информацией и координации между штаб-квартирой и страновыми офисами, включая рассмотрение вопросов, которые не могут быть решены на страновом уровне, а также для поддержания постоянной связи.

Регулярные коммуникации на страновом уровне между официальными представителями Всемирного банка и Организации Объединенных Наций проводятся через существующие координационные механизмы такие как, страновая команда Организации Объединенных Наций.

2.2 Оценка, планирование и операционная деятельность. Многие процессы планирования поддержки Организацией Объединенных Наций и/или Всемирным банком странам, находящимся в кризисных и посткризисных ситуациях, находятся на этапе реформирования. Организация Объединенных Наций и Всемирный банк признают, что стратегический диалог и взаимодействие на ранней стадии являются важной основой для дальнейшей работы по управлению кризисными ситуациями и восстановлению по мере перехода от стадии планирования к стадии реализации, и соглашаются:

В рамках действий в поддержку чувства принадлежности государства и с должным уважением к гуманитарным принципам, работать над более эффективной координацией процессов стратегического планирования и оценки в сферах политики безопасности, развития и гуманитарной помощи, включая участие в соответствующих процессах планирования и разработку общих рамок критериев/результатов и совместных процессов мониторинга и анализа.

В ходе вышеуказанных действий применять общую методологию для оценки потребностей после конфликта и после бедствия и скоординированный подход к восстановлению и планированию.

Сотрудничать в проведении анализа и представлении потребностей во внешнем финансировании, включая связи между соответствующими компонентами, которые будут финансироваться.

2.3. Политика и процедуры финансирования

Организация Объединенных Наций и Всемирный банк признают, что усилия по укреплению сотрудничества по вопросу механизмов финансирования имеют решающее значение для расширения возможностей для сотрудничества. В этой связи, Организация Объединенных Наций и Всемирный банк привержены усилиям по разработке соответствующих механизмов.

2.4. Культура сотрудничества. В целях укрепления культуры сотрудничества и содействия взаимному плодотворному сотрудничеству между двумя организациями, Организация Объединенных Наций и Всемирный банк будут:

- участвовать в соответствующих обучающих программах для сотрудников штаб-квартиры и страновых офисов и разрабатывать, по мере необходимости, совместные обучающие программы для повышения понимания сотрудниками общих подходов, а также инструментов и подходов, связанных с различными сферами мандата и компетенции каждой организации;
- проводить совместные мероприятия и регулярные брифинги по кризисным и посткризисным подходам; и
- проводить совместные мероприятия, направленные на извлечение уроков, совместные миссии, где это необходимо, и совместные исследования и оценки.
- Организация Объединенных Наций и Всемирный банк соглашаются периодически пересматривать партнерство, как на глобальном уровне, так и с учетом странового опыта, с целью корректировки организационных механизмов, документирования передовой практики, выявления возможностей и ограничений и обеспечения постоянного внимания к воздействию нашего сотрудничества на действенность кризисного и посткризисного реагирования.

-

Приложение 3

Дополнение по операционной деятельности ГР ООН и ВБ в посткризисных ситуациях

Пreamбула

В рамках заявления ООН-ВБ по кризисным и посткризисным ситуациям целью настоящей записки о партнерстве является закрепление общей операционной платформы между Всемирным банком и организациями-членами Группы развития Организации Объединенных Наций (ГР ООН) для скоординированного посткризисного реагирования путем:

1. Установления согласованного набора принципов, которые будут направлять и поддерживать сотрудничество между ГР ООН и ВБ в кризисных и посткризисных ситуациях;
2. Определения каналов связи, процессов оценки и планирования для определения сотрудничества на страновом уровне и установления четких ролей и обязанностей, в частности при совпадении тематических областей мероприятий и координации, которые ГР ООН и Всемирный банк обязуются выполнять в кризисных и посткризисных ситуациях;
3. Обозначения мер, которые необходимо принять для укрепления функциональной совместимости членов ГР ООН и процедур Всемирного банка, включая правовые и фидуциарные механизмы.

1. Основопологающие принципы

ГР ООН и Всемирный банк соглашаются, что:

- i целью их сотрудничества является повышение устойчивости стран к кризисам посредством удовлетворения первоочередных потребностей и обеспечения средств к существованию уязвимых групп населения, поддержки устойчивого миростроительства и укрепления потенциала национальных и местных учреждений для эффективного предотвращения, реагирования и восстановления, ведущих к долгосрочному развитию.
- ii более тесное сотрудничество ГР ООН и ВБ имеет решающее значение для повышения как скорости, так и эффективности выполнения и реализации мероприятий по удовлетворению приоритетных потребностей в кризисных и посткризисных ситуациях.
- iii решения о сотрудничестве и разделении функций ГР ООН и ВБ необходимо учитывать в страновом контексте, который включает в себя различные потребности, потенциал национальных учреждений, а также разные группы международных доноров и партнерских учреждений, и обусловлен целью улучшения результатов в области развития в каждой стране.

ГР ООН и Всемирный банк имеют сильные взаимодополняющие преимущества с учетом их мандатов и потенциала для оказания поддержки национальным органам власти и их населению в ситуациях после конфликта и стихийных бедствий. В частности, учреждения, фонды и программы ГР ООН являются одним из важнейших элементов общего реагирования ООН на кризисные и посткризисные ситуации, когда мероприятия по обеспечению безопасности, на уровне политики, в гуманитарной сфере и сфере развития сводятся воедино для обеспечения согласованной поддержки потребностей страны в области миростроительства. Всемирный банк является крупной организацией, финансирующей посткризисное восстановление, и имеет прочные связи и контакты с правительствами развивающихся стран по стратегиям сокращения бедности, планированию и составлению бюджета, в том числе по предупреждению бедствий и смягчению их последствий, а также постконфликтному восстановлению. Таким образом, улучшение координации между членами ГР ООН и ВБ может в значительной мере способствовать эффективному и оперативному переходу от оказания помощи к развитию на национальном уровне.

В последние годы очень плодотворное партнерство между ГР ООН и ВБ привело к расширению сотрудничества в кризисных и посткризисных ситуациях и включило в себя: (i) разработку совместного подхода к оценке потребностей в постконфликтных ситуациях и рамки результатов переходного периода (ОППКС-РРПП) и их координацию с процессами поддержания мира и гуманитарного планирования; (ii) различные механизмы Мульти-донорского трастового фонда («модель двух окон» и «модель одного окна») и иные модели перевода средств из одного учреждения в другое; (iii) совместные операции на страновом уровне; (iv) совместная работа по укреплению национального потенциала по координации помощи, подготовка донорских конференций и поддержка основных групп доноров; и (v) совместная подготовка и инструктажи для персонала.

Несмотря на то, что партнерство в последние годы стало более тесным, как ГН ООН, так и Всемирный банк видят возможности укрепления своего институционального сотрудничества с учетом извлеченных уроков на страновом уровне и последних достижений, таких как миростроительная архитектура, ОППКС и новая политика ВБ по быстрому реагированию. Такие инициативы осуществлялись в более широком контексте гармонизации и в партнерстве с другими двусторонними и многосторонними международными партнерами. Настоящая записка направлена на поощрение совместной работы ГР ООН и Банка, которая будет и впредь следовать гибкому подходу в использовании выходящих за рамки настоящей записки новых возможностей сотрудничества в целях реагирования на меняющиеся операционные потребности.

2. Механизмы укрепления сотрудничества в посткризисных условиях

2.1. Протокол обмена сообщениями: ГР ООН и Банк будут укреплять механизмы обеспечения последовательных и эффективных институциональных контактов в кризисных и чрезвычайных ситуациях по следующему протоколу:

Незамедлительные контакты в случае кризиса или посткризисной ситуации устанавливаются между наиболее старшим представителем Всемирного банка и официальным представителем Организации Объединенных Наций на страновом уровне (как правило, Страновым директором или Страновым менеджером Всемирного банка и ПК ООН [и, если применимо, СППС]).

Одновременно группы от организаций, ответственные за оказание посткризисной помощи в Нью-Йорке, Женеве и Вашингтоне, будут обеспечивать связь между собой. Контактное лицо от ГР ООН - УКДР, выступающее в качестве координатора механизма ГР ООН / ИКГВ для принятия решений; контактное лицо от Всемирного банка – группа по уязвимым и пострадавшим от конфликта государствам касательно кризисных ситуаций, связанных с конфликтом, и группа по управлению опасностями касательно случаев стихийных бедствий.

Группы ВБ и ГР ООН будут отвечать за обеспечение эффективного обмена информацией и координации между штаб-квартирой и страновыми офисами, а также между организациями, и за устранение проблем, возникающих в связи с отдельными проблемами ГР ООН/ВБ, которые не могут быть разрешены на уровне страны.

2.2. Оценка, планирование и определение разделения функций с использованием передового опыта. Для усиления нашей институциональной приверженности использованию общих инструментов для более эффективного процесса принятия решений на местах и более систематического применения передовой практики и соответствующего опыта между странами, ГР ООН и Всемирный банк соглашаются:

Использовать общую методологию для оценки потребностей и планирования восстановления после конфликтов и бедствий (ОППКС/ОУУП).

Распространить имеющуюся у страновых команд информацию об извлеченных из опыта других стран уроках по вопросам координации и разделения функций, что поможет четко определить функции и обязанности на страновом уровне.

Обеспечить, чтобы координация и мероприятия, связанные с функциями и обязанностями участвующих сторон, включали национальные учреждения, основных международных партнеров, а также гражданское общество и частный сектор.

Для укрепления эффективного сотрудничества и обеспечения надлежащего решения этих вопросов члены ГР ООН и ВБ соглашаются сотрудничать в целях поощрения и поддержки страновых групп, сталкивающихся с отдельными кризисными и посткризисными ситуациями, для эффективного использования существующих инструментов и

средств, в том числе посредством обмена информацией и технической поддержки. При наличии согласованных общих методологий и инструментов ГР ООН и Всемирный банк будут поощрять страновые группы использовать такие методологии и поддерживать их страновые команды. В отсутствие согласованных методологий или инструментов, страновые команды должны обеспечить согласованность в использовании соответствующих инструментов и методологий на страновом уровне.

В настоящее время применяются следующие общие методологии и инструменты:

- Оценки: оценка потребностей в постконфликтных ситуациях (ОППКС); Совместная программа ГР ООН и ВБ по ОППКС; оценка ущерба, убытков и потребностей после стихийных бедствий (ОУУП);
- Финансирование: Организация Объединенных Наций и Банк сотрудничают в проведении независимых оценок деятельности МДТФ, по результатам которых представлены рекомендации и примеры передовой практики внутренних реформ Организации Объединенных Наций и ВБ для повышения эффективности МДТФ и адаптации МДТФ к ситуации и задачам страны;
- По каждому из этих вопросов / мероприятий ГР ООН и ВБ обязуются делиться со страновыми группами уроками, извлеченными из опыта других стран, и оказывать поддержку с учетом извлеченных уроков в определении функций и обязанностей на страновом уровне в тех сферах, в которые ГР ООН и Всемирный банк могут внести свой вклад.

Цель каждой из указанных сфер должна состоять в повышении эффективности предоставляемой поддержки и снижении транзакционных издержек правительства, доноров, региональных и международных партнеров. Такие сферы включают, но не ограничиваются следующим:

- Разработка политики и техническая помощь в разработке национальных или отраслевых планов по восстановлению;
- Поддержка в подготовке конференций доноров и других координационных встреч;
- Поддержка национального потенциала в сфере планирования и координации внешней помощи, включая отслеживание ее потоков
- Поддержка национального потенциала в сфере мониторинга и оценки;
- Отраслевые программы и проекты, включая планирование, формирование затрат и реализацию;
- Финансирование, включая поддержку бюджета и совместное финансирование;
- Развитие потенциала, как на национальном, так и на субнациональном уровне, включая анализ потенциала реализации;
- Сбор данных, управление и обмен информацией в поддержку национальных систем;
- Координация между планированием в сфере политики/безопасности (операции по поддержанию мира там, где это применимо), гуманитарным планированием и национальными процессами правительства по планированию восстановления;
- Международная координация выполнения национального и отраслевого плана по восстановлению.

2.3. Финансирование. ГР ООН и Всемирный банк признают, что усилия по укреплению сотрудничества касательно мульти-донорских целевых средств, а также по решению текущих проблем с отсутствием взаимодействия между соответствующими законодательными и фидуциарными механизмами, имеют решающее значение в расширении возможностей сотрудничества и оказании поддержки национальным органам власти в управлении международной помощью при кризисном и посткризисном восстановлении.

Учитывая передовую практику и опыт, оба партнера соглашаются, что необходимо внедрить более предсказуемую процедуру для создания приемлемого механизма финансирования. Окончательное решение о соответствующем механизме финансирования принимается правительством страны (или соответствующими национальными партнерами). Как правило, такое решение учитывает предпочтения потенциальных доноров и принимается

по совместной рекомендации системы Организации Объединенных Наций и Всемирного банка с другими многосторонними учреждениями, в зависимости от ситуации. Такой подход укрепит сотрудничество между всеми сторонами и будет способствовать снижению транзакционных издержек, повышению эффективности и своевременности.

В подтверждение вышесказанного, при принятии решения о надлежащей конфигурации механизма финансирования страновые представители СК ООН и ВБ должны учитывать следующее:

- (i) конкретная ситуация в стране, принимая во внимание такие факторы, как: цель МДФ; потенциал правительства и реалистичные сроки перехода к механизмам исполнения; сравнительные преимущества различных учреждений в отношении целей Фонда, включая виды деятельности, подлежащие охвату, требуемую скорость выплаты средств для быстрого оказания воздействия; степень бюджетных и внебюджетных требований; и условия прямой бюджетной поддержки.

Анализ основных вариантов конфигураций механизма финансирования в рамках единой структуры управления, которые включают:

Модель двух окон: в рамках данной модели с учетом факторов, перечисленных в пункте (i) выше, сравнительные преимущества ВБ (с одной стороны) и ГРООН (с другой) оцениваются по разделению административных обязанностей (включая применение правил и процедур исполнителя в отношении осуществляемых им мероприятий).

Модель одного окна: в рамках данной модели, с учетом факторов, перечисленных в пункте (i) выше, деятельность относится главным образом к сравнительным преимуществам либо ВБ (с одной стороны), либо ГР ООН (с другой), и, таким образом, оценивается единый администратор фонда. В соответствии с этой договоренностью, каждая организация, подписавшая Соглашение о фидуциарных принципах, при получении финансирования из данного Фонда будет расходовать средства в соответствии с собственными правилами и процедурами и в соответствии со своими собственными надзорными и фидуциарными принципами.

Последующие средства, аналогичные модели двух окон, но при условии разделения мероприятий по времени, будут выполняться последовательно с минимальным совпадением по времени.

В ситуациях, когда заинтересованные стороны на местах придерживаются различных мнений, страновые представители системы Организации Объединенных Наций и Всемирного банка должны консультироваться со своими соответствующими назначенными представителями в штаб-квартире.

3. Культура сотрудничества

В целях укрепления культуры сотрудничества и содействия взаимному плодотворному сотрудничеству между двумя учреждениями, ГР ООН и Всемирный банк будут:

- приглашать сотрудников каждой организации участвовать в соответствующих обучающих программах и, когда это необходимо и возможно, разрабатывать совместные программы обучения и инструктажа персонала с целью повышения понимания сотрудниками общих подходов и осведомленности персонала об инструментах и подходах, связанных с различными сферами мандата и компетенции организации, а также основными направлениями совместных мероприятий;
- проводить совместные мероприятия для анализа успешных примеров сотрудничества на местах с целью извлечения уроков. Такие занятия будут использоваться в вышеупомянутых общих рамках и в будущих совместных обучающих программах.

Как и в случае с другими обязательствами, в настоящей записке о партнерстве, ГР ООН и Всемирный банк будут стремиться привлекать другие учреждения, участвующие в оказании посткризисной помощи в этих программах.

ГР ООН и Всемирный банк соглашаются периодически пересматривать партнерство как в глобальном масштабе, так и в контексте конкретного опыта стран, с целью корректировки организационных механизмов, документирования передовой практики, выявления возможностей и ограничений и обеспечения постоянного внимания воздействию сотрудничества на эффективность посткризисного реагирования.



GFDRR
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery

