

# ГЕНДЕРНЫЕ ВОПРОСЫ



## РУКОВОДСТВО ПО ОЦЕНКЕ УЩЕРБА, УБЫТКОВ И ПОТРЕБНОСТЕЙ ПОСЛЕ ЧС, ТОМ В



# СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	<b>1</b>
<b>ПРОЦЕСС ОЦЕНКИ</b>	<b>3</b>
<b>УСЛОВИЯ ДО НАСТУПЛЕНИЯ ЧС</b>	<b>14</b>
<b>ОЦЕНКА ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС</b>	<b>17</b>
<b>РАСЧЕТ СТОИМОСТИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС</b>	<b>22</b>
<b>ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ ЧС</b>	<b>26</b>
<b>МЕЖСЕКТОРНЫЕ СВЯЗИ, ВКЛЮЧАЯ СКВОЗНЫЕ ВОПРОСЫ</b>	<b>27</b>
<b>СТРАТЕГИЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕКТОРА</b>	<b>27</b>
<b>СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ И ПОЛЕЗНЫЕ ССЫЛКИ</b>	<b>32</b>
<b>ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ</b>	<b>34</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b>	<b>35</b>





## ВВЕДЕНИЕ

Основная цель проведения Оценки ущерба, убытков и потребностей после чрезвычайных ситуаций (ОУУП) заключается в том, чтобы оказать содействие правительству в проведении всесторонней оценки воздействия чрезвычайной ситуации (ЧС) на страну, и на основе таких заключений разработать действенную и устойчивую стратегию восстановления в целях мобилизации финансовых и технических ресурсов. ОУУП – процесс, осуществляемый под руководством правительства с интегрированной поддержкой со стороны Организации Объединенных Наций (ООН), Европейского Союза (ЕС), Всемирного банка (ВБ) и других международных и национальных организаций. По результатам ОУУП составляется единый консолидированный отчет, в который включены сведения о физическом воздействии ЧС, экономической стоимости ущерба и убытков, воздействии на пострадавшее население, а также вытекающие из этого потребности и приоритеты процесса восстановления на ранней стадии и в долгосрочной перспективе.

Руководство по ОУУП разработано для оказания технической поддержки специалистам, выполняющим практическую деятельность по планированию и реализации оценки потребностей и выработке рамочной концепции восстановления. В томе А настоящего Руководства представлен общий обзор концептуальных рамок и процесса по ОУУП. В томе Б представлены инструкции по отдельным секторам, в которых может потенциально проводиться ОУУП. В зависимости от ситуации и масштаба бедствия, ОУУП включает ряд секторов и сквозных вопросов (Таблица 1).

Социальный сектор	Инфраструктурный сектор	Производственный сектор	Сквозной сектор
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Жилье</li> <li>• Образование</li> <li>• здравоохранение</li> <li>• Культура</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Водоснабжение и санитария</li> <li>• Инфраструктура на уровне сообщества</li> <li>• Телекоммуникации</li> <li>• Транспорт</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сельское хозяйство, животноводство и рыбное хозяйство</li> <li>• Торговля</li> <li>• Туризм</li> <li>• Промышленность</li> <li>• Макроэкономика</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Гендерные вопросы</li> <li>• Управление</li> <li>• Занятость, средства к существованию и социальная защита</li> <li>• Снижение риска бедствий</li> <li>• Защита окружающей среды</li> </ul>

Как указано выше, гендерные вопросы включены в ОУУП в качестве сквозной темы в связи с растущим пониманием того факта, что бедствия по-разному влияют на женщин, девочек, мальчиков и мужчин. Риски, с которыми сталкиваются мужчины и женщины, неодинаковы; кроме того, мужчины и женщины располагают разными потенциалом и ресурсами, с помощью которых они могут справляться с ситуацией и возвращаться к нормальной жизни. Гендерные отношения, как правило, отражают культурный контекст и характеризуются неравным распределением и/или доступом к власти и ресурсам, различным уровнем

мобильности, и разными возможностями в сфере принятия жизненных решений и озвучивания приоритетов и потребностей, а также применения и развития индивидуального таланта и способностей.

Последствия ЧС могут привести к возникновению новых и более прогрессивных гендерных ролей и отношений: к примеру, доля заработка женщин в семейном бюджете может возрасти, женщины становятся лидерами и занимают руководящие посты в сообществе; девочки, у которых не было возможности посещать школу, начинают учиться; мальчики будут защищены от призыва в армию или от принудительного труда; а мужчины начинают принимать большее участие в заботе о детях.

Поэтому важно, чтобы гендерные аспекты были интегрированы в каждый шаг ОУУП, что позволит мероприятиям процесса восстановления учитывать местные особенности и быть эффективными и устойчивыми для женщин и мужчин среди пострадавшего населения. Интеграция гендерных аспектов в ходе выполнения мероприятий по восстановлению обеспечит сокращение неравенства, а не его укрепление, за счет уклонения от неверных предположений, обобщений и стереотипов, а также за счет поддержки положительных изменений. ОУУП, учитывающая гендерные аспекты, может также способствовать росту ответственности сообщества и устойчивости инициатив по восстановлению через равноправное вовлечение в процесс всего населения.

Руководство по гендерным вопросам направлено на предоставление практических рекомендаций национальным и международным гендерным экспертам, участвующим в ОУУП, относительно того, как помочь в определении и интеграции вопросов гендерного равенства в различные сектора и элементы ОУУП: исходную информацию о ситуации до ЧС, последствия ЧС, оценку экономической стоимости ущерба и убытков, воздействие ЧС на экономику и человеческое развитие и определение потребностей в восстановлении и реконструкции, включая принцип «лучше, чем было» (ЛЧБ) и расходы на восстановительные мероприятия. Проект технического задания для гендерного эксперта по ОУУП включен в Приложении 5.

Для контактных лиц по гендерным вопросам, назначенных в отраслевых командах по ОУУП в качестве ответственных за координацию работы с гендерным экспертом, а также за интеграцию гендерных аспектов в оценку соответствующих секторов и подготовку отчетов, знакомство с настоящей главой будет также полезным. Для того чтобы извлечь максимальную выгоду из настоящего руководства и увеличить свой вклад в процесс ОУУП, гендерным экспертам обязательно необходимо ознакомиться с томом А Руководства по ОУУП.

Систематическая интеграция гендерных аспектов в качестве сквозного вопроса в ОУУП – относительно новая инициатива. Тем не менее, методика оценки ущерба и убытков (ОУУ/DaLA) Экономической комиссии ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК)<sup>1</sup>, инкорпорированная в методологию ОУУП, также включает инструкции по интеграции гендерных аспектов, которые легли в основу настоящего документа. Руководство должно рассматриваться в качестве рабочего документа, который будет постоянно улучшаться с учетом комментариев и предложений специалистов-практиков, извлеченных уроков и передового опыта.

Структура настоящей главы отражает различные этапы ОУУП, однако в силу сквозного характера гендерных вопросов, некоторые шаги расписаны более детально по сравнению с другими:

В **Разделе 2** представлен обзор процесса оценки, роль гендерного эксперта, аналитические рамки для проведения гендерного анализа, а также предложены методы оценки.

- В **Разделе 3** содержатся инструкции о том, как разработать гендерный анализ исходной ситуации до наступления бедствия для включения соответствующей информации в раздел по

<sup>1</sup> Зачастую члены группы по водоснабжению и санитарии привлекаются из Кластера «Водоснабжение, санитария и гигиена», созданного в рамках мер реагирования на ЧС.

гендерным вопросам окончательной версии ОУУП, а также в отраслевые обзоры и исходные данные социального, производственного и инфраструктурного секторов.

- В **Разделе 4** представлены инструкции о том, как определять и описывать четыре измерения последствий ЧС: (i) ущерб инфраструктуре и физическим объектам; (ii) экономические убытки производства, воздействие на предоставление услуг, доступ к товарам и услугам; (iii) нарушение работы государственных услуг и процессов принятия решений, и (iv) повышенные риски и уязвимости.
- В **Разделе 5** представлены инструкции о том, как оценить экономическую стоимость последствий ЧС для гендера, фокусируясь при этом на изменениях в потоках в связи с репродуктивной ролью женщин.
- В **Разделе 6** даются инструкции о том, как оценить воздействие ЧС на макроэкономические показатели и на человеческое развитие, при этом рассматривая гендерные особенности, существовавшие до ЧС, и ожидаемые тенденции гендерного равенства после наступления ЧС.
- В **Разделе 7** представлено краткое описание связей с другими секторами и сквозных вопросов.
- В **Разделе 8** представлены инструкции по разработке отчета по гендерному сектору, а также о том, как гендерный сектор может оказать содействие в разработке стратегий и планов восстановления других секторов.

## ПРОЦЕСС ОЦЕНКИ

### МНОГОСЕКТОРНЫЙ ПРОЦЕСС

Оценка гендерного сектора является основой для проведения сквозного гендерного анализа. Задача гендерной оценки – сформировать четкое понимание гендерных вопросов в рамках параметров воздействия ЧС и возможного воздействия на все сектора <sup>2</sup>, что послужит вкладом в стратегию восстановления и планирование. Таким образом, гендерный эксперт будет проводить гендерный анализ для:

- информирования и внесения вклада в анализ, стратегию восстановления и планирование в социальном, производственном и инфраструктурном секторах в максимальной степени;
- разработки отдельного отчета по гендерным вопросам, который будет включен в общий отчет по ОУУП. В отчете по гендерным вопросам будут освещены главным образом вопросы, которые не отражены в отраслевых отчетах; иногда внимание акцентируется на основных результатах анализа гендерных вопросов в других секторах.

### РОЛЬ ГЕНДЕРНОГО ЭКСПЕРТА: ЗАЩИТА ИНТЕРЕСОВ, КОНСУЛЬТАТИВНАЯ И ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА

В процессе проведения ОУУП, в дополнение к проведению оценки для гендерного анализа, гендерный эксперт направляет рекомендации и консультирует отраслевые команды с той целью, чтобы:

- стремиться к гендерному балансу в составе команд по оценке;

<sup>2</sup> Возможно, гендерный эксперт должен сосредоточиться на нескольких приоритетных секторах, что позволит избежать распыления усилий.

- назначить контактные лица в отдельных секторах для координации обмена информацией с гендерным экспертом ОУУП;
- продвигать и способствовать обеспечению равных возможностей женщин и мужчин в процессе оценки и во всех мероприятиях процесса восстановления;
- стремиться к гендерному балансу среди ключевых лиц, предоставляющих сведения и имеющих особый опыт и знания, имеющие отношение к целям и задачам оценки<sup>3</sup>;
- проводить консультации с пострадавшими женщинами, мужчинами, мальчиками и девочками в целях определения их потребностей и приоритетов посредством проведения обследований, индивидуальных интервью и организации встреч с участием лиц одного пола;
- поощрять и поддерживать участие женских организаций и сетей, а также государственных структур, ответственных за гендерные вопросы / дела женщин, и их присутствие на местном уровне (национальный механизм по гендерным вопросам) на протяжении всего процесса оценки;
- предоставить консультации и оказать поддержку в сборе и анализе дезаггрегированных по полу и возрасту данных (ДПВД), а также гендерно-чувствительной информации в ходе проведения оценки;
- работать с гендерным экспертом ОУУП с целью обеспечения того, чтобы все формы для сбора оценочных данных, вопросники / анкеты и т.д. были составлены для сбора ДПВД, а при использовании инструментов, разработанных национальными заинтересованными лицами, согласовать внесение изменений с учетом ДПВД;
- воздерживаться от широкого использования коллективных терминов таких как, «домашние хозяйства», «семьи» и «внутренне перемещенные лица» (ВПЛ) и т.д., поскольку такие общие термины скрывают значимость гендерных различий;
- участвовать в обучающей сессии по гендерным вопросам в рамках ОУУП, если таковая запланирована до проведения оценки.

Обучающая сессия по гендерным вопросам должна быть инкорпорирована в более широкое подготовительное методологическое обучение по ОУУП. Сессия проводится гендерным экспертом и даст возможность определить место ОУУП в контексте действующего законодательства и политики в отношении гендерной проблематики, а также представить доказательства дифференцированных по полу воздействий ЧС, имевших место в прошлом.

## КООРДИНАЦИЯ

По запросу правительства на оказание поддержки процессу ОУУП к правительственной команде по оценке присоединяются эксперты по вопросам восстановления и технические эксперты из Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и Европейского союза (ЕС). В некоторых случаях необходима отдельная гендерная экспертиза, в других случаях следует оказать поддержку для включения гендерных вопросов в социальные сектора. В идеале, в состав группы по оценке гендерных вопросов входят несколько гендерных

<sup>3</sup> Такие инструкции и рекомендации, данные на самом начальном этапе оценки, обеспечат проведение всеми отраслевыми командами оценки последствий и воздействия, разделенных по полу, что позволит гендерному эксперту завершить работу над анализом.

экспертов, работой которых руководит правительство в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком и ЕС. Участие контактного лица из национального органа по гендерным вопросам в планировании и реализации процесса оценки должно активно поощряться. В зависимости от ситуации, если в данных, необходимых для проведения оценки, обнаруживаются пробелы, гендерный эксперт может также привлечь местных специалистов для выполнения некоторых аспектов отраслевой оценки по гендерным вопросам.

При наличии национального механизма координации гендерных вопросов и вопросов развития, такого как группа по координации гендерных вопросов, в состав которой входят представители национального органа по обеспечению гендерного равенства, женских организаций / организаций гражданского общества, а также многосторонних агентств и доноров, гендерный эксперт должен работать и консультироваться с такой группой в процессе ОУУП в целях обеспечения координации и согласованности с текущими мероприятиями, политикой и стратегиями гендерного равенства на национальном уровне. В отсутствие такого механизма координации, процесс ОУУП можно использовать как возможность для его создания.

ОУУП должна основываться на результатах оценок, проводимых на этапе гуманитарной операции. Гендерный эксперт должен опираться на собранную информацию, к примеру, по результатам Межотраслевой первоначальной экспресс-оценки (MIRA), обзоров вторичных данных, быстрых гендерных оценок или анализа, проведенного другими организациями, в иных секторах и т.д. В зависимости от контекста, гендерный эксперт совместно с командой по ОУУП должен наладить связь с национальным механизмом координации гуманитарной помощи.

## **АНАЛИТИЧЕСКИЕ РАМКИ – ГЕНДЕРНЫЙ АНАЛИЗ**

В момент бедствия, а также в фазе восстановления женщины зачастую сталкиваются с тяжелыми условиями, такими как повышенный уровень насилия и опасности, ограниченная мобильность (ограничение свободы передвижения), дополнительная нагрузка по уходу за семьей, домашней работе и деятельности, направленной на получение средств к существованию. Кроме того, есть риск, что международная помощь с учетом стереотипных культурных норм и роли женщин в обществе может повысить опасность и ограничить права, которыми женщины располагали до бедствия, например, посредством исключения женщин из процесса принятия решений, связанных с гуманитарной помощью, что окажет прямое воздействие на их жизнь и будущее.

Межсекторный гендерный анализ рассматривает совокупность первичных и вторичных гендерных показателей для характеристики условий, существовавшей до наступления ЧС, последствий и потенциального воздействия ЧС для выявления пробелов в гендерном равенстве, потребностей и приоритетов, которые должны быть учтены в различных элементах ОУУП, в частности, в рамочной концепции восстановления.

*Гендерный анализ изучает взаимоотношения между мужчинами и женщинами, присущее неравенство, иерархию и расстановку сил. Гендерный анализ также рассматривает доступ мужчин и женщин к ресурсам, контроль над ресурсами, роли и обязанности в семье и сообществе, а также ограничения, с которыми они сталкиваются при взаимодействии друг с другом по причине гендерных ролей и дисбаланса власти/полномочий. Анализ направлен на выявление отдельных институциональных, экономических и социальных факторов, которые лежат в основе, поддерживают или влияют на положение женщин и мужчин и взаимоотношения между ними.*

Для сбора данных в рамках гендерного анализа исходной ситуации и последствий ЧС применительно к ОУУП и разработке рамочной концепции процесса восстановления был определен комплект ключевых сквозных вопросов, адаптированный из ЭКЛАК <sup>4</sup> (Приложение 2).

Рекомендуется, насколько это возможно, чтобы информация, собранная для проведения гендерного анализа, структурировалась по четырем параметрам и четырем элементам ОУУП, что позволит обеспечить согласованность с потребностями в информации по другим секторам.

**Четыре оценочных параметра ОУУП следующие:**

1. Ущерб инфраструктуре и физическим объектам;
2. Изменение в потоках производства и последствия для предоставления и доступа к товарам и услугам;
3. Нарушение работы системы управления и процесса принятия решений;
4. Повышение рисков и уязвимостей.

**Четыре оценочных элемента ОУУП следующие:**

1. Исходная ситуация до наступления ЧС;
2. Последствия ЧС, включая оценку экономической стоимости ущерба и изменений в потоках производства;
3. Воздействие бедствия на макроэкономику и человеческое развитие;
4. Потребности в восстановлении и реконструкции, включая восстановление по принципу «лучше, чем было».

Указанные параметры и элементы продемонстрированы в предлагаемых аналитических рамках в Таблице 2, куда также включены примерные вопросы из Приложения 2.

Собранная информация должна быть включена в различные отраслевые оценки и планы восстановительных работ или же в отчет по гендерному сектору.

---

<sup>4</sup> По материалам ЭКЛАК «Социально-экономическое воздействие стихийных бедствий. Гендерный анализ» (2004: стр. 21).

**Таблица 2:** Аналитические рамки гендерной оценки

Параметры	1. Исходная ситуация до наступления бедствия	2. Последствия бедствия, включая оценку экономической стоимости ущерба и убытков	3. Воздействие бедствия на макроэкономику и человеческое развитие	4. Потребности в восстановлении, включая ЛЧБ
Общий контекст	Демографическая ситуация, ситуация с гендерным равенством	ДПВД пострадавшего населения	Каким образом вероятнее всего последствия ЧС окажут воздействие на <b>существовавшие до ЧС тенденции обеспечения гендерного равенства</b> и положение женщин в обществе в части отдельных социальных и экономических индикаторов?	
1 Ущерб инфраструктурным и физическим объектам	Какие ресурсы (например, земля, жилье, хранилище, доход, денежные средства, ценности, домашний скот, сельскохозяйственные культуры, инструменты / оборудование) используют мужчины и женщины в осуществлении своей деятельности? Кто владеет и/или контролирует использование таких ресурсов?	Были ли какие-либо ресурсы, принадлежавшие / используемые мужчинами и женщинами, уничтожены?  Причинен ли ущерб инфраструктурным и физическим объектам гендерного механизма?	Примеры показателей: рождаемость, рождаемость среди подростков, смертность, количество травм, труд и доходы (личный и семейный), занятость, посещаемость школ, участие на рынке труда, участие в принятии решений, владение домом и земельным участком, задолженность.  Каковы последствия данных изменений для женщин, девочек, мальчиков и мужчин с точки зрения использования времени, воздержания от получения образования, осуществления деятельности по получению дохода и т.д.?	Имеются ли какие-либо новые ресурсы, доступные для женщин и/или мужчин?  У кого (мужчин, женщин, вдов, домашних хозяйств, возглавляемых женщинами) есть приоритетный доступ к таким новым ресурсам и каковы последствия с точки зрения властных отношений?  Каким потенциалом, навыками и знаниями обладают женщины и мужчины в сообществе?
2 Экономические убытки в производстве и влияние на предоставление и доступ к товарам и услугам	Чем преимущественно занимались женщины, девочки, мальчики и мужчины (продуктивная, репродуктивная и общественная работа, образовательная деятельность) до ЧС, как часто (например, каждый день, два раза в год и т.д.) и где?	Изменилась ли деятельность женщин, девочек, мальчиков и мужчин после ЧС? Почему?  Снизилось ли производство товаров и услуг, которое входило в обязанности женщин, после ЧС? Как и насколько?  С какими барьерами в доступе к услугам столкнулись женщины и мужчины? Примеры могут включать разрушенную инфраструктуру, отсутствие безопасного транспорта, отсутствие сотрудников того же пола среди поставщиков услуг, дополнительные расходы и др.  Какие спонтанные (самостоятельные) мероприятия по восстановлению выполняются женщинами и мужчинами?  Какие первоочередные потребности женщин и мужчин не удовлетворяются вследствие наступления ЧС, включая доступ к услугам?		Можно ли оказать поддержку спонтанным (неорганизованным) мероприятиям по восстановлению?  Каким образом? Какие есть возможности для развития существующего потенциала женщин и мужчин?  Каким образом можно удовлетворить нужды пострадавших женщин, мужчин, девочек и мальчиков?

Параметры	1. Исходная ситуация до наступления бедствия	2. Последствия бедствия, включая оценку экономической стоимости ущерба и убытков	3. Воздействие бедствия на макроэкономику и человеческое развитие	4. Потребности в восстановлении, включая ЛЧБ
3 Нарушение работы системы управления и процессов принятия решений	Представлены ли женщины и мужчины в системе управления и процессах принятия решений, влияющих на их жизнь, на равных началах?  Существуют ли барьеры к участию женщин в системе управления, включая гражданское и политическое участие?  Какие механизмы / потенциал управления для улучшения гендерного равенства имеются в наличии?	Изменилась ли в результате ЧС способность женщин и мужчин выражать свое мнение и иметь представительство в процессах управления и принятия решений?		
4 Повышенные риски и уязвимости	Существуют ли структурные риски и уязвимости, учитывающие гендерные аспекты, которые могут обостриться в связи с ЧС (например, гендерное насилие, торговля людьми, феминизация нищеты, ограниченная мобильность, доступ к услугам).		Привела ли ЧС к вспышке насилия на гендерной почве - НГП (к примеру, в связи с маршрутом и расположением точек водоснабжения и топлива)? Подвергаются ли одни группы большему воздействию, чем другие и имеют ли они ограниченные ресурсы для решения ситуации? (беременные женщины, пожилые женщины и мужчины, домохозяйства, возглавляемые одним человеком (женщиной / мужчиной / несовершеннолетним)	Как можно в дальнейшем смягчить риски и уязвимости?  Повышают ли негативные механизмы преодоления проблем существующий структурный риск и уязвимость?

## МЕТОДЫ ОЦЕНКИ

Гендерный анализ должен основываться на комбинации разных методов для сбора максимального количества соответствующей информации. По результатам оценки последствий ЧС в отдельных секторах также можно получить информацию, которая будет использована для оценки гендерного сектора.

### МЕТОД КОЛИЧЕСТВЕННОЙ ОЦЕНКИ

**Выборочное исследование:** Если в национальных сведениях и отчетах о ситуации после ЧС или гуманитарных оценках, таких как Межотраслевая первоначальная экспресс-оценка (MIRA), нет статистики о гендерной ситуации после ЧС или же информации недостаточно, можно рассмотреть возможность применения дополнительных методов сбора детальных сведений (пример представлен в Приложении 3) путем проведения, к примеру, экспресс-обследования домохозяйств, предусматривающего индивидуальные интервью с пострадавшими женщинами (и, возможно, наблюдение). Для получения желаемых результатов и обеспечения достоверности данных и последующих заключений необходимо тщательно рассмотреть

методологию в части структурирования анкеты, обучения интервьюеров, стратегии выборки и т.д. Для этого понадобятся специалисты (как правило, представители госкомитета по статистике) и знания национального контекста, которые можно получить, например, путем привлечения местных исследовательских или учебных учреждений в рамках сотрудничества или заключенных с ними договоров.

Экспресс-обследование домохозяйств предоставляет ценные сведения для проведения межсекторного анализа, в частности, касающиеся количественной оценки ущерба, убытков и времени, затрачиваемого женщинами для выполнения своих продуктивных, репродуктивных и общественных обязанностей<sup>5</sup> после ЧС. Результаты экспресс-обследования домохозяйств могут также помочь в определении охвата качественных методов — ключевых респондентов, интервью и обсуждений в фокус группах. Однако, в силу требований к планированию, реализации и времени, необходимому для обработки информации в рамках обследования домохозяйств, проведение таких мероприятий может оказаться невозможным во время ОУУП. В данном случае и, если уместно, указанные мероприятия могут быть включены в отчет по гендерному сектору в качестве компонента восстановления, что позволит понять в будущем воздействие ЧС на женщин, и способствовать более долгосрочной реализации рамочной концепции восстановления.

## МЕТОДЫ КАЧЕСТВЕННОЙ ОЦЕНКИ

**Кабинетный (предварительный) анализ:** Для получения информации, преимущественно об исходных условиях, выявления ранее существовавших случаев гендерного неравенства и препятствий, которые приводят к дифференцированному воздействию ЧС на женщин, девочек, мальчиков и мужчин, и последующего определения потребностей в гендерном равенстве и приоритетов в процессе восстановления, важно провести кабинетный анализ. Результаты гуманитарных оценок ЧС могут также содержать важную информацию о последствиях ЧС и уже выявленных потребностях, которые будут в дальнейшем направлять гендерный анализ. Предлагаемые основные источники и документы для проведения кабинетного анализа представлены ниже. Страновые офисы Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и ЕС могут также помочь в поиске таких документов еще до прибытия команды по ОУУП в страну или порекомендовать женские организации или иные контакты национального механизма по гендерным вопросам, которые смогут предоставить такие документы.

- данные переписи населения (Госкомстат, региональные базы данных);
- обследования домохозяйств, исследования об использовании времени;
- отчеты оценки уровня бедности (ЦРТ, ВБ);
- отчеты о положении женщин (отчеты Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и независимые отчеты);

---

<sup>5</sup> Продуктивная роль женщин относится к работе, оплачиваемой денежными средствами или товарами. Такая работа включает производство товаров с рыночной стоимостью, натуральное хозяйство с фактической потребительной стоимостью и потенциальной рыночной стоимостью. Для женщин, занятых в сельском хозяйстве, это подразумевает работу в качестве независимых фермеров, жен фермеров и наемных работников.

К репродуктивной роли женщин относится деторождение/обязанности по уходу за детьми, работа по дому, выполняемая женщинами и гарантирующая сохранение воспроизводства рабочей силы, что включает в себя не только биологическую функцию воспроизводства, но и уход за членами семьи и обслуживание рабочей силы (партнер-мужчина и работающие дети) и будущей рабочей силы (младенцы и дети - школьники).

К общественной роли женщин относится деятельность, осуществляемая ими на уровне сообщества помимо их репродуктивной роли для обеспечения предоставления и сохранения дефицитных ресурсов коллективного потребления таких, как водоснабжение, здравоохранение и образование. Это добровольная неоплачиваемая работа, выполняемая женщинами в свободное время. Адаптировано из Учебно-информационного онлайн модуля по гендерным вопросам, МОТ 1998.

- Отчет / индекс человеческого развития;
- Индекс гендерного неравенства;
- Индекс социальных учреждений и развития с учетом гендерных аспектов;
- национальные планы развития;
- национальные программы и стратегии по гендерным вопросам;
- доступные исследования по вопросам гендерного равенства;
- отчеты по обследованиям рынка труда;
- отчеты по результатам специальных исследований (высшие учебные заведения, ООН, национальные и международные неправительственные организации (НПО);
- отраслевые отчеты, секторальные отчеты;
- документы, законодательство, планы и руководство по управлению ЧС / бедствиями;
- оценка уязвимости и рисков, составление карт;
- гуманитарные оценки, отчеты о наблюдении за текущей ситуацией (например, MIRA)

**Интервью с ключевыми респондентами:** Оценка последствий ЧС в форме структурированных интервью с ключевыми лицами, предоставляющими информацию касательно вопросов гендерного равенства, проводится с участием партнеров со стороны национального механизма по гендерным вопросам, женских организаций, доноров и членов национальных координационных механизмов по гендерным вопросам. Можно также привлечь к интервью гендерных экспертов Всемирного банка / ООН и ЕС, находящихся в стране. Структура «ООН–Женщины», если присутствует в стране, может оказать поддержку в поиске респондентов.

Команда ОУУП по гендерным вопросам также посетит ряд пострадавших районов. Среди респондентов на местах, скорее всего, будут местные представители национального механизма по гендерным вопросам или государственного органа, ответственного за социальные вопросы, а также организаций местного сообщества (ОМС), в идеале, имеющие опыт работы в сфере гендерного равенства. Женские организации могут помочь в нахождении таких лиц, а также лиц, имеющих влияние в женском сообществе, которых также можно проинтервьюировать. Такими респондентами могут стать религиозные деятели или лидеры сообществ (их жены, в случае если лидеры – мужчины), церковные группы, акушерки и повитухи, работники здравоохранения / социальной защиты, учителя, кооперативы, группы рыбаков и ассоциации продавцов рынков и др.

Далее проводятся частично структурированные интервью или неформальные собеседования с пострадавшими домохозяйствами (с мужчинами и женщинами), в частности, домохозяйствами, возглавляемыми женщинами; данные интервью являются одной из приоритетных задач в ходе поездок на места и позволяют получить дополнительную информацию о нуждах и приоритетах пострадавших женщин и мужчин.

**Обсуждения в фокус группах:** Рекомендуется провести обсуждения как в смешанных, так и в однополых группах (мужчин и женщин), включая несовершеннолетних и пожилых людей из пострадавшего региона. Обсуждения в формате фокус группы помогают сэкономить время, выделенное на проведение исследований; групповой характер таких обсуждений позволяет изучить различные темы с нескольких точек зрения; информация, полученная по результатам фокус групп, дополняет личные интервью.

**Наблюдение:** ненавязчивое наблюдение во время поездок на места может также предоставить важную информацию о местонахождении, ролях и деятельности женщин, девочек, мужчин и мальчиков.

Эксперт по гендерным вопросам должен обратить внимание других отраслевых команд на необходимость применения качественных методов с учетом гендерной специфики, которые обеспечивают включение женщин в отраслевые оценки; при этом особое внимание уделяется ограничениям времени и доступа домохозяйств, возглавляемых женщинами, женщинам, которые представляют меньшинства, и женщинам, чья культура ограничивает взаимодействие между мужчинами и женщинами. Возможно, проводить интервью с женщинами также следует женщинам в составе команды по оценке. Также следует проинструктировать местных лидеров о цели и важности консультаций.

Что касается подхода к сбору данных, состав команд по сбору данных должен быть сбалансированным с гендерной точки зрения и в максимальной степени отражать возраст, этническую принадлежность, лингвистические и иные особенности пострадавшего населения. В некоторых ситуациях нахождение адекватного количества лиц женского пола для проведения обследования может быть затруднительным. Некоторые методы, использованные в прошлом для преодоления таких препятствий при проведении ОУУП, включают:

- привлечение обученных специалистов мужского и женского пола из сообщества, работающих по другим текущим программам;
- привлечение студентов местных университетов мужского и женского пола для получения ими практического опыта работы на местах;
- создание соответствующих условий работы, приемлемых с социальной и культурной точки зрения, например, женщины могут работать в парах или группах, участвовать в полевых исследованиях в течение светлого времени суток; предоставление услуг по уходу за детьми;
- определение местных женских групп или ОМС таких как, женские религиозные или общественные ассоциации, которые могут выполнять полевые исследования в местах, расположенных недалеко от их домов<sup>6</sup>

**Вопросы этики:** В соответствии с Рекомендациями ВОЗ по вопросам этики и безопасности, касающимся исследования, документирования и мониторинга сексуального насилия (ВОЗ, 2007 г.), необходимо проявить особое внимание, чтобы гарантировать, что лица, участвующие в интервью, не подвергаются дальнейшим рискам при предоставлении информации о деликатных вопросах, а также приняты дополнительные меры защиты, если в опросе участвуют подростки в возрасте от 15 до 18 лет. На вопросы этики необходимо обратить особое внимание во время целевого тренинга для лиц, вовлеченных в сбор данных, в ходе обсуждения в фокус группах и проведения углубленных интервью, а также во время сбора данных.

## РЕЗУЛЬТАТЫ

В зависимости от обстановки и имеющихся ресурсов, эксперт по гендерным вопросам должен достичь три результата в процессе ОУУП:

- содействие в организации консультаций отраслевых команд по ОУУП с национальным механизмом по гендерным вопросам и женскими организациями для обеспечения надлежащего включения и решения гендерных вопросов в течение всего процесса ОУУП;
- межсекторный гендерный анализ, результаты которого учитываются в отраслевых оценках и плане восстановительных работ, а также в отчете по гендерному сектору. Это справочный документ, который может быть не окончательным продуктом, а скорее представляет собой кол-

<sup>6</sup> Всемирный банк, частично адаптировано из *Методических рекомендаций по гендерным вопросам и управлению риском бедствий*, 2012 г.

лекцию данных, информации и результатов анализа. В ходе оценки происходит постоянный обмен данными с соответствующими секторами по мере извлечения и анализа информации;

- краткий отчет по гендерному сектору и отраслевой план восстановительных работ с целевыми мероприятиями (примерно 5 страниц). В данный отчет включаются основные заключения гендерного анализа и оценка экономической стоимости ущерба и убытков, связанных с продуктивной и репродуктивной ролью женщин. Кроме того, в отчет включены ключевые рекомендации для планирования восстановления, включая целевые мероприятия, направленные на обеспечение гендерного равенства, в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе, которые отражают потребности и права женщин и девочек, но не являются отраслевыми и поэтому не предусмотрены отраслевыми планами.

## ОСНОВНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

Ниже представлен обзор различных элементов или шагов процесса ОУУП и ориентировочный перечень действий гендерного эксперта (Таблица 3)

**Таблица 3:** Элементы процесса ОУУП и работа гендерного эксперта

Фазы ОУУП	Действия
<b>Планирование</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• включить в руководящие принципы, описание, технические задания и бюджет ОУУП требования по сбору данных, с разбивкой по полу, анализом с учетом гендерных аспектов и информацией о контактных лицах по гендерным вопросам в секторе.</li> </ul>
<b>Координация / консультация</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• определить контактные лица по гендерным вопросам во всех отраслевых командах и согласовать график встреч, средства коммуникации, необходимость в поддержке и т.д.</li> <li>• определить и установить связь с соответствующими заинтересованными в гендерных вопросах сторонами из правительства, гражданского общества, доноров и организаций ООН (к примеру, через национальный координационный механизм по гендерным вопросам).</li> <li>• распространить отраслевые рекомендации среди соответствующих секторов.</li> </ul>
<b>Обучающий семинар</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• поддерживать участие заинтересованных в гендерных вопросах сторон в обучающем семинаре по ОУУП.</li> <li>• проводить обучающую сессию по гендерным вопросам для всей команды по ОУУП и, возможно, организовать отдельную ориентацию по гендерным вопросам для механизма по гендерным вопросам / женских организаций, коллег структуры «ООН–Женщины» и / или контактных лиц по гендерным вопросам по секторам.</li> </ul>
<b>Исходная информация</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• провести кабинетный анализ и консультации с заинтересованными в гендерных вопросах сторонами.</li> <li>• разработать межсекторный анализ положения женщин и гендерных вопросов до ЧС.</li> <li>• предоставить соответствующие заключения относительно исходной гендерной информации отраслевым группам.</li> </ul>
<b>Поездка на место ЧС</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• работать с заинтересованными в гендерных вопросах сторонами для определения круга респондентов для работы с гендерными вопросами и для прочих секторов.</li> <li>• оказывать поддержку отраслевым командам в проведении консультаций с женщинами и определении ключевых респондентов женского пола и гендерных аспектов в анкетах, формах и инструкциях для проведения интервью (включая ДПВД).</li> <li>• если возможно, провести экспресс-обследование домохозяйств.</li> <li>• по возможности, организовать фокус группы и провести интервью с ключевыми респондентами.</li> </ul>

Фазы ОУУП	Действия
<b>Оценка последствий ЧС</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• разработать гендерный анализ по результатам выездов на места, обследований, оценки сектора.</li> <li>• распространить соответствующие заключения среди отраслевых команд и собрать у них информацию.</li> </ul>
<b>Оценка стоимости последствий ЧС</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• оценить стоимость последствий для репродуктивной роли.</li> <li>• оказать поддержку в расчете стоимости последствий ЧС в целевых секторах совместно с командами социального, производственного и инфраструктурного секторов.</li> </ul>
<b>Воздействие ЧС</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• определить гендерные аспекты воздействия ЧС (преимущественно на человеческое развитие).</li> <li>• дать инструкции касательно включения индикаторов, учитывающих гендерные аспекты, и заключения гендерного анализа в отчет по воздействию на человеческое развитие.</li> </ul>
<b>Стратегия и план восстановления</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• с учетом анализа потребностей разработать отраслевой отчет, в котором будут определены целевые приоритетные мероприятия по обеспечению гендерного равенства, и который будет ориентирован на удовлетворение потребности и прав женщин и девочек, включая восстановление по принципу «лучше, чем было» и будет содержать смету соответствующих расходов.</li> <li>• оказывать техническую поддержку интеграции гендерных аспектов в секторах и общий план восстановления и реконструкции.</li> </ul>
<b>Консультации с заинтересованными сторонами</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• оказать поддержку национальному механизму по гендерным вопросам и /или женским организациям в предоставлении информации / мнения относительно рамочной концепции восстановления.</li> <li>• продвигать и содействовать включению национального механизма по гендерным вопросам и женских организаций в консультации по рамочной концепции восстановления.</li> </ul>



## УСЛОВИЯ ДО НАСТУПЛЕНИЯ ЧС

Изучение ситуации до ЧС является неотъемлемой частью межсекторного гендерного анализа и производится на основании кабинетного анализа. Для того чтобы понять гендерные аспекты воздействия ЧС и обеспечить устойчивое и всеобъемлющее восстановление как в целом, так и по принципу «лучше, чем было» в особенности, критически важно понять ситуацию до наступления ЧС. Данный процесс должен включать в себя изучение глубинных причин уязвимости населения перед лицом опасных ситуаций и существующих физических, политических и социально-экономических факторов, включая гендерное и другие неравенства, ограничивающие способности женщин, мужчин и отдельных подгрупп населения реагировать на ЧС и справляться с последствиями ЧС. Ниже представлены некоторые примеры показателей, которые могут быть использованы для получения ответов на вопросы гендерного анализа при описании исходных условий до ЧС (Таблица 4). Вопросы структурированы в соответствии с общим контекстом и четырьмя параметрами<sup>7</sup> ОУУП. В отсутствие ДПВД, анализ в большей степени будет зависеть от качественной вторичной

<sup>7</sup> Инфраструктура и активы; производство, предоставление и доступ к товарам и услугам; управление и процесс принятия решений; уязвимость и риски.

информации, полученной в результате предварительного кабинетного исследования. Результаты анализа необходимо представить соответствующим секторам.

**Таблица 4:** Исходная информация об условиях до ЧС

<b>Контекст</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• состав населения в разбивке по полу (возраст, этничность, уровень бедности, религия, уязвимые группы, нищета, грамотность, образование, а также случаи смешения данных факторов, например, «феминизация нищеты»);</li><li>• коэффициент фертильности женщин, коэффициент рождаемости, коэффициент смертности в разбивке по полу, ожидаемая продолжительность жизни женщин/мужчин при рождении, недостаточность питания женщин/мужчин;</li><li>• общее число домохозяйств и распределение домохозяйств в зависимости от лица, возглавляющего домохозяйство (единственный(ая) кормилец, мужчина, женщина, несовершеннолетний), средний размер семьи, общий и дифференцированный семейный доход, продовольственная безопасность домохозяйств: характер потребительского спроса, ответственность за продовольственную безопасность домохозяйств, распределение функций членов семьи (в особенности женщин) по медицинскому уходу;</li><li>• соотношение сил в домохозяйстве (т.е. процесс принятия решений: кто контролирует использование денег и ресурсов, диктует свои условия и распределяет ресурсы в домохозяйстве);</li><li>• роли мужчин и женщин в процессе предотвращения ЧС в сообществе и обеспечения готовности к ЧС;</li><li>• гендерно-дифференцированный контекст и статус гендерного равенства в стране/пострадавших регионах, гендерная дискриминация (в зависимости от контекста) и конкретные неудобства, с которыми сталкиваются женщины и девочки.</li></ul>
<b>Инфраструктура и физические объекты</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• виды жилья (в городах и селах) и жилищные условия в разбивке по полу;</li><li>• официальное и традиционное права собственности и характер наследования земли, недвижимости и производственных ресурсов;</li><li>• общественные места/объекты социального назначения и их использование женщинами и мужчинами;</li><li>• существующая инфраструктура/учреждения для ухода за детьми и пожилыми людьми; особенности работы и использования.</li></ul>
<b>Производство и доступ к товарам и услугам</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• формальное и неформальное осуществление экономической деятельности (должности, уровень дохода, занятости и безработицы) в разбивке по полу;</li><li>• функции и обязанности (разделение труда) женщин и мужчин (включая микробизнес и кустарное производство), ежедневные модели использования времени женщинами и мужчинами при осуществлении производственной, репродуктивной и общественной деятельности;</li><li>• доступ, контроль и использование ресурсов: кто владеет (контролирует) и имеет доступ (использует) к ресурсам, включая землю и права пользования землей в разбивке по полу, включая процедуры по получению доступа к другим природным ресурсам (реки, леса и т.д.);</li><li>• практика и нормы, регулирующие мобильность женщин и мужчин, которые способствуют или препятствуют получению доступа к таким ресурсам, как образование, работа, кредиты и контролю над таким производственным ресурсом, как земля;</li><li>• доступ женщин и мужчин к получению и использованию кредитов, программам накопления сбережений и другим микрофинансовым услугам, предоставляемым финансово-кредитными учреждениями (банки, кредитные союзы, кооперативы и т.д.);</li><li>• доступ и предоставление медицинских услуг, репродуктивное здравоохранение, дородовое и послеродовое наблюдение, уход за детьми и пожилыми людьми, общие проблемы со здоровьем женщин и мужчин;</li><li>• описание и число пользователей услугами образования в разбивке по полу, уровню образования, уровню функциональной грамотности; коэффициент поступления девочек/мальчиков (с разбивкой по возрастным группам) в образовательные и обучающие учреждения и коэффициент их досрочного выбытия из указанных учреждений, число образовательных и обучающих учреждений, к которым женщины и мужчины имеют доступ;</li><li>• доступ женщин, девочек, мальчиков и мужчин к питьевой воде и канализации, электричеству, телефонной связи, транспортным средствам ;</li></ul>

- доступ и участие женщин и мужчин в действующих программах по обеспечению средств к существованию, тренингах, программах «продовольствие в оплату за труд», службах распространения знаний и т.д.

### Управление и процессы принятия решений

- правовые/нормативные рамки и положения, касающиеся прав женщин и гендерного равенства, включая любые дискриминирующие законы/регулирование и/или практики;
- нормативно-правовая база для обеспечения готовности к ЧС, меры по смягчению последствий и реагированию на ЧС и учет ими гендерного аспекта;
- государственный орган, ответственный за гендерные вопросы/дела женщин и его местное присутствие (национальный механизм по гендерным вопросам), женские организации, неправительственные и общинные организации (НПО и ОО), их потенциал и участие в продвижении гендерного равенства и прав женщин;
- организации, ответственные на национальном, региональном и общественном уровнях за мероприятия по предупреждению ЧС, действия в ЧС, мероприятия по реабилитации, а также их потенциал/программы по гендерному равенству;
- участие и руководящие роли женщин и мужчин в системах местного, регионального и национального управления; численное соотношение полов среди зарегистрированных избирателей;
- традиционные институты и порядок принятия решений на местном уровне и участие/лидерство женщин и мужчин;
- основные средства связи внутри сообщества и доступ женщин к информации, наиболее распространенные среди женщин способы связи в сообществе (радио, мобильные телефоны);
- система социальной защиты, социальные выплаты и их использование мужчинами/женщинами/домохозяйствами.

### Уязвимость и риски

- существование, типы и тенденции сексуального и гендерного насилия (СГН), включая торговлю людьми, детский труд, секс-индустрию, распространение и природу любых вредных культурных обычаев (например, ранние браки, калечащие операции на женских половых органах, обряды «очищения вдов»);
- сервисы, доступные для женщин и мужчин, которые пострадали от СГН;
- тенденции неоплачиваемой работы в разбивке по полу;
- коэффициент малолетних (до 15 лет) и пожилых людей (65 лет) в разбивке по полу;
- характер миграции в разбивке по полу, причины миграции;
- люди – с разбивкой по полу и возрасту – с физическими/умственными недостатками;
- общие отрицательные механизмы адаптации к кризисным ситуациям, нехватке продовольствия (в разбивке по полу);
- маргинализированные и/или неблагополучные группы населения (меньшинства, лица с ВИЧ/СПИД) (в разбивке по полу).

Источник: адаптировано из публикаций: Фредерика Дир, 2004; Савитри Биснат, Рикардо Запата, ЭКЛАК, 2007; МПК, 2009.

# ОЦЕНКА ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС

В данном разделе особое внимание уделяется ключевым проблемам и вопросам, рассмотрение которых может быть полезным при сборе информации и проведении гендерного анализа последствий ЧС. Обозначенные последствия (поддающиеся и не поддающиеся количественному определению<sup>8</sup>) будут описаны как изменения по каждому из четырех параметров ОУУП<sup>9</sup>.

## РАЗРУШЕНИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ФИЗИЧЕСКИХ ОБЪЕКТОВ

Необходимо уделить особое внимание выявлению гендерных проблем в части доступа, владения, контроля и использования материальных, природных и финансовых ресурсов, поскольку изучение данных вопросов может оказаться существенным для получения полного представления о том, каким образом потеря имущества, производственных ресурсов и общественной инфраструктуры влияет на получение доходов и продовольственную безопасность женщин и мужчин.

При сборе информации относительно разрушения инфраструктуры и физических объектов (как для отраслевой, так и для гендерной оценки), необходимо выяснить следующие вопросы о гендерных параметрах:

**Право собственности на землю и жилье:** Доля женщин в стоимости активов домохозяйств зачастую не оформляется официально. Практика формального, неформального и традиционного пользования землей, включая права наследования, может быть невыгодна для женщин, вдов, женщин в полигамных отношениях или женщин, возглавляющих домохозяйства, чьи права собственности на землю и/или дом могут быть не зарегистрированы официально. При этом права женщин также могут быть ущемлены в случае смерти их мужей вследствие ЧС, поскольку права на землю и/или дом определяются по мужской линии. Неофициальные браки, полигамия, отсутствие у женщин информации о том, каким образом их партнеры приобрели землю, а также различные формы пользования землей, делают женщин, возглавляющих домохозяйства, крайне уязвимыми с точки зрения потери их прав на их землю. В этой связи, для того чтобы женщины, в особенности вдовы и несовершеннолетние, смогли заявить о своих правах на имущество и землю, указанные проблемы необходимо выявлять и принимать соответствующие меры (ПРООН и МСУОБ, 2010).

**Производственные активы:** При осуществлении деятельности женщины могут не владеть производственными активами либо использовать другие производственные активы, нежели мужчины. Необходимо оценивать производственные активы, используемые для осуществления деятельности в неформальном секторе и натуральном сельском хозяйстве. Зачастую для пополнения продовольственных запасов и получения дохода женщины занимаются микро- или малым бизнесом на дому. Подобная деятельность в сельскохозяйственном секторе называется подсобным/приусадебным хозяйством<sup>10</sup>. При проведении оценки последствий ЧС гендерный эксперт должен координировать свои действия с соответствующими секторами, для того чтобы стоимость уничтоженных производственных активов (домашнее производственное оборудование и инструменты), а также активов подсобного хозяйства (цыплята, свиньи и другие животные) была включена в оценку.

<sup>8</sup> Некоторые последствия ЧС не могут быть выражены в денежной форме, но могут быть использованы для иллюстрации полной картины воздействия на человеческое развитие, а также в процессе оценки потребностей (подсчитанных в качестве инвестиций или ресурсов, необходимых для компенсации указанных последствий).

<sup>9</sup> Инфраструктура и активы; производство, предоставление и доступ к товарам и услугам; управление и процесс принятия решений; уязвимость и риски.

<sup>10</sup> ECLAC, Руководство по оценке социально-экономических и экологических последствий стихийных бедствий (2003)

**Места общего пользования:** Определение таких общественных учреждений и оборудования, как рынки, детские дошкольные учреждения, колодцы и места сбора людей также требует обсуждения с женщинами и мужчинами. Управлением общественной собственностью, включая посаженные деревья, инфраструктуру на уровне сообщества и т.д., должны в равной степени заниматься и женщины, и мужчины.

**Таблица 4:** Исходная информация об условиях до ЧС

#### Дополнительные вопросы, которые необходимо рассмотреть:

- ущерб экономическим секторам (сельское хозяйство, промышленность, туризм, рыбное хозяйство) и участие женщин и мужчин в указанных секторах;
- повреждение/разрушение таких важнейших экономических активов для женщин и мужчин, как земля, рынки;
- повреждение/разрушение производственных активов, используемых женщинами и мужчинами, (например, домашний скот, мелкие животные, семена, инструменты, оборудование);
- типы домохозяйств с поврежденным имуществом (домохозяйства, возглавляемые женщинами, детьми, пожилыми людьми) и их потребности в обеспечении жильем (ДПВД);
- предпочтения женщин относительно проектирования жилья, реконструкции, планирования и восстановления сообществ (например, в части расположения таких зон общественного пользования, как игровые площадки и пункты водоснабжения);
- спад производства предприятий, принадлежащих или управляемых женщинами, включая земледелие, ремесла и т.д.;
- предприятия, в том числе неформальная предпринимательская деятельность женщин и мужчин (ремесленники, рыночные/уличные торговцы, надомное производство) и другие способы зарабатывания средств к существованию, пострадавшие прямо или косвенно в связи с ущербом, причиненным инфраструктуре на уровне сообщества;
- воздействие на детские дневные центры/игровые площадки/рынки/объекты городской инфраструктуры и связанные с этим последствия для времяпрепровождения, безопасности и деятельности женщин;
- роли женщин и мужчин в восстановлении/ремонте общественной инфраструктуры и возможность их участия в таких мероприятиях (временные ограничения и/или ограничения, связанные с уходом за детьми, и необходимость получения компенсации);
- школы с надлежащими санузлами, доступные для девочек и мальчиков в пострадавшем регионе.

## ПОСЛЕДСТВИЯ ЧС ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ТОВАРОВ, ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УСЛУГ И ДОСТУПА К ТОВАРАМ И УСЛУГАМ

В связи с тем, что репродуктивная роль женщин и работа по дому занимают много времени, отсутствие времени может послужить основным препятствием для доступа женщин к основным видам услуг и участия в осуществлении экономической деятельности для получения дохода. В результате ЧС проблемы с нехваткой времени у женщин усугубляются, что приводит к спаду производства и снижению уровня дохода.

При сборе информации о последствиях ЧС для производства, сферы услуг и доступа к товарам и услугам, в независимости от того, проводится ли секторальная или гендерная оценка, в процессе определения потребностей населения следует обратить внимание на следующие возможные пробелы, связанные с вопросами гендерного равенства:

### ДОСТУП

При оценке последствий ЧС для потребностей и доступа к услугам среди мужчин и женщин, необходимо предусмотреть меры по обеспечению надлежащей работы временных служб на период восстановления и усовершенствования стационарной инфраструктуры и процессов.

Внедрение довольно простых изменений в порядок предоставления услуг, таких как учет дифференцированных потребностей женщин, девочек, мальчиков и мужчин при выборе, к примеру, местоположения и рабочих часов медицинских клиник, а также предоставление безопасного транспорта, обеспечение наличия женского персонала среди поставщиков услуг, предоставление услуг по уходу за детьми, может расширить доступ к услугам и способствовать повышению качества обслуживания. Другие факторы, которые необходимо учитывать, включают возможные культурные нормы, требующие, к примеру, чтобы женщина и ребенок обязательно сопровождалась родственником мужского пола. Смерть, увечья, перемещения и миграция, ставшие следствием ЧС, также могут привести к изменениям в составе домохозяйства. Поскольку женщины и мужчины имеют разный уровень мобильности, а также доступа и контроля над финансовыми ресурсами, необходимо уделить особое внимание проблемам доступа к услугам домохозяйств, которыми недавно стали управлять женщины, пожилые люди и несовершеннолетние.

Программы накопления сбережений и кредитования, предоставляемые женщинам, могут отличаться от программ, которые доступны мужчинам, и включать неформальные механизмы (ЭКЛАК, 2003). В этой связи, необходимо изучить существовавший до ЧС порядок формального и неформального накопления сбережений и кредитования, а также доступ женщин и мужчин к указанным услугам. Если условия получения женщинами данных услуг отличаются от условий, которые доступны мужчинам, важно установить причины этого и определить, как доступ к таким услугам может быть улучшен после ЧС.

#### Дополнительные вопросы, которые необходимо рассмотреть:

- прямые и косвенные финансовые затраты домохозяйств (в частности, домохозяйств, возглавляемых женщинами), связанные с ЧС, которые могут затруднить доступ к услугам;
- изменение коэффициента посещаемости начальных и средних школ девочками и мальчиками в связи с участием несовершеннолетних в работе или по соображениям безопасности;
- изменения в доступе женщин и мужчин к водоснабжению, канализации, рынкам, рабочим местам, учреждениям здравоохранения, и связанные с этим последствия в части расходов, доступа, использования времени и вопросов безопасности;
- права и процедуры, которые женщины и мужчины проходят и используют для получения официальных документов, включая идентифицирующие личность документы и документы на землю, потерянные во время ЧС, а также документы, связанные с регистрацией рождения, смерти и брака после ЧС;
- потребность, доступ и участие женщин и мужчин в новых программах по оказанию помощи, обустройству жилья и получения средств к существованию;
- предоставление женщинам и мужчинам достоверной и свежей информации о состоянии их домов, сообщества, членов семьи, предлагаемых услугах и т.д. через доступные каналы

## ПРОИЗВОДСТВО

Многие женщины активно занимаются натуральным хозяйством (подсобным хозяйством) или работают на микропредприятиях неформального сектора. Потеря имущества и урожая в результате ЧС, а также пониженный спрос на продукцию или дополнительные репродуктивные и общественные обязанности могут непосредственно повлиять на доход и продовольственную безопасность домохозяйств. Кроме того, потеря кормильцев может привести к таким же последствиям и соответственно увеличить уровень уязвимости. Оценка, в свою очередь, помогает определить, каким образом гендерное разделение труда может привести к дифференциальному воздействию на женщин и мужчин в связи с различной представленностью полов в разных секторах; к примеру, женщины могут быть больше представлены в обслуживающих секторах, например туристическом секторе, спрос в котором весьма вероятно снизится после ЧС.

#### Дополнительные вопросы, которые необходимо рассмотреть:

- последствия для занятости и профессий, которые преимущественно или исключительно являются женскими или мужскими, в части полной или частичной потери дохода/средств к существованию/производства в натуральном хозяйстве;
- прерывание сезонного цикла урожая и другой приносящей доход деятельности; каким образом (прямо или косвенно) женщины и/или мужчины вовлечены в деятельность указанных секторов;
- модели использования времени женщинами и мужчинами после ЧС, а также рост объема неоплачиваемой репродуктивной и/или общественной работы и связанное с этим воздействие на производительную работу/доход;
- постоянная или временная потеря источников средств к существованию;
- краткосрочные и среднесрочные потребности женщин и мужчин и стратегии формирования доходов;
- потребности в дополнительной и адресной помощи женщинам и мужчинам для поддержки источников существования

## ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ И ПРОЦЕССОВ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

При сборе информации о воздействии ЧС на систему управления и процесс принятия решений, в независимости от того, проводится ли секторальная или гендерная оценка, в ходе определения потребностей населения следует обратить внимание на возможные пробелы, связанные с вопросами гендерного равенства.

Системы управления отражают расстановку сил в обществе и поэтому зачастую определяют способность граждан иметь доступ к услугам, ресурсам, мобилизовать свои силы и высказывать собственное мнение. Гендерные отношения и положение женщин часто ограничивают их способность вести переговоры с государством, в том числе через общественные организации. Существует ряд факторов, которые не позволяют женщинам в полной мере испытывать преимущества процесса восстановления, развивать потенциал и пользоваться своими правами; среди таких факторов можно назвать существующую дискриминацию, насилие на гендерной почве (НГП) и низкий уровень грамотности женщин. Такие барьеры зачастую усугубляются из-за неадекватной правовой системы, неэффективной государственной политики и ненадлежащего оказания услуг и финансирования.

ЧС, в свою очередь, могут обострить данные барьеры и создать новые. Для устранения таких препятствий необходимо всячески продвигать конструктивное и активное участие женщин в планировании и других процессах принятия решений; потребности женщин, интересы и приоритеты, касающиеся предоставления услуг и институциональных механизмов, политики и процедур, должны быть включены в программу восстановления. Кроме того, чрезвычайные ситуации также предоставляют возможность восстановления по принципу «лучше, чем было». Оценка поможет определить, каким образом могут быть усовершенствованы государственные функции и меры по устранению неравенства, а также решить вопросы дисбаланса в процессе составления программ и планов инвестиций и избавиться от предвзятости в государственной политике и процессах, которая приводит к дискриминации женщин.

#### Дополнительные вопросы, которые необходимо рассмотреть:

- воздействие на способность национального механизма по гендерным вопросам выполнять возложенные функции, а также потенциал других государственных органов, ответственных за гендерные вопросы/дела женщин, включая местные филиалы (например, если отсутствует министерство/комитет/управление по делам женщин);
- воздействие на способность национального механизма по гендерным вопросам и женских организаций участвовать в оказании гуманитарной помощи и процессах восстановления;
- дополнительные возможности для усиления гендерного равенства, предоставленные агентствами международной помощи для реагирования на ЧС, которые также могут быть использованы для обеспечения процесса восстановления с учетом гендерного аспекта;

- равное обсуждение и участие женщин и мужчин в принятии решения по вопросам восстановления после ЧС;
- воздействие на традиционные институты и порядок принятия решений на местном уровне и возможность более активного участия женщин.

## РИСКИ И УЯЗВИМОСТИ

При сборе информации о воздействии ЧС на риски и уязвимости, в независимости от того, проводится ли секторальная или гендерная оценка, необходимо принимать во внимание вопросы гендерного равенства. В связи с такими примерами структурного неравенства, как гендерная дискриминация и «феминизация нищеты», женщины часто являются наиболее уязвимой группой населения до ЧС. При этом ситуация с уязвимостью, связанной с гендерным неравенством, может усугубиться в результате наложения других факторов исключения и дискриминации, таких как нищета, возраст, половая идентичность и сексуальная ориентация, этническое происхождение, религиозная принадлежность, каста/класс и наличие ВИЧ/СПИД. Такое смешение может также повлиять на возможности и социально-экономические ресурсы, доступные для преодоления и восстановления после ЧС, и таким образом привести к росту уязвимости. В этой связи уязвимые группы населения, в особенности женщины и девочки в таких группах, зачастую не только более сильно страдают от ЧС, но и остаются незамеченными при проведении мероприятий по восстановлению после ЧС, что создает новые или усиливает ранее существовавшие риски и уязвимости, связанные с отсутствием доступа к услугам и информации. К примеру, этнические меньшинства и коренное население, как правило, проживают в отдаленных труднодоступных регионах или на опасных территориях с большой степенью подверженности ЧС. Зачастую их жизнедеятельность в значительной мере зависит от природных ресурсов и, как следствие, их потребности и приоритеты после наступления ЧС могут отличаться от потребностей основной массы населения, так как они могут не иметь доступа к имеющимся услугам. Даже в обществе, где отсутствуют явные признаки дискриминации подгрупп, последствия ЧС и борьба за ресурсы после ЧС могут существенно изменить социальные и культурные роли различных подгрупп в данном обществе.

### Дополнительные вопросы, которые необходимо рассмотреть:

- изменения в практике, правилах и положениях, способствующих усугублению уязвимостей, испытываемых женщинами и девочками (например, традиционные нормы, запрещающие женщинам иметь доступ к кредитованию или владеть имуществом);
- доступность услуг для беременных женщин и кормящих матерей;
- наличие и доступ к услугам, необходимым для удовлетворения соответствующих психологических потребностей женщин, девочек, мальчиков и мужчин;
- изменения в доминирующем поведении/подходах, культурных нормах и практике, которые могут препятствовать участию женщин в восстановительных работах, ограничить и негативно повлиять на их благосостояние;
- нехватка продовольствия для пожилых женщин и мужчин, живущих в одиночестве, домохозяйств, возглавляемых женщинами и несовершеннолетними и т.д., потерявшими источник дохода, или доход которых сократился вследствие ЧС;
- социальная изоляция или отсутствие доступа определенных групп населения к услугам;
- отсутствие доступа к информации о помощи и услугах;
- рост уровня насилия на гендерной почве (НГП) и наличие правовых актов, направленных на предупреждение и реагирование на НГП, включая приюты для потерпевших;
- мальчики и девочки, которые остались без родителей;
- спонтанные (самостоятельные) мероприятия по восстановлению, осуществляемые уязвимыми группами, и возможность поддержки и совместного участия в мероприятиях по восстановлению;
- домохозяйства, потерявшие основного или единственного кормильца (ДПВД);

- отрицательные механизмы адаптации:

- вынужденная продажа или потребление активов (например, семян, запасов продуктов, домашнего скота и оборудования для рыбной ловли и заготовки леса);
- недостаточное питание среди женщин, мужчин, девочек или мальчиков определенного возраста; повышение уровня зависимости внутри семьи из-за потери занятости, что способствует усугублению существующего дисбаланса сил в домохозяйстве;
- рост уровня миграции;
- предоставление сексуальных услуг за оплату.

## РАСЧЕТ СТОИМОСТИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС

Для того? чтобы рассчитать стоимость последствий ЧС, в рамках ОУУП производится подсчет полного или частичного разрушения физических объектов и инфраструктуры в пострадавших регионах, т.е. оценивается причиненный ущерб. В процессе ОУУП также подсчитываются изменения в экономических потоках, возникшие в результате ЧС, которые продолжаются до достижения полного экономического восстановления и реконструкции.

Расчет стоимости ущерба и изменений в потоках осуществляется по секторам и должен, по возможности и где это уместно, проводиться с разбивкой данных по полу и возрасту (ДПВД). Гендерный эксперт должен работать совместно с отраслевыми командами по оценке, чтобы обеспечить проведение гендерного анализа при расчете ущерба, причиненного инфраструктуре и физическим объектам, а также изменений, произошедших в производственных потоках.

В Приложении 1 представлены рекомендации по каждому сектору: сельскому хозяйству, животноводству, рыбному хозяйству, лесному хозяйству, здравоохранению и источникам существования, которые содержат более детальную информацию по оценке ущерба и убытков применительно к каждому сектору с учетом гендерных параметров.

### Экономическая оценка изменений в производстве и доступе к услугам и товарам

Гендерный эксперт работает совместно с отраслевыми экспертами для обеспечения включения следующих ключевых вопросов в расчеты по сектору:

1. **Изменения в модели производительной деятельности женщин вне дома.** Сюда включается временная потеря оплачиваемой работы, которую женщины имеют за пределами собственного жилища, независимо от того, имеет ли данная работа надомный, промышленный или коммерческий характер, или, к примеру, в технической, профессиональной или управленческой сфере. Такая временная безработица является следствием ущерба, причиненного формальным производственным системам, и длительность такой безработицы будет зависеть от времени, необходимого для их восстановления и реконструкции (ЭКЛАК, 2003: 48). В качестве примера можно привести временную потерю работы в туристическом секторе в связи с пониженным спросом на услуги, ставшего следствием ЧС.
2. **Изменения в производстве и доходе домохозяйств, возглавляемых женщинами.** Данные изменения относятся к временному спаду производства и потере дохода от деятельности женщинам на дому, например подсобного хозяйства, а также надомных микропредприятий. В качестве примера можно привести потерю дохода в связи с уничтожением

фруктовых деревьев, что временно препятствует производству варенья на дому. Подсчеты ущерба, нанесенного подсобным хозяйствам, а также времени, необходимого для его восстановления, должны производиться экспертами по жилищному сектору и экспертами в области сельского хозяйства при поддержке гендерного эксперта. Потери в производстве официально зарегистрированных и/или незарегистрированных малых и микропредприятий должны оцениваться экспертами по торговле и промышленности с участием эксперта по вопросам занятости и средств к существованию для оценки вопросов, связанных с временной занятостью и потерей дохода, а также с участием гендерного эксперта. Пример исследования с участием пострадавших от ЧС женщин, приведенный в Приложении 3, поможет проследить за тем, чтобы все аспекты подсобного хозяйства были приняты во внимание.

3. **Другие изменения в финансовых потоках.** Данные изменения включают в себя убытки, возникшие в результате непогашенной задолженности или проблемных кредитов женщин. Потеря или повреждение товаров, приобретенных с помощью официального или неофициального кредита, должны быть включены в стоимость ущерба, нанесенного имуществу и/или жилью. Однако кроме этого, за задержку выплат, которая вызвана временным снижением дохода из-за ЧС, может быть предусмотрена пеня, или могут быть начислены более высокие проценты за рефинансирование долга и возникнуть дополнительные расходы на замену утраченных товаров. Другим аспектом изменений в финансовых потоках может послужить возможная потеря женщинами доступа к программам социального обеспечения после смерти их супругов, если выплаты по социальной защите числятся за главой семьи-мужчиной.
4. Кроме того, в результате воздействия ЧС на домохозяйства, могут возникнуть другие прямые и косвенные финансовые убытки, в частности, у домохозяйств, возглавляемых женщинами:
  - убытки в связи с изменением посещаемости школ девочками и мальчиками из-за работы, отсутствия безопасности или дополнительных транспортных расходов, связанных с посещением школы, расположенной далеко от дома;
  - дополнительные транспортные расходы, связанные с изменениями в доступе женщин и мужчин к водоснабжению, канализации, рынкам, рабочим местам, учреждениям здравоохранения;
  - расходы, связанные с получением официальных документов, включая идентификационные документы и документы на землю, утерянные в период действия ЧС, а также с регистрацией рождения, смерти и брака после ЧС.

### **Изменения в репродуктивной деятельности женщин**

В дополнение к названным выше областям, существуют убытки, которые воздействуют исключительно на женщин и связаны с их репродуктивной функцией. Подсчет таких потерь производится гендерным экспертом при поддержке экспертов ОУУП по оценке ущерба и убытков и не включается в другие сектора. В нормальных обстоятельствах доля неоплачиваемой репродуктивной работы женщин в 3 раза превышает долю мужчин, и тяжесть данного бремени значительно увеличивается после наступления ЧС. Это, в свою очередь, ведет к высоким альтернативным издержкам в части упущенного дохода женщинами, поскольку выполнение репродуктивных функций не позволяет им заниматься предпринимательской деятельностью или оплачиваемой работой (ЭКЛАК, 2014; 256). Для того чтобы полностью оценить убытки от ЧС, которые несут женщины, необходимо количественно измерить данный неоплачиваемый объем работы и представить его в денежном выражении. Расчеты увеличившейся репродуктивной нагрузки женщин должны производиться исходя из разницы, полученной в результате сравнения нагрузки женщин до и после ЧС.

Поскольку виды осуществляемой деятельности и порядок использования времени могут отличаться в городской и сельской местности и т.д., расчеты важно производить на основании репрезентативного выборочного опроса и/или путем проведения интервью с пострадавшими женщинами и респондентами, как описано ниже:

*В условиях нехватки количественной информации, данные могут быть получены в ходе выборочного исследования пострадавших от ЧС женщин; в отсутствие выборочного исследования, можно предположить, что женщины уделяют минимум 8 часов в день на выполнение неоплачиваемой работы. Далее необходимо будет определить новую модель репродуктивной работы, которую женщины вынуждены выполнять вследствие наступления ЧС, на основании репрезентативной выборки или, если это невозможно, на основании расчетов. В дополнение к обычной основной работе, указанной выше, данная оценка также должна учитывать новый объем работ, который женщинам приходится выполнять в связи с мероприятиями, связанными с ЧС, восстановлением и реконструкцией; кроме того, прежний объем работ теперь будет отнимать еще больше времени. Типичные примеры репродуктивной работы, выполняемой после наступления ЧС, включают волонтерскую деятельность в лагерях беженцев и время, проведенное в очередях за получением продуктов питания. При подсчете дополнительного времени, уделяемого домашней работе, также необходимо учитывать дополнительное время, затрачиваемое на доставку воды и сбор дров ввиду уничтожения или нарушения работы обычных источников; коллективное приготовление еды в лагерях беженцев; уход за детьми, чьи школы были закрыты; покупку товаров, которые требуют транспортировки по дорогам с плохим физическим состоянием и т.д. Путем сравнения времени, уделяемого репродуктивной работе, в ситуации после ЧС и в нормальной или исходной ситуации, можно определить дополнительное время (с соответствующей разбивкой), ежедневно затрачиваемого женщинами на выполнение репродуктивной работы вследствие наступления ЧС (ЭКЛАК 2003: 48).*

Дополнительное время, затрачиваемое каждый день, необходимо умножить на расчетную продолжительность нештатной ситуации. Полученный результат далее необходимо умножить на часовую ставку репродуктивной работы. Предполагается, что часовая ставка, используемая для оценки стоимости репродуктивной работы, соответствует часовой ставке, предусмотренной для коммунальных, социальных услуг и услуг здравоохранения в данном контексте.

Упрощенный пример показан во вставке ниже:

### Упрощенный пример расчета стоимости репродуктивной работы

$$\begin{aligned} & \text{Количество часов ежедневной дополнительной репродуктивной работы} \\ & \text{по сравнению с ситуацией до ЧС} \\ & \quad \times \\ & \text{Количество дней до восстановления условий, которые существовали до ЧС} \\ & \quad \times \\ & \text{Часовая ставка репродуктивной работы, основанная на часовой ставке,} \\ & \text{предусмотренной для коммунальных услуг / социальных услуг / услуг здравоохранения} \\ & \quad \times \\ & \text{Число пострадавших женщин} \\ & \quad = \\ & \text{Общий экономический убыток, связанный с увеличением объема} \\ & \text{репродуктивной работы женщин вследствие наступления ЧС} \end{aligned}$$

При этом очень важно избегать двойного учета затрат. В случаях, когда в связи с наступлением кризисной ситуации женщинам приходится выполнять репродуктивную работу на временной основе вместо выполнения их нормальной продуктивной работы, при расчете убытков необходимо учитывать только временную утрату оплачиваемой работы, поскольку величина недополученного дохода вероятно будет выше стоимости увеличения репродуктивной работы (ЭКЛАК, 2003: 48).

### **Экономическая оценка изменений в управлении**

Основные вопросы, которые необходимо рассмотреть в отношении убытков, возникающих в результате изменений в управлении, включают:

- дополнительные расходы в связи с расширением функций по координации и необходимостью укрепления потенциала национального механизма по гендерным вопросам или других государственных органов, ответственных за гендерные вопросы / дела женщин и местных филиалов (например, если отсутствует министерство / комитет / управление по делам женщин или гендерному равенству);
- дополнительные расходы в связи с расширением функций по координации и необходимостью укрепления потенциала национального механизма по гендерным вопросам и женских организаций для участия в гуманитарной помощи и процессах восстановления;
- дополнительные расходы в связи с расширением функций по координации и необходимостью укрепления потенциала для обеспечения консультаций и участия женщин и мужчин в принятии решений по вопросам восстановления после ЧС.

### **Экономическая оценка повышенных рисков и уязвимостей**

Основные вопросы, которые необходимо рассмотреть при подсчете убытков, возникающих в результате изменения рисков и уязвимостей, включают:

- дополнительные расходы на обеспечение доступности услуг для беременных женщин и кормящих матерей;
- расходы на услуги, необходимые для удовлетворения соответствующих психологических потребностей женщин, девочек, мальчиков и мужчин после ЧС;
- расходы на проведение мероприятий, направленных на решение проблемы нехватки продовольствия для пожилых одиноких женщин и мужчин, домохозяйств, возглавляемых женщинами и несовершеннолетними и т.д., потерявшими источник дохода, или доход которых сократился вследствие ЧС;
- затраты на предотвращение роста НГП и меры по реагированию, включая приюты;
- расходы на уход за мальчиками и девочками, оставшимся без родителей/опеки;
- затраты на оказание адресной помощи домохозяйствам, потерявшим основного или единственного кормильца (ДПВД);
- затраты на смягчение отрицательных механизмов адаптации.

## ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ ЧС

Оценка воздействия, проводимая командой ОУУП, оценивает социально-экономическое воздействие ЧС, как на макроуровне, так и на микроуровне. Анализ экономического воздействия и воздействия на человеческое развитие определяет пробелы, существовавшие в ситуации до ЧС в части индикаторов экономического и человеческого развития (валовой внутренний продукт (ВВП), платежный баланс, фискальный сектор, колебания цен — с точки зрения экономики; а также нищета, занятость, личный и семейный доход и другие индикаторы человеческого развития, касающиеся здоровья, питания, образования, доступа к социальным услугам, гендерного равенства, целей социального развития) и их эволюцию в ситуации после ЧС. Анализ основан на оценке последствий ЧС, планах развития сектора, уроках, извлеченных из прошлого опыта, а также проблемах, возникающих в результате наступления таких событий. Анализ воздействия ЧС представляет среднесрочные и долгосрочные прогнозы последствий ЧС для сектора и формирует основу для определения стратегии восстановления и реконструкции после ЧС.

Гендерный эксперт может внести свой вклад в процесс проведения анализа воздействия на человеческое развитие, проследив, чтобы предположения, использованные для прогнозирования человеческого развития в будущем, также учитывали тенденции гендерного равенства.

Например, ЧС могут иметь длительные и кумулятивные воздействия на образование девочек в пострадавших сообществах. Поскольку ЧС зачастую разрушают ресурсную базу домохозяйств, образование мальчиков может быть поставлено в более приоритетное положение, нежели образование девочек. Дискриминация против образования девочек вкупе с существующими неравенствами в доступе к ресурсам и экономическим возможностям может в итоге закрепить будущее социально-экономическое неравенство и препятствовать устойчивости следующего поколения женщин к ЧС. Гендерный эксперт может также попытаться включить данные аспекты в оценку. Кроме того, гендерный эксперт может предоставить отраслевым командам как общую информацию о тенденциях прошлого опыта работы по вопросам гендерного равенства по всем секторам, так и в разрезе по конкретному сектору, при наличии такой информации, что в дальнейшем позволит спрогнозировать воздействие ЧС на конкретный сектор. Для того чтобы исходная информация и тенденции гендерного неравенства были учтены, гендерному эксперту необходимо тесно работать с другими командами по ОУУП. Ниже приведены примеры показателей человеческого развития, связанных с гендерным равенством, которые могут быть использованы гендерным экспертом при наличии данных по конкретной стране:

- Индекс гендерного неравенства
- Глобальный индекс гендерного разрыва
- Показатели Целей развития тысячелетия (Цели 3 и 5)
- Индекс нищеты
- Минимальный набор гендерных показателей<sup>11</sup>
- Расширение прав и возможностей женщин в Индексе сельскохозяйственного производства.

<sup>11</sup> <http://genderstats.org>

# МЕЖСЕКТОРНЫЕ СВЯЗИ, ВКЛЮЧАЯ СКВОЗНЫЕ ВОПРОСЫ

Поскольку гендерные вопросы относятся к сквозным темам, они интегрируются во все другие сектора. Кроме того, гендерные вопросы также пересекаются со всеми другими сквозными вопросами и секторами ОУУП. Гендерные эксперты, действуя через контактных лиц по гендерным вопросам, будут постоянно делиться результатами исследований с другими секторами, а также стимулировать другие сквозные сектора вносить свой вклад в гендерный анализ.

## СТРАТЕГИЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕКТОРА

### ВИДЕНИЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕКТОРА

Видение содержит в себе желаемый долгосрочный результат восстановления сектора и включает меры, которые необходимо предпринять для улучшения работы сектора и создания устойчивости. Видение восстановления гендерного сектора должно быть основано на существующей в стране политике или стратегии гендерного равенства, условиях после наступления ЧС, а также обсуждениях с национальным механизмом по улучшению положения женщин и женскими организациями.

При разработке общей и отраслевых стратегий восстановления необходимо учитывать реалии повседневной жизни женщин. Для этого необходимо привлечь национальный механизм по улучшению положения женщин и женские организации в процесс разработки стратегий, а также, насколько это возможно, учитывать национальные гендерные политики и стратегии. Гендерный эксперт также может представить отраслевым командам по оценке соответствующие цели национальной политики и/или стратегии гендерного равенства, а также определить вопросы гендерного равенства, предусмотренные в отраслевых планах развития, политиках и стратегиях, при их наличии, для последующего включения в формулирование видения по тому или иному сектору.

### КОНСУЛЬТАЦИИ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ

Эксперту по гендерным вопросам необходимо провести консультации с соответствующими заинтересованными сторонами, включая национальный механизм по улучшению положения женщин, в частности, для обсуждения сбора данных, гендерного анализа, разработки и внедрения стратегии восстановления. Женские группы и общественные организации также должны быть задействованы в процессе сбора и анализа данных. Данные группы обладают необходимыми знаниями и пользуются доверием в сообществах, а также имеют связи и информацию, которые могут помочь в проведении гендерного анализа и определении стратегических отправных точек для расширения прав и возможностей женщин. Женские группы также могут оказывать содействие в выявлении скрытых потребностей, которые женщины и мужчины не могут самостоятельно обозначить перед иностранцами, посторонними лицам или даже среди друг друга. Например, вопросы, касающиеся репродуктивного здоровья, личной гигиены и сексуального насилия в обществах, где потерпевшие подвергаются позору или даже изгнанию за преступление, жертвами которого они стали. Опыт, потребности, приоритеты, опасения и потенциал женщин и девочек зачастую не принимаются в расчет в процессе оценки по различным причинам, включая политическую, структурную и культурную дискриминацию. В этой связи включение женщин в данный процесс должно быть заранее продумано.

В течение всего процесса ОУУП эксперт по гендерным вопросам должен обеспечивать взаимодействие между заинтересованными в гендерных вопросах сторонами и другими экспертами по ОУУП. Для этого необходимо предоставлять рекомендации респондентам, в том числе в пострадавших районах. При необходимости гендерный эксперт может также проводить консультации с национальными заинтересованными в гендерных вопросах сторонами о том, каким образом они могут принимать более активное участие в процессе оценки и последующей фазе восстановления и реконструкции (например, путем организации встреч с ключевыми должностными лицами, подготовки меморандумов с изложением своей позиции, публикации открытых писем в прессе и т.д.)

## **ПОТРЕБНОСТИ В РЕКОНСТРУКЦИИ И ВОССТАНОВЛЕНИИ, ВКЛЮЧАЯ ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПО ПРИНЦИПУ «ЛУЧШЕ, ЧЕМ БЫЛО»<sup>12</sup>**

В результате проведения гендерного анализа будут выявлены пробелы и потребности как в рамках данного сектора, так и сквозного характера. В целях интеграции выявленных гендерных потребностей в соответствующие планы секторов, гендерный эксперт должен работать совместно с отраслевыми командами по оценке, а также предлагать целевые мероприятия по обеспечению гендерного равенства для удовлетворения сквозных потребностей, изложенных в плане восстановления гендерного сектора.

### **ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПО ПРИНЦИПУ «ЛУЧШЕ, ЧЕМ БЫЛО»**

Сразу после ЧС, а также в процессе ликвидации последствий могут возникнуть новые более прогрессивные гендерные роли и отношения. Полноценное использование возможностей, которые предоставляет процесс восстановления, требует признания того, что женщины и девочки, равно как и мужчины и мальчики, имеют навыки и потенциал подготовки и реагирования на кризисные ситуации и восстановления после кризисов.

Восстановление по принципу ЛЧБ касается не только реконструкции и улучшения инфраструктуры, восстановления систем и повышения устойчивости к внешним воздействиям, но и использования возможностей для ведения строительно-восстановительных работ с учетом интересов женщин, девочек, мальчиков и мужчин из пострадавшего населения. Процесс восстановления предоставляет возможность повлиять на направление модели развития, которая до наступления ЧС могла не уделять достаточного внимания вопросам гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Гендерный эксперт может определить шаги, которые будут способствовать улучшению условий, существовавших до ЧС, в процессе проведения мероприятий по восстановлению.

Восстановление по принципу ЛЧБ также может включать вопросы по усилению потенциала государств и сообществ в повышении устойчивости и сокращении риска возникновения ЧС в будущем. При необходимости, мероприятия, ориентированные на усиление стратегии достижения гендерного равенства, могут быть включены в программы реализации государствами своих обязательств по Хиогской рамочной программе действий (ХПД). ХПД содержит положения, касающиеся вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в контексте снижения риска стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций (СРСБ). Рамочная программа гласит: «гендерная концепция должна быть включена во все концепции по управлению рисками стихийных бедствий и ЧС, планы и процессы принятия решений, включая касающиеся оценки рисков, своевременного предупреждения, управления информацией, образования и обучения (ХПД, 2005: 4)».

Аспекты восстановления по принципу ЛЧБ, которые необходимо отдельно обсудить с другими секторами, включают вопросы о том, как восстановление, замена и компенсация утраченных активов и понесенных

---

<sup>12</sup> Потребности в восстановлении по принципу ЛЧБ должны соответствовать существующим национальным стратегиям по достижению гендерного равенства.

убытков помогут снизить уровень существующего гендерного неравенства и способствовать более активному участию женщин в соответствующих секторах, приняв во внимание потребности женщин и мужчин, выявленные в ходе проведения оценки.

## ПЛАН ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕКТОРА

Что касается плана восстановления сектора, в соответствии с четырьмя параметрами ОУУП необходимо определить ключевые конечные результаты, промежуточные результаты и мероприятия, которые непосредственно касаются гендерного подсектора и не включены в другие сектора. При этом, во избежание противоречивых рекомендаций, расхождений или накладок, необходимо постоянно проводить консультации/обсуждения с другими секторами.

В случае выявления важных отраслевых гендерных вопросов, которые ранее не были включены командами других секторов в планы восстановления, они также могут быть обозначены в данном документе. Далее следует определить приоритет и последовательность потребностей (в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе) и выделить те мероприятия, которые относятся к восстановлению по принципу ЛЧБ. Рекомендуемые мероприятия, направленные на обеспечение гендерного равенства, должны сосредоточиться на ограниченном числе стратегических и осуществимых действий, которые будут иметь потенциальное значительное воздействие на восстановление мужчин, женщин, мальчиков и девочек после ЧС. Такие действия должны осуществляться с учетом доступных ресурсов, потенциала государства-партнера, а также с учетом социально-культурного контекста.

В зависимости от обстановки, примеры мероприятий, которые не имеют отраслевой характер, могут включать следующее:

- обеспечение национального механизма по гендерным вопросам возможностями и ресурсами для участия в реализации мероприятий по восстановлению;
- проведение национального исследования домохозяйств, в том числе о модели использования времени для глубинного анализа дифференциального воздействия ЧС на женщин и мужчин;
- укрепление национального потенциала и систем по сбору данных для соответствия ДПВД;
- поддержка участия женщин в процессе принятия решений по вопросам управления действиями по ликвидации последствий ЧС на всех уровнях;
- пересмотр национального плана по ликвидации последствий ЧС в целях включения в него вопросов гендерного равенства;
- лоббирование изменений в дискриминирующие законы и существующую практику, например, в вопросах аренды земли и наследования;
- продвижение участия женщин в управлении имуществом сообществ; продвижение совместного владения или совместного пользования супругами восстановленным имуществом;
- поддержка механизмов общественной собственности и управления инфраструктурой на уровне сообщества с учетом гендерного аспекта;
- поддержка проведения национальной конференции по вопросам восстановления с участием женских организаций;

- поддержка женских организаций и их участия в механизмах принятия решений в секторах как на национальном, так и на местном уровнях;
- разработка стандартных операционных процедур для оказания первой помощи жертвам НГП, защиты и дальнейшей реабилитации потерпевших;
- проведение кампаний для организации женщин, работающих в неформальном секторе, с целью реализации прав на компенсации за недополученный доход;
- поддержка систем раннего предупреждения ЧС с учетом гендерных аспектов;
- осуществление целевых программ по восстановлению для домохозяйств, возглавляемых женщинами;
- поддержка спонтанных (самостоятельных) усилий уязвимых женщин по преодолению ЧС, а также оказание содействия и предоставление им возможности участвовать в деятельности по восстановлению;
- создание рабочих мест и расширение возможностей для женщин путем проведения тренингов и разработки программ кредитования и финансовых услуг, учитывающих гендерные аспекты, для возобновления их деятельности, направленной на получение средств к существованию;
- пересмотр дискриминирующих положений и/или существующей практики, влияющих на доступ женщин к отраслевым услугам и программам.

При работе с отраслевыми командами в процессе интеграции гендерных аспектов в планы восстановления секторов на основании результатов гендерного анализа, гендерный эксперт должен отметить следующие моменты:

- план восстановления сектора должен четко отражать потребности сектора, выявленные в ходе проведения оценки сектора и гендерного анализа;
- промежуточные результаты, конечные результаты, индикаторы, мероприятия плана восстановления и плана мониторинга должны указывать целевую аудиторию и участников с разбивкой по возрасту и полу;
- ограничения независимости, времени, мобильности и безопасности женщин, которые могут помешать их участию в мероприятиях по восстановлению, должны быть учтены при разработке плана мероприятий по восстановлению и подсчете расходов;
- план восстановления должен включать отраслевые мероприятия, отвечающие конкретным потребностям и проблемам женщин в секторе;
- необходимо предусмотреть мероприятия, направленные на укрепление национального и местного потенциала по сбору ДПВД отраслевыми министерствами и институтами, а также внедрить гендерный аспект в стратегии, планы по обеспечению готовности и услуги;
- гендерным вопросам уделяется должное внимание при осуществлении любой деятельности по наращиванию потенциала, запланированной с национальными заинтересованными сторонами;
- предлагаемые поставки ресурсов, товаров и услуг должны быть проанализированы на предмет равного распределения между мужчинами и женщинами.

## РАСХОДЫ

При подготовке расчетов по мероприятиям, связанным с вопросами обеспечения гендерного равенства и включенным в гендерный отраслевой отчет, гендерный эксперт должен использовать опыт команды по ОУУП, а также консультироваться с национальными коллегами и партнерами. Любые допущения, на которых основаны расчеты, должны быть четкими, с указанием стоимости за единицу по каждой строке бюджета. Данная информация может быть добавлена в качестве приложения к отчету по гендерным вопросам.

## МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Отчет гендерного сектора должен, насколько это возможно, содержать рекомендации по реализации плана восстановления в части:

- партнерских отношений, механизмов координации и управления процессом восстановления с учетом вопросов гендерного равенства;
- инструментов или аспектов мониторинга, механизмов координации и связи с развитием и гуманитарной помощью;
- потенциальных механизмов мобилизации ресурсов;
- проблем, которые могут возникнуть в процессе реализации восстановления сектора, а также основных допущений и ограничений.

Эксперт по гендерным вопросам и отраслевые команды должны продемонстрировать, что предлагаемые механизмы реализации плана восстановления сектора включают консультации как с женщинами, так и с мужчинами, а также, что все механизмы, предлагаемые для мониторинга процесса реализации и эффективности плана восстановления в обязательном порядке (i) включают представителей женских организаций/заинтересованных групп; и (ii) предусматривают постоянный мониторинг выполнения плана на предмет соответствия ожиданиям целевой аудитории и адекватного финансирования потребностей женщин и девочек.

Все формальные механизмы, разработанные для мониторинга работы и эффективности рамочной концепции восстановления, должны выполнять два указанных выше условия.

Отчеты о результатах оценки, мониторинга, и ходе работы должны включать информацию о том, каким образом различные потребности женщин и мужчин удовлетворяются поэтапно в каждом секторе и каждом регионе. Информация о проблемах, связанных с удовлетворением таких потребностей, а также информация о мерах, которые необходимо предпринять для улучшения процесса реагирования на такие потребности, должна быть включена в указанные отчеты.

Коммуникационная стратегия подчеркивает необходимость распространения гендерной информации на каждой стадии процесса и содержит указания о методах распространения информации, которые позволяют различным заинтересованным сторонам принимать участие и быть в курсе происходящего.

Дополнительные источники информации и инструкции приведены в приложениях к настоящей главе. В приложениях также представлены контрольные перечни (чек-листы) мероприятий по предварительному планированию оценки с учетом гендерного аспекта, мероприятий по оценке, планированию восстановления на раннем этапе и дальнейшего восстановления после ЧС, а также пример технического задания для гендерного эксперта.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ И ПОЛЕЗНЫЕ ССЫЛКИ

Анджелес Арена Феррис. 2001. Целесообразность рассмотрения гендерных аспектов в стратегиях оценки ущерба и восстановления на примере Сальвадора, Центральная Америка.

Доступно по адресу [www.un.org/womenwatch/daw/csw/env\\_manage/documents/EP9-2001Nov26.pdf](http://www.un.org/womenwatch/daw/csw/env_manage/documents/EP9-2001Nov26.pdf)

Азиатский банк развития. 2003. Контрольный перечень по гендерным вопросам – Переселение.

Доступен по адресу <http://www.adb.org/publications/gender-checklist-resettlement>.

Баден, С. and Х. Ривз. 2005. Отчет, подготовленный информационной службой «BRIDGE» 55. Гендер, концепции развития и определения. Институт исследования проблем развития, Соединенное Королевство.

Биснат, Савитри и Рикардо Запата, ЭКЛАК. 2007. Практическое руководство по оценке потребностей после стихийных бедствий.

Дир, Фредерика и ЭКЛАК. 2004. Методологический подход к гендерному анализу при оценке стихийных бедствий: руководство для стран Карибского бассейна.

Экономическая комиссия ООН по странам Латинской Америки и Карибского бассейна (2014),

Руководство по оценке последствий стихийных бедствий.

Доступно по адресу <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Handbookfordisasterassessment.pdf>

ЭКЛАК. 2003. Руководство по оценке социально-экономических и экологических последствий стихийных бедствий. Сантьяго, Чили.

ЭКЛАК. 2014. Руководство по оценке последствий стихийных бедствий. Сантьяго, Чили.

ФАО. 2011. Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства 2010-2011: Женщины в сельском хозяйстве – Преодоление гендерного разрыва в целях развития. Рим, Италия.

МПК. 2005. Руководящие принципы по борьбе с насилием на гендерной почве в условиях проведения чрезвычайных гуманитарных операций, направленные на предупреждение и реагирование на сексуальное насилие в чрезвычайных ситуациях. Доступно на английском, французском и испанском языках по адресу [www.humanitarianresponse.info/themes/gender](http://www.humanitarianresponse.info/themes/gender).

МПК. 2006. Женщины, девочки, мальчики, мужчины: различные потребности – равные возможности. Пособие по гендерным аспектам гуманитарной помощи. Доступно по адресу [http://www.humanitarianinfo.org/iasc/documents/subsidi/tf\\_gender/IASC%20Gender%20Handbook%20\(Feb%202007\).pdf](http://www.humanitarianinfo.org/iasc/documents/subsidi/tf_gender/IASC%20Gender%20Handbook%20(Feb%202007).pdf)

Тематическая рабочая группа МПК по вопросам восстановления на раннем этапе, 2010, Руководство по оценке потребностей после чрезвычайных ситуаций с учетом гендерных аспектов. Доступно по адресу <http://er.humanitarianresponse.info/document/cwger-guide-gender-aware-post-disasterneeds-assessment>.

Всемирная организация труда. 2002b. Женщины и мужчины в неформальном секторе экономики: Статистическая картина. Доступно по адресу [www.ilo.org/public/libdoc/ilo/2002/102B09\\_139\\_engl.pdf](http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/2002/102B09_139_engl.pdf).

Международная платформа восстановления (МПВ). 2008. Совместная декларация о посткризисной оценке и планировании восстановительных мероприятий. 2008.

Доступно по адресу <http://www.recoveryplatform.org/pdna/>

Международная платформа восстановления (МПВ) Гендерные проблемы в процессе восстановления.

2009. Проект Т.1 Октябрь, 2009. Доступно по адресу [http://www.recoveryplatform.org/outfile](http://www.recoveryplatform.org/outfile.php?id=494&href=/assets/tools_guidelines%2FGender+Issues+in+Recovery-irp-V.pdf).

[http://www.recoveryplatform.org/outfile.php?id=494&href=/assets/tools\\_guidelines%2FGender+Issues+in+Recovery-irp-V.pdf](http://www.recoveryplatform.org/outfile.php?id=494&href=/assets/tools_guidelines%2FGender+Issues+in+Recovery-irp-V.pdf)

Мазурана, Дайан, Приска Бенелли, Хума Гупта и Питер Уолкер. 2011. Проблемы пола и возраста: Укрепление гуманитарного реагирования на чрезвычайные ситуации. Международный центр Файнштейн, Университет Тафтс.

Мехта, М. 2007. Гендерные вопросы: Опыт снижения рисков стихийных бедствий в Южной Азии. МЦКОГР (Международный центр по комплексному освоению горных районов), Катманду. Доступно по адресу <http://books.icimod.org/index.php/search/publication/145>

Менон, Рошни Р. 2010. Естественные угрозы и неестественные катастрофы: Исследование о гендерных рисках, уязвимости и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. На грани риска, потрясений и человеческого развития, под ред. Р. Фуэнтес и П. Сек. Лондон: Palgrave Macmillan

УКГВ. 2005. Инструментарий УКГВ: Механизмы гендерного равенства по поддержанию внедрения гендерной политики УКГВ. Доступно по адресу <http://ochaonline.un.org/HumanitarianIssues/GenderEquality/GenderToolkit/tabid/1192/language/en-US/Default.aspx>

ОКСФАМ. 2012. Гендерное равенство в программах чрезвычайной помощи. Доступно по адресу <http://policy-practice.oxfam.org.uk/our-work/climate-change-drr/gender-and-drr>

Пинча, Чаман (2008) Ликвидация последствий бедствий с учетом гендерного аспекта – Практические рекомендации. Оксфам Америка & НАНБАН. Доступно по адресу [http://www.gdnonline.org/resources/Pincha\\_GenderSensitiveDisasterManagement\\_Toolkit.pdf](http://www.gdnonline.org/resources/Pincha_GenderSensitiveDisasterManagement_Toolkit.pdf)

Структура «ООН-Женщины», Интеграция гендерного аспекта. Доступно по адресу [www.un.org/womenwatch/osagi/gendermainstreaming.htm](http://www.un.org/womenwatch/osagi/gendermainstreaming.htm)

Центр ПРООН по вопросам правления в Осло/ЮНИФЕМ. 2009. Руководство для пользователей по вопросам измерения оказания базовых услуг с учетом гендерного аспекта.

ПРООН и МСУОБ, Международная платформа восстановления. 2010. Методические указания по восстановлению - Гендер. Доступно по адресу [www.unisdr.org/we/inform/publications/16775](http://www.unisdr.org/we/inform/publications/16775)

МСУОБ. 2009. Снижение риска бедствий с учетом гендерного аспекта: политика и практическое руководство. Доступно по адресу <http://www.unisdr.org/we/inform/publications/9922>

МСУОБ. 2005. Хиогская рамочная программа действий на 2005-2015: Создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин. Женева.

Йондер, А., Аккар, С. И Гопалан, П. 2005. Участие женщин в оказании чрезвычайной помощи и восстановлении. Совет по проблемам народонаселения, Нью Йорк.

Всемирный банк, 2012. Методические рекомендации по вопросам гендера и управлению рисками стихийных бедствий. Доступно по адресу [http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2012/10/25/000386194\\_20121025033328/Rendered/PDF/733710BRI0P1300idance0Note0080final.pdf](http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2012/10/25/000386194_20121025033328/Rendered/PDF/733710BRI0P1300idance0Note0080final.pdf)

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). 2005а. Гендер и здоровье в стихийных бедствиях. Информационный бюллетень. Департамент Гендерные вопросы, женщины и здоровье, Женева.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). 2005b. Насилие и стихийные бедствия. Информационный листок. Департамент по предупреждению травматизма и насилия, Женева.

## ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

ЭКЛАК. 2004. Серия руководств: Социально-экономическое воздействие стихийных бедствий: Гендерный анализ Сары Бредшоу.  
Доступно по адресу [http://www.eclac.cl/mujer/reuniones/conferencia\\_regional/manual.pdf](http://www.eclac.cl/mujer/reuniones/conferencia_regional/manual.pdf).

Сеть «Гендерная проблематика и стихийные бедствия». 2008. Справочник сети «Гендерная проблематика и стихийные бедствия» по гендерным вопросам и стихийным бедствиям.  
Доступно по адресу <http://www.gdnonline.org/sourcebook>

Международная организация труда (МОТ). 2002а. Кризисы, женщины и другие гендерные проблемы. Рабочий документ 7. Департамент по вопросам восстановления и реконструкции, Женева.

Рабочая подгруппа МПК по гендерным вопросам.  
Доступно по адресу <http://www.humanitarianresponse.info/themes/gender>.

Всемирный банк. 2011. Услышать голос женщин: Интеграция гендерных вопросов в управление рисками стихийных бедствий в регионе Восточной Азии и Тихого океана.

- Методические рекомендации 1: Услышать голос женщин при рассмотрении гендерных вопросов в управлении рисками стихийных бедствий в регионе Восточной Азии и Тихого океана.
- Методические рекомендации 3: Гендерный мониторинг и оценка в управлении рисками стихийных бедствий
- Методические рекомендации 5: Интеграция гендерных вопросов в планировании мер по реконструкции и восстановлению
- Методические рекомендации 7: Интеграция гендерного аспекта в источники средств к существованию и социальной защиты
- Методические рекомендации 8: Оценка последствий стихийных бедствий с учетом гендерного аспекта

# ПРИЛОЖЕНИЯ

1. Интеграция гендерных аспектов в отраслевые руководства по ОУУП:
  - Сельское хозяйство, животноводство, рыбное хозяйство и лесное хозяйство
  - Здоровоохранение
  - Занятость, источники существования и социальная защита
2. Основные вопросы для сквозного гендерного анализа
3. Пример анкеты для обследования домохозяйств
4. Определения
5. Образец технического задания для эксперта по гендерным вопросам
6. Практический пример: Информационные и координационные проблемы в ходе проведения ОУУП на Гаити в 2010 году

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ИНТЕГРАЦИЯ ГЕНДЕРНЫХ АСПЕКТОВ В ОТРАСЛЕВЫЕ РУКОВОДСТВА ПО ОУУП: СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, ЗАНЯТОСТЬ, СРЕДСТВА К СУЩЕСТВОВАНИЮ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА**

Стихийные бедствия по-разному влияют на женщин, девочек, мальчиков и мужчин. Мужчины и женщины сталкиваются с различными рисками и располагают неодинаковым потенциалом и набором ресурсов, с помощью которых они могут реагировать на ЧС и справляться с последствиями. Гендерные отношения, как правило, отражают культурный контекст и характеризуются неравным распределением ресурсов и/или доступом к власти и услугам. Кроме того, существуют различия между степенью мобильности мужчин и женщин, их способностями принимать жизненно важные решения, озвучивать приоритеты и потребности, а также раскрывать и использовать собственный потенциал и способности. В ходе проведения гендерного анализа изучаются различные роли женщин и мужчин для понимания того, чем они занимаются, какие они имеют ресурсы, потребности и приоритеты. Немаловажно также отличать специфические потребности женщин и мужчин, учитывая различные факторы в каждой группе (образование, благосостояние, здоровье, этническую принадлежность и т.д.). Интеграция гендерного аспекта представляет собой оценку воздействия на женщин и мужчин любых запланированных мероприятий во всех секторах и на любых уровнях. Важно, чтобы гендерные аспекты были интегрированы в каждый шаг оценки ущерба, убытков и потребностей после чрезвычайных ситуаций (ОУУП), что позволит повысить эффективность и устойчивость восстановительных мероприятий для женщин, девочек, мальчиков и мужчин. Для этого необходимо выявлять и реагировать на характерные потребности и приоритеты женщин, девочек, мальчиков и мужчин. Интеграция гендерного аспекта в ходе выполнения мероприятий по восстановлению обеспечит сокращение неравенства, а не его укрепление, поскольку решения принимаются без ненужных предположений, обобщений и стереотипов, а также всячески поддерживаются положительные изменения в предоставлении женщинам доступа к ресурсам и услугам, а также для увеличения степени их участия в руководящих структурах.

### **ИНТЕГРАЦИЯ ГЕНДЕРНОГО АСПЕКТА НА ПРОТЯЖЕНИИ ВСЕГО ПРОЦЕССА ОЦЕНКИ**

Отраслевые команды по ОУУП должны:

- стремиться к гендерному балансу в составе команд по оценке;
- назначить контактные лица сектора для координации обмена информацией с советником ОУУП по гендерным вопросам из структуры «ООН-Женщины», Всемирного банка и Европейской комиссии;
- учитывать рекомендации по интеграции гендерных аспектов, предусмотренные в настоящем документе;
- продвигать и способствовать обеспечению равных возможностей женщин и мужчин в процессе оценки и во всех мероприятиях процесса восстановления;
- стремиться к гендерному балансу среди респондентов;
- проводить консультации с пострадавшими женщинами, девочками, мальчиками и мужчинами для определения их потребностей и приоритетов путем проведения исследований, индивидуальных интервью и организации встреч с участием одного пола;
- поощрять и поддерживать участие женских организаций и сетей, а также усиливать роль государственных органов, ответственных за гендерные вопросы/дела женщин и их филиалов на местах (национального механизма по гендерным вопросам), в ходе всего процесса оценки;

- собирать, анализировать и использовать данные, разделенные по полу и возрасту (ДПВД), а также индикаторы, учитывающие гендерные аспекты, в период оценки и определения целей и задач;
- воздержаться от чрезмерного использования таких коллективных терминов, как «домохозяйства», «семьи», «ВПЛ» и т.д., поскольку такие термины скрывают значимость гендерных различий, а также оценивать положение женщин и мужчин в семье по отдельности;
- работать с гендерным экспертом ОУУП с целью обеспечения того, чтобы все формы для сбора оценочных данных, вопросники / анкеты и т.д. были составлены для сбора ДПВД, а при использовании инструментов, разработанных национальными заинтересованными лицами, согласовать внесение изменений с учетом ДПВД;
- участвовать в обучающей сессии по гендерным вопросам в рамках ОУУП, если таковая запланирована до проведения оценки.

## СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, ЖИВОТНОВОДСТВО, РЫБНОЕ ХОЗЯЙСТВО И ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО: ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СИТУАЦИИ ДО ЧС / ОБЗОР СЕКТОРА

Обзор сектора и исходная информация о ситуации до ЧС должны учитывать гендерные аспекты, а используемые данные и информация должны быть представлены в разбивке по полу и возрасту. В отсутствие ДПВД, анализ будет в большей степени зависеть от количественной вторичной информации. В данный раздел рекомендуется включить информацию, указанную во Вставке 1 ниже.

### Вставка 1: Анализ ситуации

Данные, которые необходимо включить в анализ ситуации, включают следующее:

- общее число домохозяйств, возглавляемых женщинами, мужчинами и несовершеннолетними, а также число домохозяйств, находящихся за чертой бедности (отдельно необходимо отметить домохозяйства, где глава семьи-мужчина отсутствует, но женщины не выполняют роль главы по мнению домохозяйства, например, в случае миграции супруга);
- число безработных женщин и мужчин;
- женщины, мужчины, имеющие полную стабильную занятость в секторе;
- женщины, мужчины, имеющие частичную стабильную занятость в секторе;
- женщины, мужчины, осуществляющие неформальную предпринимательскую деятельность (подсобные хозяйства);
- женщины, мужчины с сезонной занятостью;
- состав домохозяйств, нуждающихся в специальной помощи (т.е. беспризорные дети, вдовы без семей, пожилые люди, инвалиды, мужчины и женщины, мальчики и девочки с диагнозом ВИЧ/СПИД);
- механизмы официального и традиционного владения землей, жильем, производственными ресурсами, а также практика наследования, влияющая на доступ женщин и мужчин к ресурсам (системы передачи имущества по отцовской/материнской линии, полигамия, отношение к вдовам)
- число бедных людей, не владеющих землей (в разбивке по полу);
- число пастухов без собственного стада (в разбивке по полу);
- ответственность членов домохозяйств за продовольственную безопасность (в разбивке по женщинам, девочкам, мальчикам и мужчинам);
- местные особенности питания женщин и мужчин;
- дефицит потребления калорий мужчинами и женщинами, мальчиками и девочками (в разбивке по полу и возрасту);
- общее экономическое состояние женщин, мужчин и маргинализированных слоев населения в формальной и неформальной сельскохозяйственной экономике;
- существующие общественные сети поддержки (женские группы).
- источник дохода.

## Инфраструктура и физические объекты

- земля и модели пользования землей в разбивке по полу, включая процедуры по получению доступа к земле и любые дискриминирующие законы, положения и/или практики, влияющие на доступ женщин к определенным сельскохозяйственным услугам;
- используемые ресурсы (инструменты, семена, домашний скот, хранилища/рыночные помещения), принадлежащие и используемые женщинами, мужчинами, мальчиками и девочками;
- потребности женщин в инфраструктуре и технологиях для сокращения нагрузки женщин и решения проблемы нехватки времени (например, возведение моста для сокращения времени, необходимого для поездки на рынок; технологии по механизации труда и экономии воды, энергосберегающие плиты).

## Производство и услуги, а также доступ к товарам и услугам

- уровень грамотности в разбивке по полу и возрасту;
- расстановка сил в семье (процесс принятия решений: кто контролирует использование денег и ресурсов, диктует свои условия и распределяет ресурсы в семье);
- функции, обязанности и специальные знания (разделение труда) женщин и мужчин (включая мальчиков и девочек) в земледелии, животноводстве, рыбном хозяйстве / рыбоводстве и лесном хозяйстве (включая садоводство/подсобное производство/переработку/маркетинг/продажу и т.д.), а также ежедневные модели использования времени мужчинами и женщинами в секторе;
- доступ женщин и мужчин к кредитованию, программам накопления сбережений и другим микрофинансовым услугам, предоставляемым финансово-кредитными учреждениями (банки, кредитные союзы, кооперативы и т.д.);
- пользование и управление природными ресурсами женщинами и мужчинами для сельскохозяйственных и домашних целей (реки, леса и т.д.);
- участие женщин и мужчин из пострадавших регионов в сельскохозяйственных программах, службах распространения опыта и т.д. (в районах, где такие программы существуют);
- наличие и доступ женщин и мужчин к консалтинговым услугам, методам земледелия, образовательным и обучающим учреждениям в с/х секторе;
- условия доступа женщин и мужчин к продуктам питания;
- практика и нормы, регулирующие мобильность женщин и мужчин, облегчающие или препятствующие доступу к таким ресурсам и услугам, как образование, занятость, кредиты и контролю над производственными ресурсами

## Управление и процессы принятия решений

- интеграция гендерных аспектов в отраслевые организации (например, создание отдела по гендерным вопросам/назначение координатора по гендерным вопросам), нормативно-правовую базу и планирование
- дифференцированное участие и занимаемые женщинами и мужчинами руководящие должности в маркетинговых ассоциациях, кооперативах или организациях производителей, правозащитных организациях, заинтересованных группах и органах по выработке государственной политики;
- уровень организованности мужчин и женщин в пострадавших регионах;
- традиционные институты и условия производства животноводческой продукции, управления природными ресурсами, а также роли женщин и мужчин;
- роль органов власти сообщества в распределении продовольствия, управлении землей и другими производственными ресурсами;
- существующие сети солидарности и потенциал мобилизации собственных средств в сообществе.

## Риски и уязвимости

- индекс зависимости: число малолетних (до 15 лет) и пожилых людей (старше 65 лет);
- число пожилых женщин и мужчин (старше 65 лет), живущих в одиночестве;
- модели трудовой миграции и причины миграции женщин/мужчин;
- типичные модели отрицательных стратегий адаптации мужчин, женщин, девочек, мальчиков во время кризиса (например, вынужденная продажа имущества, недостаточный уровень потребления пищи и т.д. в разбивке по полу).

## ПОСЛЕДСТВИЯ ЧС ДЛЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СЕКТОРА (ОЦЕНКА И ОПРЕДЕЛЕНИЕ СТОИМОСТИ)

Для того, чтобы определить потребности в реконструкции и восстановлении с учетом гендерных аспектов, необходимо получить, проанализировать и включить в оценку последствий ЧС соответствующую информацию о пострадавшем населении, а также об уничтоженной и поврежденной инфраструктуре и материальных активах («ущерб»); убытках, связанных с изменением экономических потоков, ставших следствием отсутствия товаров и услуг и нарушения доступа к ним; данные о нарушении работы системы управления и социальных процессов, а также возросших рисках и уязвимостях:

- Кем являются наиболее пострадавшие мужчины и женщины?
- Произошли ли изменения в типах домохозяйств после кризиса (количество домохозяйств, возглавляемых женщинами и несовершеннолетними)?
- Каковы первоочередные потребности, обозначенные женщинами и мужчинами, мальчиками и девочками после ЧС, которые необходимо удовлетворить для возобновления деятельности по зарабатыванию средств к существованию в секторе, включая доступ к услугам и технологиям?
- Каким образом можно удовлетворить указанные потребности? Каким образом необходимо распределить продукты питания и средства производства для сельского хозяйства?
- Какие барьеры, препятствующие доступу к услугам после ЧС, были обозначены женщинами и мужчинами?
- (Примеры могут включать небезопасный транспорт, высокие цены, отсутствие у поставщика услуг сотрудников того же пола и т.д.)
- Каковы последствия ЧС для женщин, девочек, мальчиков и мужчин в части использования ими времени, извлечения доходов и доступа к производственным услугам, возросших рисков/уязвимостей?
- Каким образом требования программы «продовольствие в обмен на активы» повлияют на деятельность женщин и мужчин? Будет ли эта программа иметь негативное влияние на натуральное хозяйство (растениеводство), которое, в основном, осуществляется женщинами?
- Какие имеются возможности для развития существующего потенциала женщин и мужчин? Каким образом мы можем усовершенствовать навыки проведения переговоров и лидерские качества женщин для обеспечения возможности их участия в процессе принятия решений и планировании?
- Какую деятельность по восстановлению осуществляют женщины и мужчины, мальчики и девочки в сообществе?
- Возможно ли оказать дальнейшую поддержку для активизации такой деятельности? Каким образом?
- Доступны ли какие-либо новые ресурсы? Имеют ли женщины и мужчины равный доступ к ним?
- Кто нуждается во временном трудоустройстве в сельскохозяйственном секторе (в разбивке по полу и возрасту)?
- Каким образом решаются вопросы безопасности? Существует ли в данном отношении какая-либо разница между мужчинами и женщинами, мальчиками и девочками?
- С какими отрицательными механизмами адаптации необходимо бороться? Например:

- вынужденная продажа или потребление сельскохозяйственных активов (семена, запасы продовольствия, домашний скот, рыболовное и лесозаготовительное оборудование);
  - недостаточное потребление пищи женщинами, мужчинами, мальчиками или девочками определенного возраста;
  - повышение уровня зависимости внутри семьи вследствие потери работы, которое усугубляет дисбаланс в семье;
  - рост миграции в связи с потерей занятости в секторе или нехваткой продовольствия;
  - сексуальные услуги за плату в связи с потерей занятости в секторе или нехваткой продовольствия;
  - снижение посещаемости школ девочками или мальчиками в связи с повышением нагрузки, выполнением неоплачиваемой работы в семье, потерей или сокращением дохода семьи.
- Рост каких уязвимостей, связанных с воздействием ЧС на сектор, необходимо рассмотреть (например, нехватка продовольствия у женщин и мужчин, живущих в одиночестве, домохозяйствах, возглавляемых женщинами или несовершеннолетними, потерявшими источник дохода или доход которых сократился вследствие ЧС)?

В связи с тем, что репродуктивная роль женщин и работа по дому занимают много времени, отсутствие времени может послужить основным препятствием на пути доступа женщин к соответствующим услугам и технологиям. Как следствие, такая деятельность отнимает еще больше времени у женщин и приводит к снижению уровня и качества производства. Данный аспект необходимо включить в качественный анализ и отразить в оценке сектора, с помощью которой будут определены потребности в восстановлении. Однако расчет убытков, связанный с увеличением репродуктивной работы женщин будет производиться экспертом по гендерным вопросам, поскольку это касается всех секторов<sup>13</sup>. Руководствуясь методологией ЭКЛАК (ЭКЛАК, 2014), при определении последствий ЧС в части, касающейся разрушения инфраструктуры и активов, а также нарушения нормального хода производства и оказания услуг в секторе, расчеты должны быть **не только дезагрегированы по полу, но также предусматривать подсобное хозяйство**<sup>14</sup>. Потеря домашней птицы, свиней и других животных представляет собой потерю запасов подсобного хозяйства. Поскольку такой подсчет произвести сложно, расчет обычно производится косвенно по каждому пострадавшему району в процентах от стоимости всех семейных активов (включая жилье, хранилище, семена, предметы домашнего обихода и мебель). В зависимости от того, ведет ли семья натуральное хозяйство или более развитое с/х производство, применяется диапазон значений от 10 до 40 процентов. Ущерб в подсобном хозяйстве являются дополнительным по отношению к ущербу в сельскохозяйственном секторе. Любое сокращение производства в подсобном хозяйстве также представляет собой косвенный убыток, который необходимо оценить. Команда по оценке с/х сектора совместно с экспертом по гендерным вопросам должна подсчитать убытки в процентах от семейного дохода, принимая во внимание описанный выше прямой ущерб, и определить лиц (в разбивке по полу), наиболее пострадавших от убытков. Косвенный убыток может быть подсчитан в диапазоне 20-40% от официального семейного дохода, в зависимости от соответствующего уровня дохода. Производственные убытки также добавляются к сумме убытков, подсчитанных командой экспертов по оценке сельскохозяйственного сектора. Для проведения прямого интервью с пострадавшими мужчинами и женщинами необходимо организовать рабочие визиты на места, а также выборочные исследования и опросы для определения значений, которые необходимо применять к обоим типам убытков.

<sup>13</sup> См. более детальную информацию о функциях эксперта по гендерным вопросам в главе «Гендерный сектор».

<sup>14</sup> В других производственных секторах женщины управляют микро- и малыми предприятиями на дому для пополнения продовольственных запасов и получения дохода.

Оценка воздействия на занятость женщин и доход, получаемый от деятельности, связанной с сельским хозяйством, животноводством, рыбным хозяйством и лесным хозяйством, должна проводиться командой экспертов сектора по вопросам занятости при содействии эксперта по гендерным вопросам. Полученные в результате этого расчеты последствий для активов женщин и подсобного хозяйства не должны суммироваться с общей суммой убытков в секторе, поскольку соответствующие компоненты пока еще не включены в систему национальных счетов.

Для анализа воздействия на макроэкономические переменные используются общие суммы ущерба, которые рассчитываются в соответствии с системой национальных счетов. Примеры данных, которые должна получить команда по оценке в сотрудничестве с экспертом ОУУП по гендерным вопросам посредством опросов и выборки, указаны во Вставке 2.<sup>15</sup>

## Вставка 2: Прямой ущерб

**Примеры данных, которые необходимо получить для подсчета прямого ущерба, включают в себя следующее:**

- общее число и/или доля полностью уничтоженных или частично поврежденных сельскохозяйственных посевов (в разбивке по полу);
- общее число и/или доля полностью уничтоженной или частично поврежденной продукции натурального хозяйства, собранной или подлежащей сбору (в разбивке по полу);
- общее число и/или доля полностью уничтоженной или частично поврежденной экспортируемой сельскохозяйственной продукции, собранной или подлежащей сбору (в разбивке по полу);
- общее число и/или доля полностью уничтоженных или частично поврежденных производственных сельскохозяйственных активов в кооперативах (в разбивке по полу);
- общее число и/или доля полностью или частично уничтоженного поголовья животных (в разбивке по полу);
- общее число и/или доля полностью уничтоженных или частично поврежденных активов (судна, двигатели, сети и снасти) (в разбивке по полу).

## Косвенные убытки<sup>15</sup>

- убытки будущих периодов в сельскохозяйственном производстве (в разбивке по полу);
- убытки будущих периодов в животноводстве (в разбивке по полу);
- убытки животноводства в кооперативах (в разбивке по полу);
- убытки будущих периодов улова рыбы (в разбивке по полу);
- потеря работы и дохода кормильцами женщинами/мужчинами в секторе.

## ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ ЧС

Если в ОУУП входит оценка воздействия на человеческое развитие (в зависимости от тяжести ЧС), при прогнозировании будущего влияния на уровень бедности и продовольственную безопасность в расчеты необходимо включить ДПВД, отразить такие аспекты гендерного неравенства, как «феминизация нищеты», увеличение объема работ женщин в связи с перераспределением обязанностей между мужчинами и женщинами в домохозяйстве и сообществе, а также указать показатели роста миграции, тенденции ситуации до ЧС и исходные условия. Эксперт по гендерным вопросам предоставит соответствующие результаты гендерного анализа, которые необходимо будет принять во внимание при прогнозировании воздействия ЧС.

<sup>15</sup> По мере возможности, необходимо производить разбивку убытков по полу, несмотря на то, что такая разбивка может быть проблематичной, поскольку женщины и мужчины могут находиться на разных стадиях цепочки производства сельскохозяйственных культур.

## СТРАТЕГИЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СЕКТОРА

Видение восстановления сектора: Разработка стратегии восстановления сектора и руководящих принципов должна отвечать интересам женщин и мужчин, мальчиков и девочек. При формулировании видения восстановления сектора группа по оценке должна привлечь к работе национальный механизм по гендерным вопросам и женские организации и по возможности согласовать видение с национальными концепциями и стратегиями.

Консультации с заинтересованными сторонами: Поскольку команда по оценке проводит консультации с заинтересованными сторонами, проблемы женщин и мужчин должны быть представлены в равной степени. Консультации должны проводиться с национальным механизмом по гендерным вопросам и женскими организациями при участии представителей организаций местного сообщества (ОМС) и общественных организаций, представляющих сельские районы, этнические меньшинства, женщин, вынужденных покинуть свои дома. Консультации проходят, в частности, по вопросам определения и приоритета потребностей, а также для проведения соответствующих расчетов. Эксперт по гендерным вопросам содействует поиску респондентов и контактных лиц.

### ПОТРЕБНОСТИ В РЕКОНСТРУКЦИИ И ВОССТАНОВЛЕНИИ, ВКЛЮЧАЯ ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПО ПРИНЦИПУ «ЛУЧШЕ, ЧЕМ БЫЛО»

При определении потребностей в реконструкции и восстановлении необходимо использовать результаты оценки последствий ЧС с учетом гендерных аспектов, как описано выше. Восстановление по принципу ЛЧБ рассматривает вопросы о том, как восстановление, замена и компенсация утраченных активов и убытков могут снизить уровень существующего гендерного неравенства и решить вопрос более активного участия женщин в секторе путем учета гендерно-дифференцированных потребностей, выявленных в ходе оценки. Данный подход позволит удовлетворить как практические, так и стратегические потребности мужчин и женщин, мальчиков и девочек. В качестве примеров можно привести:

- поддержку участия женщин в управлении активами сообществ;
- поддержку совместного владения или пользования супругами восстановленными производственными активами или домашним скотом;
- увеличение занятости и создание рабочих мест для женщин в сельскохозяйственном секторе путем предоставления им доступа к программам обучения и кредитования, а также финансовым услугам, разработанным с учетом гендерного аспекта, для возобновления сельскохозяйственной деятельности;
- пересмотр дискриминирующих законов, положений и/или существующей практики, влияющих на доступ женщин к сельскохозяйственным услугам, кредитам, программам и т.д.;
- поддержка женщин-мелких фермеров путем организации и создания кооперативов;
- продвижение информации о доступных услугах с учетом гендерных аспектов.

### ПЛАН ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СЕКТОРА И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

В сотрудничестве с экспертом ОУУП по гендерным вопросам, убедитесь, чтобы план восстановления сектора четко отражал обозначенные женщинами и мужчинами потребности:

- Управление с учетом гендерных аспектов, участия общественности и ориентированный на результаты план: конечные, промежуточные результаты и индикаторы; мероприятия рамоч-

ной концепции восстановления и плана мониторинга указывают целевые группы и участников в разбивке по полу и возрасту.

- При разработке плана восстановления принимаются во внимание возможные последствия участия женщин и мужчин в мероприятиях: проблемы женщин со временем, в сфере мобильности и безопасности, препятствующие их участию в мероприятиях, решаются путем оказания женщинам помощи в выполнении ими других обязанностей таким образом, чтобы они не были перегружены и имели время и возможность участвовать в мероприятиях по восстановлению. Ниже приведены несколько примеров:
  - предоставление безопасного транспорта и оказание помощи по уходу за детьми;
  - обеспечение проведения мероприятий и встреч в местах и в сроки, удобные для женщин;
  - предоставление женщинам материальной компенсации за потраченное ими время и выполненную работу;
  - включение специальных мероприятий, нацеленных на обеспечение гендерного равенства, отвечающих потребностям и проблемам, с которыми сталкиваются женщины и мужчины;
  - обучение женщин-подрядчиков на местном уровне;
  - создание организационной структуры для женщин-подрядчиков;
  - распространение информации о предоставлении семян в кредит для женщин и т.д.

Развитие потенциала с учетом гендерного аспекта: В целях сбора ДПВД и интеграции гендерных аспектов в стратегии, планы по обеспечению готовности, услуги и т.д. разрабатываются мероприятия, направленные на усиление национального и местного потенциала и систем отраслевых министерств и учреждений. Гендерные вопросы обсуждаются на всех мероприятиях по развитию потенциала, запланированных с национальными заинтересованными сторонами. Кроме того, образовательные программы, предусмотренные планом восстановления, также включают гендерные аспекты в план обучения, принимая при этом во внимание разные уровни образования среди женщин и мужчин, мальчиков и девочек.

Расчет затрат по плану восстановления включает в себя расходы на реализацию запланированных мероприятий для женщин и/или девочек. Необходимо проанализировать распределение ресурсов, товаров и услуг, чтобы удостовериться в надлежащем распределении благ между мужчинами и женщинами.

### СЕКТОР ЗДРАВООХРАНЕНИЯ: ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ УСЛОВИЯХ ДО ЧС/ОБЗОР СЕКТОРА

Обзор сектора и исходная информация о ситуации до ЧС должны учитывать гендерные аспекты, а используемые данные и информация должны быть дезагрегированы по полу и возрасту. В отсутствие ДПВД, анализ будет в большей степени зависеть от качественной вторичной информации. В данный раздел рекомендуется включить показатели, перечисленные во Вставке 3.

#### Вставка 3: Анализ ситуации в секторе здравоохранения

- общее число домохозяйств, возглавляемых женщинами, мужчинами и детьми, а также число домохозяйств, находящихся за чертой бедности (отдельно необходимо отметить домохозяйства, где глава семьи-мужчина отсутствует, но женщины не выполняют роль главы по мнению домохозяйства, например, в случае миграции супруга);
- коэффициент фертильности женщин, коэффициент рождаемости, коэффициент смертности в разбивке по полу, ожидаемая продолжительность жизни при рождении;
- уровни грамотности в разбивке по возрасту и полу;
- случаи недостаточного питания у женщин/мужчин;

- состояние здоровья в разбивке по полу и возрасту, индексы охвата, эпидемиологические индикаторы, стоимость консультационных услуг и т.д.

### **Инфраструктура и физические объекты**

- Гарантируется ли неприкосновенность частной жизни или конфиденциальность пациентов в обычных медицинских учреждениях?
- Кроме того, необходимо определить существующие приюты (убежища) для жертв насилия в отношении женщин (государственные/частные).

### **Производство, услуги и доступ к товарам и услугам**

- соотношение сил в семье (процесс принятия решений: кто контролирует финансы и ресурсы, диктует условия и распределяет ресурсы в семье), влияющее на доступ к услугам здравоохранения;
- ответственность членов домохозяйств за продовольственную безопасность (в разбивке по женщинам, девочкам, мальчикам и мужчинам);
- распределение функций членов семьи (женщин и мужчин) по медицинскому уходу;
- модели занятости женщин/мужчин в секторе. Число мужчин и женщин среди должностных лиц, и работников здравоохранения по категориям (например, доктор, медицинская сестра, акушерка, медико-санитарный работник и т.д.);
- специальные программы для уязвимых групп (беременных женщин, несовершеннолетних, пожилых людей);
- обычаи и нормы поведения, влияющие на доступ женщин и мужчин к учреждениям здравоохранения и пользование ими (например, родственник-мужчина, который обязательно должен сопровождать женщину и детей, табу, неверное понимание сексуального и репродуктивного здоровья и прав (СРЗП), рацион питания женщин и мужчин);
- потребность в практикующих врачах женского пола для оказания определенных медицинских услуг (без которых женщины не будут посещать медицинские учреждения с целью получения медицинской помощи);
- доступ к и оказание медицинской помощи, включая по вопросам репродуктивного здоровья, дородовому и послеродовому уходу, а также уходу за маленькими детьми и пожилыми людьми;
- текущий доступ и использование услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, традиционная практика приема родов;
- потенциал, функционирование и ограничения по предоставлению услуг по СРЗП и СГН;
- усилия по предотвращению НГП;
- услуги, доступные лицам, пережившим НГП, системы подачи и рассмотрения жалоб, медицинской помощи и т.д.

### **Управление и процессы принятия решений**

- степень интеграции гендерных аспектов в отраслевые институты всех уровней (например, отдел по гендерным вопросам/контактное лицо по гендерным вопросам), нормативно-правовую базу, планы, включая сексуальное и репродуктивное здоровье и НГП, (системы подачи и рассмотрения жалоб, профилактические программы и программы реагирования, государственные/частные), включая отраслевые планы по обеспечению готовности;
- женские организации и местные общественные организации, занимающиеся вопросами здравоохранения, их участие и способность продвигать гендерное равенство и права женщин;
- участие женщин и мужчин в механизмах управления, основанных на участии, на всех уровнях;
- наличие и использование информации о здоровье женщин и мужчин, основные средства связи в сообществах, популярные способы связи среди женщин в сообществах (радио, мобильные телефоны);
- уровень организации женщин и мужчин в пострадавших районах, включая существующие сети солидарности и потенциал сообществ по оказанию самопомощи;
- системы медицинской информации, способные предоставлять ДПВД.

### **Риски и уязвимость**

- индекс зависимости: число малолетних (до 15 лет) и пожилых людей (65 лет) в разбивке по полу;
- число пожилых женщин и мужчин (старше 65 лет), живущих в одиночестве;

- существование, типы и тенденции сексуального и гендерного насилия (СГН), включая торговлю людьми, детский труд, сексуальные услуги за плату, распространение любых вредных культурных обычаев (например, ранние браки, калечащие операции на женских половых органах, обряды «очищения вдов»);
- люди – с разбивкой по полу и возрасту – с физическими/умственными недостатками;
- маргинализированные и/или уязвимые группы населения (меньшинства, люди с диагнозом ВИЧ/СПИД) в разбивке по полу.

## ПОСЛЕДСТВИЯ ЧС ДЛЯ СЕКТОРА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ (ОЦЕНКА И ОПРЕДЕЛЕНИЕ СТОИМОСТИ)

Для определения потребностей в реконструкции и восстановлении с учетом гендерных аспектов, необходимо получить, проанализировать и включить в оценку последствий ЧС нижеследующую информацию о пострадавшем населении, уничтожении и повреждении инфраструктуры и материальных активов («ущерб»); а также убытках, связанных с изменением экономических потоков, ставших следствием отсутствия товаров и услуг и доступа к ним, нарушения системы управления и социальных процессов, а также возросших рисков и уязвимостей:

- С какими новыми проблемами со здоровьем сталкивается пострадавшее население после ЧС (в разбивке по полу и возрасту)?
- Отличаются ли данные проблемы от проблем не пострадавшего от ЧС населения? Если да, то почему?
- Имеются ли изменения в типах домохозяйств после кризиса (домохозяйства, возглавляемые женщинами и детьми, потеря основного или единственного кормильца (ДПВД) и каким образом это влияет на риски для здоровья и доступ к услугам здравоохранения?
- Каковы первоочередные потребности и препятствия на пути доступа женщин и мужчин к услугам здравоохранения?
- Предоставляются ли необходимые услуги по планированию семьи, охране материнского здоровья, обслуживанию новорожденных, предотвращению НГП, учитывающие культурный контекст, касающийся частной жизни, межкультурную восприимчивость и особые потребности одиноких мам, беременных женщин, кормящих матерей, лиц с недостатком питания, подростков, мальчиков и девочек, оставшихся без родителей, людей с ограниченными возможностями или других особых групп, которые могли потерять источник дохода или доход которых сократился вследствие ЧС?
- Изменилась ли ситуация с доступом женщин и мужчин к водоснабжению, канализации, учреждениям здравоохранения, а также связанные с этим последствия в части расходов, доступности, доступа, графика использования, безопасности? Каким образом старые и новые барьеры могут быть устранены для обеспечения равного доступа?
- Увеличилась ли частота обращений с жалобами на НГП в течение и после ЧС (форма насилия, пол и возраст пострадавших, если имеются такие данные)?
- Обращаются ли жертвы сексуального насилия и/или других форм НГП за медицинской помощью? К какому ведомству/ведомствам они обращаются за помощью? Имеют ли такие ведомства компетентный персонал и достаточные ресурсы для реагирования на подобные обращения? Если нет, какие механизмы необходимы для оказания надлежащей помощи жертвам насилия? Каким образом можно оказать поддержку органам местного самоуправления для предоставления эффективной помощи жертвам НГП?

- Существуют ли программы, направленные на повышение информированности населения о недопустимости насилия против женщин?
- Имеются ли механизмы для выявления лиц, подвергающихся риску НГП? Кто занимается реализацией данных программ?
- Имеются ли лица, подвергающиеся риску недоедания или страдающие от недостатка питания, в разбивке по полу и возрасту?
- Имеют ли пострадавшие женщины и мужчины доступ к медицинским учреждениям? В этой связи, важно узнать, что думают женщины и мужчины о «доступности» и учесть такие вопросы, как расстояние, возможность посещения женщинами врачей мужского пола, наличие помещений для консультаций в приватной обстановке, оплата медицинского обслуживания и т.д.
- Повлияла ли ЧС на ситуацию с занятостью в секторе здравоохранения? Возвращаются ли сотрудники (мужчины и женщины) на работу или нет? Почему? Как можно изменить данную ситуацию в лучшую сторону? Есть ли необходимость в мерах по стимулированию сотрудников (с учетом гендерных аспектов) с целью выхода на работу или для командировки в пострадавшие регионы (например, материальная поддержка для членов семьи)?
- Какой дополнительный персонал требуется? Имеют ли женщины и мужчины равные возможности, чтобы воспользоваться преимуществами программ переквалификации?
- Увеличилось ли нагроузка на домохозяйства (женщин) в связи с уходом за пострадавшими членами семьи? Каким образом можно оказать им поддержку?

В связи с тем, что репродуктивная роль женщин и работа по дому занимают много времени, отсутствие времени может послужить основным препятствием на пути доступа женщин к услугам здравоохранения. В результате ЧС, такая деятельность отнимает еще больше времени. Данный аспект необходимо включить в качественный анализ и отразить в оценке сектора, с помощью которой будут определены потребности по восстановлению. Однако расчет убытков, связанный с увеличением репродуктивной работы женщин будет производиться экспертом по гендерным вопросам, поскольку это касается всех секторов<sup>16</sup>. Эксперт по вопросам здравоохранения должен работать совместно с гендерным экспертом для определения степени повышения нагрузки по уходу за пострадавшими от ЧС членами семьи и оценить степень воздействия данной нагрузки на репродуктивную работу женщин. В таком случае это будет являться оценкой косвенных убытков. Кроме того, уровень занятости среди женщин в секторе здравоохранения зачастую выше, чем у мужчин. Таким образом, потеря дохода и занятости в секторе повлияет на женщин в большей степени. Потенциальная необходимость сверхурочной работы в совокупности с репродуктивными обязанностями приведет к существенному увеличению общей нагрузки на женщин. Весьма вероятно, что общая нагрузка превысит сумму дополнительного дохода, который женщины будут получать, поскольку вернувшись поздно домой, они по-прежнему должны будут выполнять свои репродуктивные обязанности. Данный аспект необходимо определить в сотрудничестве с экспертом по гендерным вопросам и экспертом по вопросам жизнеобеспечения и учитывать при расчете убытков.

При определении последствий ЧС для инфраструктуры и активов, а также нарушения нормального хода производства и оказания услуг в секторе, расчеты необходимо дезагрегировать, насколько возможно, по полу и возрасту. Следует также учесть разрушение инфраструктуры и имущества убежищ (как государственных, так и частных, под управлением НПО) для жертв насилия против женщин.

<sup>16</sup> См. более детальную информацию о функциях Советника по гендерным вопросам в главе «Гендерный сектор».

## ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ ЧС

Если в ОУУП входит оценка воздействия на человеческое развитие (в зависимости от тяжести ЧС), при прогнозировании будущего воздействия на здоровье и благосостояние в расчеты необходимо включить показатели ДПВД и отразить аспекты гендерного неравенства. Эксперт по гендерным вопросам предоставит соответствующие результаты гендерного анализа, которые необходимо будет принять во внимание при прогнозировании воздействия ЧС.

## СТРАТЕГИЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕКТОРА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Видение восстановления сектора: Разработка стратегии восстановления сектора и руководящих принципов должна отвечать интересам женщин и мужчин, мальчиков и девочек. При формулировании видения восстановления сектора команда по оценке должна наладить взаимодействие с национальным механизмом по гендерным вопросам и женскими организациями и по мере возможности обеспечить соответствие с основными направлениями национальной политики в этой сфере.

Консультации с заинтересованными сторонами: В ходе консультаций с заинтересованными сторонами следует уделить должное внимание проблемам женщин и молодежи. Консультации должны проводиться с национальным механизмом по гендерным вопросам и женскими организациями при участии представителей организаций местного сообщества (ОМС) и общественных организаций, представляющих сельские регионы, этнические меньшинства, женщин, вынужденных покинуть свои дома, с целью определения приоритета потребностей и проведения соответствующих расчетов. Эксперт по гендерным вопросам содействует выявлению респондентов и контактных лиц.

## ПОТРЕБНОСТИ В РЕКОНСТРУКЦИИ И ВОССТАНОВЛЕНИИ, ВКЛЮЧАЯ ПО ПРИНЦИПУ «ЛУЧШЕ, ЧЕМ БЫЛО»

При определении потребностей в реконструкции и восстановлении необходимо использовать результаты оценки последствий ЧС с учетом гендерных аспектов, как описано выше. Восстановление по принципу «лучше, чем было» рассматривает, каким образом восстановление потерянных активов и компенсация за убытки помогут снизить уровень существующего гендерного неравенства и решить вопрос более активного участия женщин в секторе путем учета гендерно-дифференцированных потребностей, выявленных в ходе оценки. Данный подход позволит удовлетворить как практические, так и стратегические потребности мужчин и женщин, мальчиков и девочек. В качестве примеров можно привести:

- восстановление доступа женщин, девочек, мальчиков и мужчин к услугам здравоохранения;
- поддержка женщин на руководящих постах в соответствующих механизмах участия общественности в управлении;
- реформа дискриминационных законов, положений и/или существующей практики, влияющих на доступ женщин к услугам здравоохранения;
- распространение информации о доступных услугах с учетом гендерных нюансов;
- исследование возможностей для усиления и расширения услуг и проведения кампаний по противодействию СГН и распространению информации о СРЗП, включая убежища для женщин, переживших насилие;
- исследование возможностей для расширения услуг, направленных на удовлетворение соответствующих психологических потребностей женщин, девочек, мальчиков и мужчин;

- меры, направленные на выплату компенсаций/оказание социальной поддержки для ухода за пострадавшими/больными членами семьи;
- исследование возможностей по улучшению процесса сбора и анализа ДПВД в секторе.

## ПЛАН ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕКТОРА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Внеобходимо проконсультироваться с экспертом ОУУП по гендерным вопросам, чтобы план восстановления сектора четко отражал обозначенные женщинами и мужчинами потребности:

- Управление с учетом гендерных аспектов, участия общественности и ориентированное на результаты: конечные, промежуточные результаты и индикаторы; мероприятия рамочной концепции восстановления и плана мониторинга указывают целевую аудиторию и участников в разбивке по полу и возрасту.
- При разработке плана восстановления принимаются во внимание возможные последствия участия женщин и мужчин в мероприятиях: недостаток времени у женщин, проблемы с мобильностью и безопасностью, препятствующие их участию в мероприятиях, решаются путем оказания женщинам помощи в выполнении ими других обязанностей таким образом, чтобы они не были перегружены и имели время и возможность участвовать в мероприятиях по восстановлению. Ниже приведены несколько примеров:
  - предоставление безопасного транспорта и помощи по уходу за детьми;
  - проведение мероприятий и встреч в местах и в сроки, удобные для женщин;
  - предоставление женщинам материальной компенсации за потраченное ими время и выполненную работу.
- Специальные мероприятия, нацеленные на решение гендерных проблем, отвечающие особым потребностям и проблемам, с которыми сталкиваются женщины и мужчины, например:
  - оказание поддержки в создании и укреплении убежищ для женщин, переживших насилие;
  - создание системы подачи и рассмотрения жалоб и оказания медицинской помощи в случае СГН;
  - поддержка женщин на руководящих постах и участие женщин в механизмах управления в секторе здравоохранения на уровне сообщества.
- Развитие потенциала с учетом гендерных аспектов: В целях сбора ДПВД и интеграции гендерных аспектов в стратегии, планы по обеспечению готовности, услуги и т.д. разрабатываются мероприятия, направленные на усиление национального и местного потенциала и систем отраслевых министерств и учреждений. Гендерные аспекты включаются во все мероприятия по развитию потенциала, запланированные с национальными заинтересованными сторонами. Все образовательные программы, предусмотренные планом восстановления, включают гендерные вопросы в план обучения, принимая во внимание разный уровень образования женщин и мужчин, мальчиков и девочек.
- Расчет затрат по плану восстановления включает в себя расходы на реализацию запланированных мероприятий для женщин и/или девочек. Необходимо проанализировать распределение ресурсов, товаров и услуг, чтобы удостовериться в надлежащем распределении благ между мужчинами и женщинами.

## ЗАНЯТОСТЬ И ИСТОЧНИКИ СУЩЕСТВОВАНИЯ: ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СИТУАЦИИ ДО ЧС / ОБЗОР СЕКТОРА

Обзор сектора и исходная информация о ситуации до ЧС должны учитывать гендерные аспекты, а используемые данные и информация должны быть дезагрегированы по полу и возрасту. В отсутствие ДПВД, анализ будет в большей степени зависеть от достоверной вторичной информации. В данный раздел рекомендуется включить информацию, указанную во Вставке 4 ниже.

### Вставка 4: Анализ ситуации по вопросам занятости и источников существования

- общее число домохозяйств, возглавляемых женщинами, мужчинами и детьми, а также число домохозяйств, находящихся за чертой бедности (отдельно необходимо отметить домохозяйства, где глава семьи-мужчина отсутствует, но женщины не выполняют роль главы по мнению домохозяйства, например, в случае миграции супруга);
- формальное и неформальное осуществление экономической деятельности (уровень должности, дохода, занятости и безработицы) в разбивке по полу, включая подсобное хозяйство, микропредприятия, мелкую торговлю, кустарный промысел (в разбивке по полу);
- преобладание женщин, мужчин в различных категориях занятости/секторах;
- тенденции получения дохода домохозяйствами и членами семьи/ включая смешанные типы получения дохода в регионе, пенсию и денежные переводы (в разбивке по полу);
- тенденции неоплачиваемой работы в разбивке по полу (неоплачиваемая помощь по дому, неоплачиваемая прислуга);
- ответственность членов домохозяйств за продовольственную безопасность (в разбивке по женщинам, девочкам, мальчикам и мужчинам).

### Инфраструктура и материальные активы

- ресурсы (инструменты, оборудование, хранилища/ рыночные помещения, цеха и т.д.), находящиеся в собственности и/или пользовании женщин, мужчин, мальчиков и девочек при осуществлении ими экономической деятельности;
- потребности женщин в инфраструктуре и технологиях, необходимые для сокращения нагрузки и решения проблемы нехватки времени (например, возведение моста для сокращения времени, необходимого для поездки на рынок; технологии по механизации труда и экономии воды, энергосберегающие плиты);
- официальные и традиционные права собственности/ условия и практика вступления в права наследования земель, жильем, производственными ресурсами;
- общественные места/объекты социального назначения и их использование женщинами и мужчинами;
- существующая инфраструктура/имущество и их использование для ухода за детьми и пожилыми людьми.

### Производство, услуги и доступ к товарам и услугам

- уровень грамотности в разбивке по полу и возрасту;
- соотношение сил в семье (процесс принятия решений: кто контролирует использование денег и ресурсов, диктует свои условия и распределяет ресурсы в семье);
- функции, обязанности и специальные знания (разделение труда) женщин и мужчин (включая мальчиков и девочек) в подсобном хозяйстве, включая садоводство/подсобное производство/переработку/маркетинг/продажу и т.д.), а также ежедневные модели использования времени мужчинами и женщинами в секторе;
- доступ женщин и мужчин к кредитованию, программам накопления сбережений и другим микрофинансовым услугам, предоставляемым финансово-кредитными учреждениями (банки, кредитные союзы, кооперативы и т.д.);
- практика и нормы, регулирующие мобильность женщин и мужчин и облегчающие или препятствующие доступу к таким ресурсам, как образование, занятость, кредиты и контролю над производственными ресурсами (включая гендерные стереотипы, дискриминационное отношение и социальные нормы);
- доступ, контроль и использование производственных ресурсов, таких как инструменты, оборудование, хранилища/рыночные помещения, цеха, лицензии и т.д. Кто владеет (контролирует) и кто имеет доступ (распределяет, использует) к соответствующим ресурсам?
- местные предприятия, принимающие участие в нормализации обстановки и реабилитационных работах (в разбивке по полу) и их потенциал участия в тендерах;

- доступ мужчин и женщин к местным и зарубежным рынкам;
- тип системы социальной защиты, социальные выплаты и их использование мужчинами/женщинами/домохозяйствами;
- доступ и участие женщин и мужчин из пострадавших регионов в программах, направленных на зарабатывание средств к существованию, программах профессионально-технического образования, программах «деньги за труд»;
- гендерное разделение труда в строительстве и реконструкции жилья и объектов инфраструктуры.

### Управление и процессы принятия решений

- интеграция гендерных аспектов в отраслевые институты (например, отдел по гендерным вопросам/координаторы по гендерным вопросам), нормативно-правовую базу и планы;
- дифференцированное участие и лидерство женщин и мужчин в объединениях, торговых ассоциациях, кооперативах, маркетинговых ассоциациях, организациях производителей, правозащитных организациях, заинтересованных группах и органах по выработке государственной политики;
- доступ к списку вакансий, пользование услугами бюро по трудоустройству и образовательных учреждений женщинами и мужчинами;
- уровень организации женщин и мужчин в пострадавших регионах, включая существующие сети солидарности и потенциал мобилизации собственных сил в сообществе;
- традиционные институты и организация производства товаров, управления природными ресурсами, а также роли женщин и мужчин;
- расстановка сил в сообществе в сфере распределения продовольствия, земли и других производственных ресурсов.

### Риски и уязвимости

- индекс зависимости: число малолетних (до 15 лет) и пожилых людей (65 лет), и размер домохозяйств;
- число пожилых женщин и мужчин (старше 65 лет), живущих в одиночестве;
- модели трудовой миграции и причины миграции женщин/мужчин;
- тенденции детского труда, ранних/принудительных браков;
- существование, причины и условия предоставления сексуальных услуг;
- типичные модели отрицательной стратегии адаптации среди мужчин, женщин, девочек, мальчиков во время кризиса (например, вынужденная продажа, низкий уровень потребления пищи в разбивке по полу и т.д.).

## ПОСЛЕДСТВИЯ ЧС ДЛЯ СЕКТОРА ЗАНЯТОСТИ И ИСТОЧНИКОВ СУЩЕСТВОВАНИЯ (ОЦЕНКА И ОПРЕДЕЛЕНИЕ СТОИМОСТИ)

Для определения потребностей в реконструкции и восстановлении с учетом гендерных аспектов, необходимо получить, проанализировать и включить в оценку последствий ЧС нижеследующую информацию о пострадавшем населении, уничтоженной и поврежденной инфраструктуре и материальных активах («ущерб»); а также убытках, связанных с изменением экономических потоков, ставших следствием отсутствия товаров и услуг и доступа к ним, нарушения системы управления и социальных процессов, а также возросших рисков и уязвимости:

- Кто наиболее сильно пострадал от ЧС среди женщин и мужчин?
- Каковы потери источников существования, и кто нуждается во временном трудоустройстве (в разбивке по полу и возрасту)?
- Произошли ли какие-нибудь изменения в типах домохозяйств после кризиса (домохозяйства, возглавляемые женщинами и детьми, потеря основного или единственного кормильца (в разбивке по полу и возрасту))?

- Каковы первоочередные потребности и ограничения, обозначенные женщинами и мужчинами, и необходимые для возобновления деятельности по получению средств к существованию в секторе, включая возможность трудоустройства, доступ к кредитным услугам, замену и ремонт имущества, восполнение утраченного оборотного капитала?
- Каковы краткосрочные и среднесрочные стратегии получения дохода женщин и мужчин?
- Каким образом можно оказать поддержку в данном вопросе?
- Каковы возможности по развитию потенциала женщин и мужчин?
- Доступны ли какие-либо новые ресурсы?
- Имеют ли женщины и мужчины равный доступ к информации и помощи для восстановления микро/малых предприятий, программе «деньги за труд», социальному обеспечению?
- Каким образом можно добиться равного доступа к деятельности, направленной на получение дохода в ходе восстановления инфраструктуры и других мероприятий по восстановлению?
- Каким образом решаются вопросы безопасности? Имеются ли в этом отношении какие-либо различия между мужчинами и женщинами, мальчиками и девочками?
- С какими отрицательными механизмами адаптации необходимо бороться? Например:
  - вынужденная продажа или потребление активов;
  - недостаточное потребление пищи женщинами, мужчинами, мальчиками или девочками определенного возраста;
  - повышение уровня зависимости внутри семьи вследствие потери работы, усугубляющее дисбаланс в семье;
  - рост миграции в связи с потерей занятости в секторе или нехваткой продовольствия;
  - сексуальные услуги за плату в связи с потерей занятости в секторе или нехваткой продовольствия;
  - рост детских/принудительных браков или детский труд как источник дохода.

В связи с тем, что репродуктивная роль женщин и работа по дому отнимают много времени<sup>17</sup>, отсутствие времени может послужить основным препятствием для осуществления деятельности, направленной на получение дохода. Вследствие ЧС репродуктивные обязанности отнимают еще больше времени. Данный аспект необходимо включить в качественный анализ и отразить в оценке сектора, с помощью которой будут определены потребности в восстановлении. Однако расчет убытков, связанных с увеличением объема репродуктивной работы женщин будет производиться экспертом по гендерным вопросам, поскольку это касается всех секторов<sup>18</sup>.

Команда по оценке источников существования должна тесно сотрудничать с гендерным экспертом для расчета стоимости потери продуктивной занятости вне дома и соответствующей потери дохода в разбивке по полу. Руководствуясь методологией ЭКЛАК (ЭКЛАК, 2003 и обновленной версией 2014 года), при опре-

<sup>17</sup> К репродуктивной роли женщин относятся деторождение/обязанности по уходу за детьми, работа по дому, выполняемая женщинами и гарантирующая сохранение воспроизводства рабочей силы, что включает в себя не только биологическую функцию воспроизводства, но и функции по уходу и обслуживанию рабочей силы (партнер-мужчина и работающие дети) и будущей рабочей силы (младенцы и дети - школьники).

<sup>18</sup> См. более детальную информацию о функциях Советника по гендерным вопросам в главе «Гендерный сектор».

делении последствий ЧС для инфраструктуры и активов, а также производства и оказания услуг в секторе, расчеты должны быть не только дезагрегированы по полу, но также содержать оценку неформальной экономической деятельности, например микропредприятий, осуществляющих свою деятельность на дому, а также подсобных хозяйств<sup>19</sup>. Отдельные аспекты подсобного хозяйства рассмотрены выше в рекомендациях по интеграции гендерных вопросов в секторы сельского хозяйства, животноводства, рыбного хозяйства и лесного хозяйства.

Зачастую значительная часть экономической деятельности осуществляется в неформальном секторе. В качестве примера можно привести микропредприятия, осуществляющие деятельность на дому (производство мыла, пошив и реставрация одежды, ремесленное производство), а также натуральное сельское хозяйство и подсобное хозяйство<sup>20</sup>. Указанные секторы могут быть основными источниками занятости, дохода и иметь критическое значение для выживания женщин, однако соответствующие сведения редко включаются в официальные статистические данные и могут остаться неучтенными при расчете ущерба и убытков производственных секторов.

Что касается временного спада производства домохозяйств и дохода, получаемого от микро- и малых предприятий женщин на дому, расчет таких потерь должен производиться независимо от того, кто руководит таким предприятием, мужчина или женщина (Международная организация труда (2002b); ФАО (2011); ЭКЛАК, 2014: 249). Данные, предоставляемые государственными и частными микрокредитными учреждениями могут существенно облегчить расчеты по неформальной экономической деятельности. Однако, учитывая то, что женщины, в отличие от мужчин, могут не иметь равного доступа и возможности пользоваться формальными финансовыми услугами, большое значение играют интервью с респондентами (ими могут быть представители гражданского общества, ассоциаций ремесленников, сельскохозяйственных ассоциаций, лиц, выдающих микрокредиты, женских организаций). Оценка ущерба активов микро- и малых предприятий на дому, принадлежащих женщинам, будет добавлена к сумме, полученной экспертом по вопросам источников существования. При этом необходимо организовать выезды на места для проведения интервью с пострадавшими мужчинами и женщинами. Выборка или опрос, разработанные совместно с гендерным экспертом ОУУП, будут полезны при определении того, были ли учтены все компоненты неформальной экономической деятельности/деятельности на дому при расчете убытка от потери рабочих мест или временной потери дохода (в разбивке по полу), а также ущерба, причиненного производственным активам на дому, что позволит определить размер обоих видов убытков.

Примеры расчетов последствий ЧС для занятости женщин, дохода и активов, получаемых, в том числе, от неформального производства и/или производства на дому, которые команда экспертов по оценке должна получить при содействии гендерного эксперта ОУУП через опросы, выборочные исследования или расчеты, перечислены во Вставке 5.

#### **Вставка 5: Прямой ущерб в секторе занятости и источников существования**

- общее число и/или доля полностью разрушенных или частично поврежденных активов (инфраструктуры, техники, оборудования и материалов) частных промышленных и коммерческих организаций (крупных, средних, малых и микропредприятий) в разбивке по полу;

<sup>19</sup> В других производственных секторах женщины управляют микро- и малыми предприятиями на дому для пополнения своих продовольственных запасов и получения дохода. Соответствующая деятельность в сельскохозяйственном секторе называется подсобным хозяйством (ЭКЛАК, 2014).

<sup>20</sup> В других производственных секторах женщины управляют микро- и малыми предприятиями из дома для пополнения своих продовольственных запасов и получения дохода. Соответствующая деятельность в сельскохозяйственном секторе называется подсобным хозяйством (ЭКЛАК, 2003, и обновленная версия ЭКЛАК в 2014).

- общее число и/или доля полностью уничтоженных или частично поврежденных активов семейных микропредприятий, работающих на дому (в разбивке по полу).

### **Косвенные убытки<sup>12</sup>**

- будущие убытки производства в формальных частных предприятиях – крупных, средних, малых и микропредприятиях (в разбивке по полу собственника);
- будущие убытки производства в неформальных предприятиях, осуществляющих деятельность на дому (в разбивке по полу);
- потери занятости и дохода женщинами/мужчинами кормильцами;
- потеря социальной защиты/обеспечения.

## **ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ ЧС<sup>21</sup>**

Если ОУУП включает оценку воздействия на человеческое развитие (в зависимости от масштаба ЧС), при прогнозировании будущего воздействия на доход и занятость в расчеты необходимо включить показатели ДПВД и отразить аспекты гендерного неравенства. Эксперт по гендерным вопросам предоставит соответствующие результаты гендерного анализа, которые необходимо будет принять во внимание при прогнозировании воздействия ЧС.

## **СТРАТЕГИЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕКТОРА**

Видение восстановления сектора: Разработка стратегии восстановления сектора и руководящих принципов должна отвечать интересам женщин и мужчин, мальчиков и девочек. При формулировании видения восстановления сектора команда по оценке должна наладить взаимодействие с национальным механизмом по гендерным вопросам и женскими организациями и по мере возможности обеспечить соответствие с основными направлениями национальной политики в этой сфере.

Консультации с заинтересованными сторонами: В ходе консультаций с заинтересованными сторонами следует уделить должное внимание проблемам женщин и молодежи. Консультации должны проводиться с национальным механизмом по гендерным вопросам и женскими организациями при участии представителей организаций местного сообщества (ОМС) и общественных организаций, представляющих сельские регионы, этнические меньшинства, женщин, вынужденных покинуть свои дома, с целью определения приоритета потребностей и проведения соответствующих расчетов. Эксперт по гендерным вопросам содействует выявлению респондентов и контактных лиц.

## **ПОТРЕБНОСТИ В РЕКОНСТРУКЦИИ И ВОССТАНОВЛЕНИИ, ВКЛЮЧАЯ ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПО ПРИНЦИПУ «ЛУЧШЕ, ЧЕМ БЫЛО»**

При определении потребностей в реконструкции и восстановлении необходимо использовать результаты оценки последствий ЧС с учетом гендерных аспектов, как описано выше. Восстановление по принципу «лучше, чем было» рассматривает, каким образом восстановление потерянных активов и компенсация за убытки помогут снизить уровень существующего гендерного неравенства и решить вопрос более активного участия женщин в секторе путем учета гендерно-дифференцированных потребностей, выявленных в ходе оценки. Данный подход позволит удовлетворить как практические, так и стратегические потребности мужчин и женщин, мальчиков и девочек. В качестве примеров можно привести:

- поддержку участия женщин в управлении имуществом сообществ;

<sup>21</sup> По мере возможности, необходимо производить разбивку убытков по полу, несмотря на то, что это может быть проблематичным, поскольку женщины и мужчины могут быть на разных стадиях цепочки производства сельскохозяйственных культур.

- продвижение совместного владения и пользования восстановленными производственными активами с целью создания рабочих мест возможностей для женщин через профессионально-техническое обучение, программы кредитования и финансовые услуги, разработанные с учетом гендерного аспекта для возобновления деятельности по зарабатыванию средств к существованию;
- реформа дискриминационных законов, положений и/или существующей практики, влияющих на доступ женщин к рабочим местам, услугам по поддержке источников существования, социальному обеспечению, кредитам, программам и т.д.;
- поддержка женщин-предпринимателей посредством формирования и создания ассоциаций;
- содействие распространению информации о доступных услугах с учетом гендерных нюансов;
- обеспечение поддержки и преференциального режима для женщин-подрядчиков и предприятий, возглавляемых женщинами, при выполнении работ по восстановлению;
- поддержка достойного труда, социальной защиты и услуг (например, по уходу за детьми/пожилыми людьми), способствующих выходу женщин на рынок труда;
- оказание содействия в вопросах участия женщин в программах, предусматривающих оплату за выполнение работ по восстановлению и реконструкции.

## ПЛАН ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕКТОРА ЗАНЯТОСТИ И ИСТОЧНИКОВ СУЩЕСТВОВАНИЯ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Необходимо проконсультироваться с экспертом ОУУП по гендерным вопросам, чтобы план восстановления сектора четко отражал обозначенные женщинами и мужчинами потребности:

- Управление с учетом гендерного аспекта, участия общественности и ориентированное на результаты: конечные результаты, промежуточные результаты и индикаторы; мероприятия рамочной концепции восстановления и плана мониторинга указывают целевую аудиторию и участников в разбивке по полу и возрасту .
- При разработке плана восстановления принимаются во внимание возможные последствия участия женщин и мужчин в мероприятиях: недостаток времени у женщин, проблемы с мобильностью и безопасностью, препятствующие их участию в мероприятиях, решаются путем оказания женщинам помощи в выполнении ими других обязанностей таким образом, чтобы они не были перегружены и имели время и возможность участвовать в мероприятиях по восстановлению. Ниже приведены несколько примеров:
  - предоставление безопасного транспорта и оказание помощи по уходу за детьми;
  - проведение мероприятий и встреч в местах и в сроки, удобные для женщин;
  - предоставление женщинам материальной компенсации за потраченное ими время и выполненную работу.
- Специальные мероприятия, нацеленные на решение гендерных проблем, отвечающие особым потребностям и проблемам, с которыми сталкиваются женщины и мужчины, например:
  - обучение женщин-подрядчиков на местном уровне;
  - создание организационной структуры для обеспечения работой женщин-подрядчиков;

- распространение информации об услугах, доступных для начинающих женщин-предпринимателей.
- Развитие потенциала с учетом гендерных аспектов: В целях сбора ДПВД и интеграции гендерных аспектов в стратегии, планы по обеспечению готовности, услуги и т.д. разрабатываются мероприятия, направленные на усиление национального и местного потенциала и систем отраслевых министерств и учреждений. Гендерные аспекты включаются во все мероприятия по развитию потенциала, запланированные с национальными заинтересованными сторонами. Все образовательные программы, предусмотренные планом восстановления, включают гендерные вопросы в план обучения, принимая во внимание разный уровень образования женщин и мужчин, мальчиков и девочек.
- Расчет затрат по плану восстановления включает в себя расходы на реализацию запланированных мероприятий для женщин и/или девочек. Необходимо проанализировать распределение ресурсов, товаров и услуг, чтобы удостовериться в надлежащем распределении благ между мужчинами и женщинами.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ МЕЖСЕКТОРНОГО ГЕНДЕРНОГО АНАЛИЗА

### Основные вопросы о функциях и обязанностях

- Какие барьеры в доступе к услугам были обозначены женщинами и мужчинами? Примерами могут быть: разрушенная инфраструктура, отсутствие безопасного транспорта, отсутствие у поставщика услуг сотрудников того же пола, высокие цены и т.д.
- Какой потенциал, навыки и знания имеют в сообществе женщины и мужчины?
- Чем занимались женщины, девочки, мальчики и мужчины до ЧС (продуктивная, репродуктивная и общественная работа, образовательная деятельность) и что изменилось с тех пор?
- Как часто женщины, девочки, мальчики и мужчины занимаются указанной деятельностью (например, каждый день, два раза в год и т.д.)?
- Где они осуществляют данную деятельность?
- Каковы последствия изменений для женщин, девочек, мальчиков и мужчин в части использования времени, подверженности рискам и угрозам насилия (например, опасный маршрут к пунктам водоснабжения и пунктам снабжения топливом), воздержания от осуществления другой деятельности, такой как образование и получение дохода?
- Какие имеются возможности для развития потенциала женщин и мужчин?
- Какие спонтанные (самостоятельные) мероприятия по восстановлению выполняют женщины и мужчины?
- Возможно ли оказать поддержку таким спонтанным мероприятиям по восстановлению? Каким образом?
- Каковы первоочередные потребности, определенные женщинами и мужчинами до ЧС и после ЧС, включая доступ к услугам?
- Каким образом можно удовлетворить данные потребности?

### Основные вопросы о ресурсах, доступе и контроле

- Какие ресурсы (например, землю, жилье, складские помещения, навыки, доход, денежные средства, ценности, домашний скот, урожай, инструменты/оборудование, сбережения, кредитование) используют мужчины и женщины для осуществления своей деятельности?
- Были ли утрачены какие-либо из ресурсов женщинами и мужчинами?
- Имеют ли мужчины и женщины одинаковый контроль над данными ресурсами или способность принимать решения о порядке, способах и времени использования данных ресурсов?
- Доступны ли какие-либо новые ресурсы для женщин и/или мужчин?
- Кто (мужчины, женщины, вдовы, женщины, возглавляющие домохозяйства) имеет первоочередной доступ к данным новым ресурсам и каковы последствия в отношении расстановки сил и т.д.?

## ПРИЛОЖЕНИЕ 3: ТИПОВОЕ ИНТЕРВЬЮ ЭКЛАК – ОПРОС ДОМОХОЗЯЙСТВ<sup>22</sup>

Место проведения интервью: \_\_\_\_\_

Страна: \_\_\_\_\_ Отдел: \_\_\_\_\_

Возраст и пол респондента: \_\_\_\_\_

### А. Состав семьи

1. Сколько человек проживает в Вашей семье, включая Вас? (ответ обозначьте «X»):

1	2	3	4	5	6	7	8	Другое	
<input type="checkbox"/>	Укажите число: _____								

2. Кто приносит доход в семье? (ответ обозначьте «X»):

Мать	Отец	Дочери	Сыновья	Бабушка	Дедушка	Тетя	Дядя	Другое	
<input type="checkbox"/>	укажите: _____								

3. Получаете ли Вы денежные переводы? (ответ обозначьте «X»):

Да  Нет

4. Из всех лиц, приносящих финансовый доход в семью, укажите 1 под членом семьи, чей вклад в семейный доход является наибольшим; укажите 2 под членом семьи, чей вклад в семейный доход является вторым по величине после 1; и 3 под членом семьи, чей вклад в семейный доход является третьим по величине и т.д.

Мать	Дочери	Сыновья	Бабушка	Дедушка	Тетя	Дядя	Другое	
<input type="checkbox"/>	Укажите другие, если имеются: _____							

### В. Психологическое воздействие

5. Поставьте «X», если Вы или кто-либо из Вашей семьи страдает от следующих расстройств после ЧС:

Нарушения сна	<input type="checkbox"/>
Чувство постоянного страха	<input type="checkbox"/>
Нервозность	<input type="checkbox"/>
Частый плач	<input type="checkbox"/>
Агрессия и буйное поведение	<input type="checkbox"/>
Потеря аппетита	<input type="checkbox"/>
Головная боль	<input type="checkbox"/>
Тошнота	<input type="checkbox"/>
Другое (укажите) _____	<input type="checkbox"/>

### С. Ущерб подсобному хозяйству и производственной деятельности в доме

6. Потеряли ли Вы дом вследствие чрезвычайной ситуации? (ответ обозначьте «X»):

Да  Нет

Укажите стоимость домашних животных, фруктовых деревьев или урожая, утерянных Вами вследствие чрезвычайной ситуации (обведите кружком вид утерянного животного или сельскохозяйственной культуры и их примерную стоимость в национальной валюте)

<sup>22</sup> Неофициальный перевод Análisis de género en la evaluación de los efectos socioeconómicos de los desastres naturales, Руководства ЭКЛАК, 2004, в переводе Сары Брэдшоу и Анхелес Аренас.

Куры или цыплята	[значение 1] [значение 2] [значение 3] [значение 4] [значение 5] [значение 6] [другое число]
Другая птица	[значение 1] [значение 2] [значение 3] [значение 4] [значение 5] [значение 6] [другое число]
Свиньи	[значение 1] [значение 2] [значение 3] [значение 4] [значение 5] [значение 6] [другое число]
Коровы	[значение 1] [значение 2] [значение 3] [значение 4] [значение 5] [значение 6] [другое число]
Быки	[значение 1] [значение 2] [значение 3] [значение 4] [значение 5] [значение 6] [другое число]
Лошади	[значение 1] [значение 2] [значение 3] [значение 4] [значение 5] [значение 6] [другое число]
Другие животные	[значение 1] [значение 2] [значение 3] [значение 4] [значение 5] [значение 6] [другое число]
Фруктовые деревья	[значение 1] [значение 2] [значение 3] [значение 4] [значение 5] [значение 6] [другое число]
Бананы	[значение 1] [значение 2] [значение 3] [значение 4] [значение 5] [значение 6] [другое число]
Кукуруза	[значение 1] [значение 2] [значение 3] [значение 4] [значение 5] [значение 6] [другое число]
Другие с/х культуры	[значение 1] [значение 2] [значение 3] [значение 4] [значение 5] [значение 6] [другое число]

7. Получаете ли Вы доход в результате осуществления любого из нижеуказанных видов деятельности на дому? (Поставьте «X» напротив соответствующего вида/видом деятельности):

Продажа еды, напитков, хлеба и сладостей	<input type="checkbox"/>
Продажа фруктов, яиц или животных	<input type="checkbox"/>
Магазин на дому	<input type="checkbox"/>
Пошив и реставрация одежды	<input type="checkbox"/>
Услуги прачечной и гладильни	<input type="checkbox"/>
Ремесла	<input type="checkbox"/>
Другое (пожалуйста, укажите) _____	<input type="checkbox"/>

8. Пожалуйста, обведите кружком приблизительную сумму еженедельного заработка в национальной валюте, получаемого в результате видов деятельности, описанных в предыдущем вопросе: :  
[значение 1] [значение 2] [значение 3] [значение 4] [значение 5] [значение 6] [другое число] \_\_\_\_\_

9. Продолжаете ли Вы осуществлять данные виды деятельности после чрезвычайной ситуации? (ответ обозначьте «X»):

Да  Нет

10. Выполняете ли Вы какую-либо оплачиваемую работу вне дома? (ответ обозначьте «X»):

Сельскохозяйственные работы	<input type="checkbox"/>
Рыбная ловля	<input type="checkbox"/>
Фабрика/завод	<input type="checkbox"/>
Торговля на рынке	<input type="checkbox"/>
Преподавание	<input type="checkbox"/>
Домашние работы в чужом доме	<input type="checkbox"/>
Уход за чужим ребенком	<input type="checkbox"/>
Уход за больными или нездоровыми людьми	<input type="checkbox"/>
Сбор дров	<input type="checkbox"/>
Другое (пожалуйста, укажите)	<input type="checkbox"/>

11. Пожалуйста, обведите кружком приблизительную сумму еженедельного заработка в национальной валюте, получаемого в результате видов деятельности, описанных в предыдущем вопросе:  
[значение 1] [значение 2] [значение 3] [значение 4] [значение 5] [значение 6] [другое число] \_\_\_\_\_

12. Потеряли ли Вы работу в результате чрезвычайной ситуации? (ответ обозначьте «X»)

Да  Нет

13. Укажите стоимость своего имущества, потерянного Вами в результате чрезвычайной ситуации (обведите кружком тип имущества и его приблизительную стоимость в национальной валюте):

Кухонная утварь	[знач. 1]	[знач. 2]	[знач. 3]	[знач. 4]	[знач. 5]	[знач. 6]	[другое число]
Швейная машинка	[знач. 1]	[знач. 2]	[знач. 3]	[знач. 4]	[знач. 5]	[знач. 6]	[другое число]
Холодильник	[знач. 1]	[знач. 2]	[знач. 3]	[знач. 4]	[знач. 5]	[знач. 6]	[другое число]
Утюг	[знач. 1]	[знач. 2]	[знач. 3]	[знач. 4]	[знач. 5]	[знач. 6]	[другое число]
Блендер	[знач. 1]	[знач. 2]	[знач. 3]	[знач. 4]	[знач. 5]	[знач. 6]	[другое число]
Телевизор	[знач. 1]	[знач. 2]	[знач. 3]	[знач. 4]	[знач. 5]	[знач. 6]	[другое число]
Радио	[знач. 1]	[знач. 2]	[знач. 3]	[знач. 4]	[знач. 5]	[знач. 6]	[другое число]
Продукты	[знач. 1]	[знач. 2]	[знач. 3]	[знач. 4]	[знач. 5]	[знач. 6]	[другое число]
Печь / плита	[знач. 1]	[знач. 2]	[знач. 3]	[знач. 4]	[знач. 5]	[знач. 6]	[другое число]
Одежда	[знач. 1]	[знач. 2]	[знач. 3]	[знач. 4]	[знач. 5]	[знач. 6]	[другое число]
Украшения	[знач. 1]	[знач. 2]	[знач. 3]	[знач. 4]	[знач. 5]	[знач. 6]	[другое число]
Другое (укажите)	[знач. 1]	[знач. 2]	[знач. 3]	[знач. 4]	[знач. 5]	[знач. 6]	[другое число]

14. Имеются ли у Вас долги? (Поставьте «X» в соответствующем окошке): Да  Нет

15. Пожалуйста, обведите кружком цифру, наиболее близкую к сумме, которую Вам все еще необходимо выплатить:

[знач. 1] [знач. 2] [знач. 3] [знач. 4] [знач. 5] [знач. 6] [другое число] \_\_\_\_\_

16. Обозначьте «X» ответ, который Вы получили от кредитора после чрезвычайной ситуации:

Требуется погашение части оставшейся задолженности	<input type="checkbox"/>
Требуется погашение всей суммы оставшейся задолженности	<input type="checkbox"/>
Продление срока выплаты кредита	<input type="checkbox"/>
Рефинансирование кредита	<input type="checkbox"/>
Нет ответа	<input type="checkbox"/>
Другой ответ (укажите) _____	<input type="checkbox"/>

#### D. Аварийные и реабилитационные работы

17. После наступления чрезвычайной ситуации сколько часов Вы тратите на выполнение следующих работ, связанных с обустройством вашего временного жилья или реабилитацией?

(Пожалуйста, обведите кружком соответствующее количество часов):

Нахождение в очереди за едой	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [8] [10] [12] [14] [16] [другое]	_____
Нахождение в очереди за получением другой помощи	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [8] [10] [12] [14] [16] [другое]	_____
Сбор воды	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [8] [10] [12] [14] [16] [другое]	_____
Сбор дров	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [8] [10] [12] [14] [16] [другое]	_____
Приготовление пищи	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [8] [10] [12] [14] [16] [другое]	_____
Мытье посуды	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [8] [10] [12] [14] [16] [другое]	_____
Стирка	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [8] [10] [12] [14] [16] [другое]	_____
Уборка	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [8] [10] [12] [14] [16] [другое]	_____
Уход за детьми	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [8] [10] [12] [14] [16] [другое]	_____
Уход за больными	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [8] [10] [12] [14] [16] [другое]	_____
Общественная работа	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [8] [10] [12] [14] [16] [другое]	_____
Распределение продуктов питания	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [8] [10] [12] [14] [16] [другое]	_____
Эпидемиологический контроль	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [8] [10] [12] [14] [16] [другое]	_____

Поиск и спасение	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [8] [10] [12] [14] [16] [другое] _____
Бдительность	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [8] [10] [12] [14] [16] [другое] _____
Удаление/уборка мусора	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [8] [10] [12] [14] [16] [другое] _____
Восстановление жилья	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [8] [10] [12] [14] [16] [другое] _____
Реконструкция дорог	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [8] [10] [12] [14] [16] [другое] _____
Реконструкция колодцев и уборных	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [8] [10] [12] [14] [16] [другое] _____
Другая работа (укажите)_____	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [8] [10] [12] [14] [16] [другое] _____

18. Позволяет ли Вам выполнение работ, указанных в предыдущем вопросе, заниматься другой деятельностью, приносящей доход? (обозначьте ответ «X»):

Да  Нет

19. После приостановления учебного года тратите ли Вы меньше времени на получение дохода? (обозначьте ответ «X»):

Да  Нет

20. Принимаете ли Вы участие в работах, требующих принятия решений?

(Если да, обозначьте ответ «X»):

Организация убежища и переезд на новое место	<input type="checkbox"/>
Распределение помощи	<input type="checkbox"/>
Планирование реконструкции городских объектов	<input type="checkbox"/>
Проектирование новых домов	<input type="checkbox"/>
Проекты по восстановлению	<input type="checkbox"/>
Другие работы_____ (укажите)	<input type="checkbox"/>

21. Поставьте «X» в соответствующем окошке, указав кем выполняются работы, женщинами или мужчинами, а также являются ли данные работы оплачиваемыми или нет:

- Поиск и спасение: женщины  мужчины  оплачиваемая  неоплачиваемая
- Очереди за едой иди помощью: женщины  мужчины  оплачиваемая  неоплачиваемая
- Сбор воды или дров: женщины  мужчины  оплачиваемая  неоплачиваемая
- Приготовление пищи / мытье посуды и стирка / уборка жилого помещения: женщины  мужчины  оплачиваемая  неоплачиваемая
- Уход за детьми и больными: женщины  мужчины  оплачиваемая  неоплачиваемая
- Эпидемиологический контроль: женщины  мужчины  оплачиваемая  неоплачиваемая
- Общественная работа: женщины  мужчины  оплачиваемая  неоплачиваемая
- Распределение продуктов питания: женщины  мужчины  оплачиваемая  неоплачиваемая
- Безопасность: женщины  мужчины  оплачиваемая  неоплачиваемая
- Удаление/уборка мусора: женщины  мужчины  оплачиваемая  неоплачиваемая
- Строительство (жилья, дорог, колодцев, уборных и т.д.): женщины  мужчины  оплачиваемая  неоплачиваемая
- Другая работа(ы) (укажите): \_\_\_\_\_ женщины  мужчины  оплачиваемая  неоплачиваемая

#### Е. Тип требуемой помощи

22. Пожалуйста, обведите кружком в порядке важности тип помощи, которая необходима Вам для восстановления. Обозначьте ответы по шкале от 1 до 10, где 1 – помощь, которую Вы считаете наиболее необходимой.

Продукты питания	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [7] [8] [9] [10]
Вода	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [7] [8] [9] [10]
Лекарства	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [7] [8] [9] [10]
Одежда	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [7] [8] [9] [10]
Домашние принадлежности	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [7] [8] [9] [10]
Жилье	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [7] [8] [9] [10]
Уход за детьми	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [7] [8] [9] [10]
Уход за больными	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [7] [8] [9] [10]
Другие домашние заботы (укажите) _____	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [7] [8] [9] [10]
Психологическая помощь	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [7] [8] [9] [10]
Поиск работы	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [7] [8] [9] [10]
Семена для посева	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [7] [8] [9] [10]
С/х животные и птица	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [7] [8] [9] [10]
Производственные инструменты / оборудование	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [7] [8] [9] [10]
Другое (укажите) _____	[1] [2] [3] [4] [5] [6] [7] [8] [9] [10]

23. Хотите ли Вы добавить что-нибудь, о чем не было упомянуто в ходе интервью?

## ПРИЛОЖЕНИЕ 4: ОПРЕДЕЛЕНИЯ

**Гендер** относится к социальным различиям между женщинами и мужчинами на протяжении всего жизненного цикла, которые меняются со временем, несмотря на укоренившуюся связь с культурой каждого народа, и имеют широкие различия как внутри, так и между культурами. Гендер, наряду с классом и расой, определяет роли, власть и ресурсы женщин и мужчин в любой культуре. В прошлом, внимание, уделяемое гендерным отношениям, было связано с необходимостью удовлетворения потребностей и обстоятельств женщин, поскольку они, как правило, находились в менее благоприятном положении, нежели мужчины. Вместе с тем гуманитарное сообщество все чаще признает необходимость изучения проблем, с которыми сталкиваются мужчины и мальчики в кризисных ситуациях (МПК, 2006:12).

**Гендерный анализ** изучает отношения между мужчинами и женщинами, их доступ к ресурсам и контроль над ними, функции женщин и мужчин, а также ограничения, с которыми они сталкиваются по сравнению друг с другом. Гендерный анализ должен быть включен в оценку гуманитарных потребностей, а также во все отраслевые оценки или ситуационный анализ во избежание случаев усугубления гендерных несправедливостей и неравенств в результате гуманитарных мероприятий, а также в целях поддержки, по возможности, равенства и справедливости в гендерных отношениях.

**Гендерное равенство** или равенство между женщинами и мужчинами, относится к равному использованию женщинами, девочками, мальчикам и мужчинами прав, возможностей, ресурсов и благ. Равенство не означает, что мужчины и женщины одинаковы, это скорее связано с тем, что осуществление прав, использование возможностей и изменение образа жизни женщин и мужчин не должно регулироваться или ограничиваться в зависимости от пола.

**Гендерные отношения** представляют собой расстановку сил между женщинами и мужчинами, в которой, как правило, женщины находятся в менее благоприятном положении. Такие гендерные иерархии зачастую воспринимаются как «естественные», но, в действительности, они определяются социальным положением, культурными устоями и со временем подвергаются изменениям. Гендерные иерархии часто имеют отражение в практической сфере (например, разделение труда и ресурсов) и идеологии (концепции приемлемого поведения для женщин и мужчин) (Баден и Ривз, 2005: 18).

**Гендерное разделение труда** означает продиктованные обществом роли и практики, определяющие соответствующие функции и виды деятельности для мужчин и женщин.

**Интеграция гендерных аспектов** – признанная во всем мире стратегия продвижения гендерного равенства. Интеграция сама по себе не является завершением процесса, а представляет собой стратегию, подход, средства для достижения главной цели – гендерного равенства. Процесс интеграции обеспечивает, чтобы гендерным аспектам и целям гендерного равенства уделялось первостепенное внимание при осуществлении любой деятельности – разработке политики, проведении исследований, защите интересов, построении диалога, законотворческой деятельности, распределении ресурсов, планировании, внедрении и осуществлении мониторинга программ и проектов («ООН-Женщины»).

**Мероприятия, направленные на решение гендерных вопросов** – По результатам гендерного анализа учреждения, предоставляющие гуманитарную защиту и помощь, могут узнать о специфических потребностях отдельных лиц и групп пострадавшего населения, требующих выполнения целенаправленных мероприятий. Во многих случаях, данные мероприятия нацелены на женщин и девочек, но имеется ряд примеров, когда мальчики и мужчины также становятся целевой группой, например, когда мальчики вербуются для участия в вооруженных конфликтах или не могут самостоятельно

накормить себя из-за отсутствия навыков приготовления пищи. В некоторых случаях удовлетворить специфические потребности женщин и девочек наилучшим образом можно путем реализации целенаправленных мероприятий. На практике, для получения равных конечных результатов женщинам и девочкам потребуется дополнительная поддержка, иными словами, необходимо уравнивать шансы, чтобы женщины могли воспользоваться преимуществами равных возможностей. При этом указанные мероприятия не должны приводить к стрессу или изоляции женщин и девочек; наоборот, они должны компенсировать такие последствия гендерного неравенства, как длительное лишение прав на образование или здравоохранение. Это особенно важно, поскольку во многих ситуациях женщины и девочки находятся в менее благоприятном положении, чем мужчины и мальчики, поскольку они не допускаются к участию в процессе принятия решений и имеют ограниченный доступ к услугам и предлагаемой помощи. Поэтому такие мероприятия должны быть направлены на расширение возможностей женщин и наращивание их потенциала, чтобы стать равными партнерами с мужчинами в вопросах разрешения конфликтных ситуаций, проблемах, связанных с перемещением, участием в реконструкции, возвращением, а также в построении прочного мира и безопасности. Каждый сектор должен определить специальные действия, направленные на продвижение гендерного равенства и возможностей женщин реализовывать свои права (МПК, 2006: 3).

**Практические и стратегические гендерные потребности** – Женщины, девочки, мальчики и мужчины имеют насущные, «практические» потребности, связанные с выживанием, в особенности в периоды гуманитарного кризиса. Кроме того, они имеют и долгосрочные «стратегические» потребности, связанные с изменением обстоятельств их жизни и реализацией прав. Практические потребности женщин включают нужды, связанные с их функциями по уходу за членами семьи, потребностями в продовольствии, убежище, водоснабжении и безопасности. Стратегические потребности, в свою очередь, представляют собой нужды, в большей степени связанные с жизненным выбором, правом на жизнь без нищеты, участием в политической жизни для формирования общественных решений, а также потребность в убежищах вне дома для женщин, например приютах для женщин, предоставляющих защиту от насилия в семье. Практические потребности сконцентрированы на решении насущных проблем женщин и мужчин. Стратегические потребности относятся к положению женщин и мужчин по отношению друг к другу; фактически, стратегические потребности связаны с решением проблем гендерного неравенства. Практическая потребность девочек в образовании может быть удовлетворена стратегически, если программа обучения основана на соблюдении прав человека, способна расширить ее кругозор и заставить задуматься о жизни, отличной от той, что предопределена ей половой принадлежностью. Практические нужды женщин в здравоохранении могут также быть удовлетворены стратегически, если система здравоохранения предусматривает доступ к услугам, позволяющим женщине самостоятельно принимать решения, затрагивающие ее репродуктивное здоровье. В контексте радикальных изменений, происходящих в жизни людей, потери средств к существованию и изменения социальных ролей (к примеру, когда женщины принимают на себя ответственность за семью), гуманитарные мероприятия могут либо удовлетворить потребности населения, закрепив традиционные гендерные роли, либо способствовать прогрессу в области гендерного равенства путем удовлетворения, по возможности, стратегических потребностей, направленных на изменение гендерных отношений.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 5: ОБРАЗЕЦ ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ ДЛЯ ЭКСПЕРТА ПО ГЕНДЕРНЫМ ВОПРОСАМ

В рамках ОУУП, проведенной с учетом гендерных аспектов, определяются потребности пострадавших регионов и населения в восстановлении (с указанием характерных потребностей женщин, мужчин, мальчиков и девочек) путем применения соответствующих методологий и рассмотрения отраслевых вопросов. Такой процесс способствует выявлению специфических потребностей, приоритетов и действий после ЧС, которые могут быть использованы при планировании, разработке и внедрении эффективных и скоординированных многосекторных мероприятий с учетом гендерной проблематики.

**Основные задачи** (подлежат выполнению группой гендерных экспертов)

Гендерный эксперт предоставляет следующую информацию в ходе ОУУП:

- собирает количественные данные в разбивке по полу и возрасту и количественные демографические и отраслевые данные до наступления ЧС из пострадавших регионов и по всей стране в целом;
- собирает исходную информацию о функциях, обязанностях, статусе, положении женщин, мужчин, мальчиков, девочек и маргинализированных слоев населения в пострадавших регионах и в целом по стране;
- выявляет практики, нормы и правила, усугубляющие уязвимости женщин, мужчин, мальчиков, девочек и маргинализированных социальных групп;
- определяет уровень участия общественности в существовавших до наступления ЧС инициативах по развитию;
- проводит консультации с государственными органами и национальным механизмом по делам женщин, молодежи, и гендерным вопросам;
- проводит консультации с международными и местными НПО, работающими с женщинами и во благо женщин;
- на основании имеющихся данных готовит раздел для справочного отчета об исходной ситуации до ЧС;
- готовит рекомендации для ОУУП в целях определения специфических потребностей женщин, мужчин, мальчиков и девочек;
- участвует в брифингах для обеспечения рассмотрения реалий жизни женщин, мужчин, мальчиков и девочек;
- дает рекомендации относительно методологических подходов, необходимых для определения воздействия ЧС на женщин, мужчин, мальчиков и девочек, и стратегий преодоления ими чрезвычайных ситуаций;
- предоставляет команде экспертов по оценке информацию, в зависимости от контекста, о транспорте, условиях для сна, остановках в процессе передвижения и т.д.;
- консультирует координатора ОУУП, который формирует команду экспертов по оценке, в целях включения в состав команды экспертов-женщин;

- принимает участие в оценке в качестве члена команды по оценке;
- предоставляет соответствующие документы, контрольные перечни (чек-листы) и т.д. команде экспертов по оценке;
- сотрудничает с женщинами-членами команды экспертов по оценке для оказания содействия в их работе и обеспечения включения их отчетов в конечные документы;
- участвует в проведении анализа, разработки и проверки ОУУП и отраслевых отчетов, чтобы: (i) специфические потребности женщин, мужчин, мальчиков и девочек были отражены в ОУУП; и (ii) предлагаемые проекты по восстановлению были направлены на удовлетворение указанных потребностей и поддержку самостоятельных усилий по восстановлению;
- готовит сводный обзор по гендерно-дифференцированным параметрам ситуации после ЧС для различной аудитории;
- эффективно участвует в процессе работы над ошибками и при необходимости дает свои рекомендации.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 6: ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР: ИНФОРМАЦИОННЫЕ И КООРДИНАЦИОННЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ХОДЕ ПРОВЕДЕНИЯ ОУУП НА ГАИТИ В 2010 ГОДУ**

В начале 2010 года в столице Гаити и близлежащих городах произошло землетрясение магнитудой 7.0 баллов, унесшее жизни 230 000 человек. Сумма нанесенного ущерба и убытков составила примерно 8 млрд. долларов США или 120 процентов ВВП страны. ОУУП, проведенная правительством Гаити при поддержке многочисленных доноров, включала раздел о сквозных вопросах, в котором вкратце были обобщены некоторые гендерные вопросы и была дана рекомендация о выделении 28.1 млн. долларов США на мероприятия по гендерному восстановлению из общей суммы в 11.5 млрд. долларов США, предназначенной на восстановительные работы на три года. Был проведен широкий, но достаточно поверхностный анализ, который охватывал следующие гендерные аспекты: восстановление капитала женщин и их полное участие в процессе реконструкции; безопасность женщин и девочек; участие женщин в процессе принятия решений и политической жизни; укрепление потенциала государственных и гражданских институтов по охране прав женщин; равные возможности для девочек и мальчиков в образовании; продвижение услуг здравоохранения, в особенности репродуктивного здоровья. Данные о каких-либо конкретных действиях по данным аспектам отсутствовали.

В ходе формальной ОУУП не состоялись консультации с местными женскими организациями для интеграции в оценку сведений о местных особенностях. В итоге, коалиция из 100 международных и местных женских групп и организаций, Коллектив по вопросам гендерного равенства Гаити, параллельно с конференцией доноров, состоявшейся в марте 2010 года, провели мероприятие, на котором заявили, что гендерные аспекты в большинстве ключевых тематических разделов восстановления были лишь «поверхностно рассмотрены» в ходе проведения ОУУП. Кроме того, они подготовили независимый отчет по ОУУП, включавший в себя несколько рекомендаций по улучшению интеграции гендерного аспекта в анализ и планирование мер по восстановлению Гаити. Например, в отчете было подчеркнуто, что более половины домохозяйств в Гаити возглавляются женщинами, однако лишь немногим более десяти процентов женщин в сельских районах работают на своих собственных фермах. В отчете было предложено пересмотреть планирование и оказать поддержку в развитии сельского хозяйства, животноводства и рыбного хозяйства в счет гендерного разделения труда, в частности, чтобы охватить женщин, занятых в неформальном секторе. Данный отчет содержит конкретные рекомендации по усовершенствованию ОУУП и планированию мероприятий по восстановлению с учетом гендерных аспектов, в том числе:

- проводить оценку гендерных потребностей и потенциала во всех секторах путем интеграции гендерных аспектов во все проводимые оценки, поездки на места, встречи и заседания, посвященные ситуации в стране (формальные и неформальные).
- включать экспертов по гендерным вопросам в донорские и неправительственные миссии по оценке и обеспечить их совместную работу с национальными партнерами для курирования и обмена опытом.
- наладить диалог по гендерным вопросам в рамках гражданского общества и содействовать устранению пробелов в консультативном процессе, разработке программ и потенциале сотрудничества между женскими организациями на местах и международными партнерами.
- требовать проведения гендерного анализа и составления бюджета с учетом гендерных аспектов, который включает заинтересованные стороны, индикаторы и контрольные показатели для достижения целей гендерного равенства.

Источники: Всемирный банк, 2010; Коллектив по вопросам гендерного равенства Гаити, 2010, изложено в Методических рекомендациях по гендерным вопросам и вопросам управления рисками стихийных бедствий, Всемирный банк (2012).