

Plan d'Action de FÈS 2022-2027

Avec le soutien de la banque mondiale



Copyright © 2022

La Banque Internationale pour la Reconstruction et le Développement

/La Banque mondiale

1818 H Street, N.W.

Washington, D.C. 20433

Téléphone : 202-473-1000

Site Web : www.worldbank.org

Tous droits réservés.

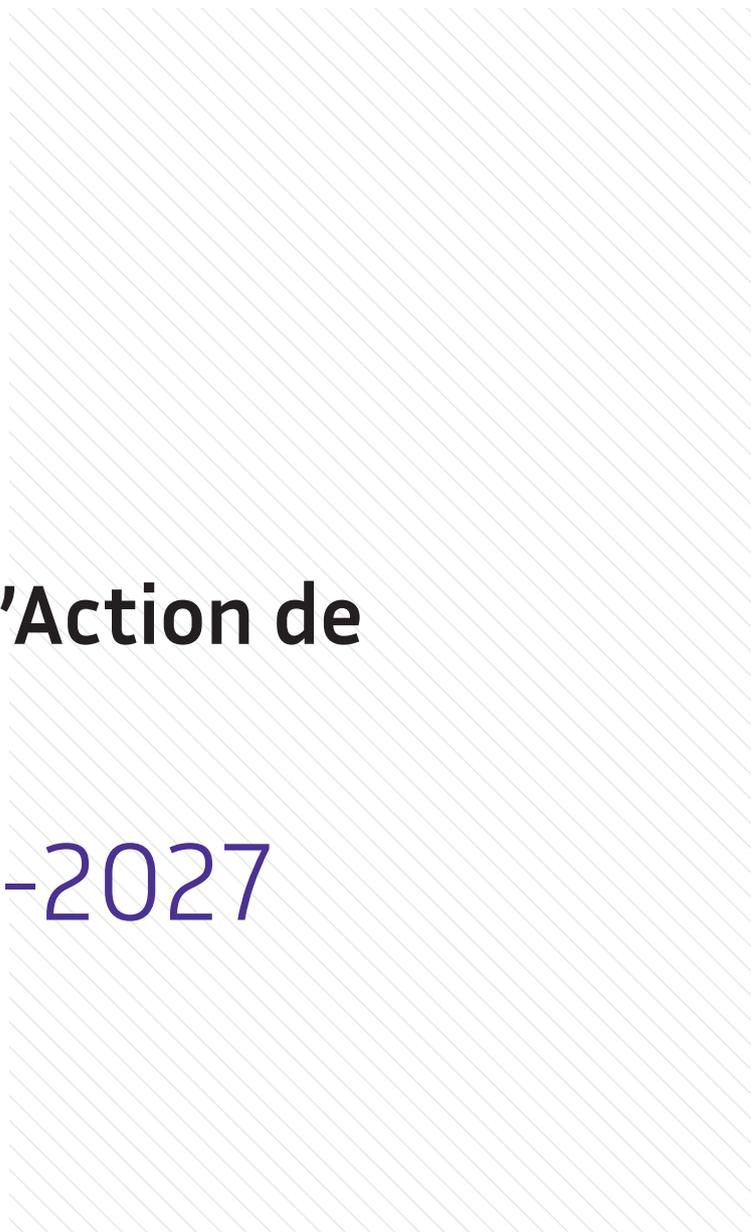
Les résultats, interprétations et conclusions ici présentés n'engagent que leurs auteurs et ne reflètent aucunement les opinions des membres du Conseil d'Administration de la Banque mondiale ou des gouvernements qu'ils représentent. La Banque mondiale ne garantit pas l'exactitude des données contenues dans la présente publication.

Droits et autorisations

Le contenu de cette publication est protégé par les droits d'auteur. La copie et/ou la transmission de passages ou de l'ensemble de la publication sans autorisation peut être une violation de la loi en vigueur. La Banque mondiale encourage la diffusion de son travail et, dans les conditions normales, accordera les autorisations avec diligence.

Pour requêtes sur les droits et licences, y compris les droits subsidiaires, veuillez-vous adresser au bureau de l'éditeur, Banque mondiale, 1818 H Street NW, Washington, DC 20433, USA, télécopieur : 202-522- 2422, e-mail : pubrights@worldbank.org

Crédits photo de couverture et toutes les photos de ce document : Alexandria Moore, Giulia Acuto et Elliot Aguirre, 2020. [Unsplash.com](https://unsplash.com).



Plan d'Action de
FÈS
2022-2027

Résumé

La commune de Fès au Maroc, mène des efforts pour accroître la résilience au changement climatique et aux catastrophes dans la ville de Fès. Ce plan d'action définit une voie pour la réalisation des actions prioritaires issues de la stratégie de résilience de Fès.

En 2019, la Banque mondiale a chargé AECOM de préparer une étude diagnostique¹ des obstacles à la résilience dans la ville de Fès. Ce diagnostic a pour objectif de fournir un aperçu rapide des risques liés au changement climatique, et risques de catastrophes auxquels la commune est confrontée à travers une évaluation du cadre institutionnel et réglementaire, de l'exposition aux aléas, et de vulnérabilité. Les principaux aléas examinés dans le rapport ont été identifiés avec le comité de pilotage² et inclus les inondations, les températures extrêmes, les tremblements de terre, les tempêtes, les incendies et les glissements de terrain.

Suite à l'étude diagnostique, une Stratégie de Résilience³ a été développée pour définir une vision pour Fès (voir encadré ci-dessous). Celle-ci identifie les objectifs stratégiques et présente une longue liste d'actions potentielles. En réponse à l'épidémie de COVID-19, la stratégie a été mise à jour pour intégrer également des actions qui peuvent soutenir la résilience aux pandémies, et a été finalisée en juillet 2020. Le plan d'action ci-présent identifie quatre actions prioritaires de la Stratégie de Résilience, qui aideront à établir les fondations d'une approche coordonnée pour accroître la résilience urbaine à travers Fès. Ce plan d'action doit être considéré comme une première étape et doit être utilisé comme un outil pour mettre en œuvre les actions supplémentaires de la stratégie de résilience et toute action de résilience future qui pourrait émerger. Il se concentre sur un plan d'implémentation de cinq ans de 2022 à 2027.



1 Rapport de Diagnostic de Fès 2019

2 Dirigé par le Vice-Président de la Commune de Fès, le comité de pilotage est composé de hauts fonctionnaires détenant le pouvoir de décision et des principaux personnels techniques de la Commune.

3 Stratégie de Résilience de Fès 2021

Comme il est important de surveiller les impacts de la Stratégie de Résilience et de réagir aux changements au sein de la ville, il est prévu que de futurs plans d'action seront élaborés dans les années à venir. Ces plans devront être basés sur des informations recueillies suivant le processus de collecte de données et d'analyse développé pour la Stratégie de Résilience et le Plan d'Action 2022-2027. Cela garantira que les efforts de la Commune resteront ciblés et efficaces.

Vision pour la résilience de Fès

La vision de la Stratégie de Résilience de Fès développée par la Commune de Fès est la suivante :

Fès est une ville de quartiers connectés, avec des liaisons de transport sûres et accessibles; un accès facile aux emplois, aux opportunités et aux installations; et caractérisé par une coopération étroite entre les services et les départements. C'est une ville avec une économie forte, innovante et résiliente, un lieu axé sur la durabilité, la biodiversité et la préservation du patrimoine culturel.

Actions Prioritaires

Les actions ci-dessous ont été classées par ordre de priorité par le comité de pilotage comme étant les plus importantes en termes d'amélioration de la résilience urbaine dans le contexte actuel.

Action 1 - Lancer un plan d'adaptation au climat

La commune de Fès élaborera un plan d'adaptation au climat qui abordera les risques et les opportunités associés au changement climatique. Le plan d'adaptation au climat suivra une approche par étapes se concentrant, dans un premier temps, sur l'important secteur touristique de la ville. Le plan d'adaptation au climat de Fès sera conçu, planifié et guidé grâce à une collaboration avec divers secteurs et parties prenantes.

Action 2 - Mettre en œuvre des solutions basées sur la nature pour servir de tampons de protection contre les effets des catastrophes et du changement climatique

À travers cette action, la commune de Fès explorera une combinaison de solutions basées sur la nature, y compris des infrastructures vertes telles que des jardins pluviaux, des systèmes de drainage durables, la restauration des voies fluviales, des parcs, ainsi que de grands espaces verts tels que les forêts urbaines. Cette action examinera des solutions polyvalentes pouvant offrir un impact élevé d'atténuation et / ou d'adaptation, ainsi que des tampons de protection, tout en améliorant les infrastructures existantes. L'analyse initiale suggère de renforcer les efforts de reboisement à l'ouest d'El Mariniyine ainsi que la restauration fluviale de l'Oued Fès et de l'Oued El-Mehraz en amont de la ville.

Action 3 - Intégrer les leçons de la crise du COVID-19 dans les futures actions d'intervention d'urgence

À travers cette action, la commune de Fès intégrera les leçons tirées de la crise du COVID-19 dans la planification de résilience et les actions d'intervention d'urgence (existantes et futures) pour assurer que la ville et ses infrastructures de soins de santé sont mieux préparées à répondre aux futures crises sanitaires ou catastrophes naturelles. Un mécanisme d'apprentissage réflexif sera formalisé pour comprendre la performance des systèmes urbains pendant la crise actuelle du COVID-19 afin d'éclairer la planification de la prévention et réponse aux risques future.

Action 4 - Adapter des espaces polyvalents pour servir de centres d'intervention temporaires de santé publique

En tirant les leçons de la pandémie COVID-19 et des futurs scénarios d'urgence potentiels, la Commune de Fès identifiera l'infrastructure nécessaire pour gérer une augmentation soudaine de la demande de services de santé. À travers cette action, la commune identifiera des espaces polyvalents pouvant être reconvertis pour fonctionner comme centres d'intervention temporaires (tels que des centres de testage, des centres de traitement ou des hôpitaux temporaires) en cas de pandémie ou d'autres catastrophes nécessitant des infrastructures de soins supplémentaires. Une première analyse suggère que les centres sportifs (Complexe sportif boulevard des Saadiens, Stade des Mérinides, Stade de Fès), les centres de congrès et hôtels (Fès Marriott Hôtel Jnan Palace), et certains bâtiments publics pourront servir comme espace polyvalents.

TABLE DES MATIÈRES

2	RÉSUMÉ
3	VISION POUR LA RÉSILIENCE DE FÈS

4	ACTIONS PRIORITAIRES
----------	-----------------------------

6	L'OBJECTIF DU PLAN D'ACTION 2022-2027
6	DÉVELOPPEMENT DU PLAN D'ACTION 2022-2027
10	SOURCES DE FINANCEMENT POTENTIELLES
12	ACTEURS CLÉS POUR METTRE EN ŒUVRE LE PLAN D'ACTION

13	ÉTUDE DIAGNOSTIQUE 2019: RÉSUMÉ DES CONCLUSIONS
15	STRATÉGIE DE RÉSILIENCE DE FÈS 2021: RÉSUMÉ DES CONCLUSIONS

16	ACTIONS PRIORITAIRES
16	COMMENT LIRE LES ACTIONS

30	PROCHAINES ÉTAPES
30	INTÉGRATION DES PARTIES PRENANTES ET SUIVI DES PROGRÈS

L'Objectif du Plan d'Action 2022-2027

Ce Plan d'Action 2022-2027 est le premier de ce genre pour la Commune de Fès, établissant une feuille de route pour que Fès concrétise sa vision de renforcement de la résilience dans les infrastructures, les services et les opérations de la Commune. Ce plan d'action est la dernière étape de l'assistance technique «Renforcement de la résilience urbaine au Maroc» commanditée par la Banque Mondiale.

Développement du Plan d'Action 2022-2027

Ce plan d'action présente les actions prioritaires finales de la stratégie de résilience, identifiées comme les plus efficaces pour renforcer la résilience urbaine de Fès à court et moyen terme. Il présente la conclusion d'un processus de 18 mois incluant un diagnostic pour comprendre les caractéristiques des aléas naturels et des risques de pandémie auxquels la Commune est confrontée (le Rapport de Diagnostic de Fès 2019), le développement d'une stratégie pour augmenter la résilience de la ville (la Stratégie de Résilience de Fès 2021), et une revue des impacts et des réponses au COVID-19 par le biais des

meilleures pratiques internationales (Document de Synthèse du Diagnostic Fès COVID-19, 2020).

Ce plan d'action a été alimenté par (i) une approche participative pour hiérarchiser les risques les plus urgents qui compromettent la résilience de la ville, et (ii) un travail collaboratif pour identifier des solutions afin d'atténuer ces risques. Au début du projet, un comité de pilotage a été créé pour fournir des conseils techniques et des recommandations sur les obstacles et les opportunités à Fès. Le comité de pilotage est constitué de fonctionnaires détenant certains pouvoirs de décision au sein de leur département et de personnel technique clé de la Commune. En rassemblant des décideurs et des spécialistes techniques, le cadre d'actions dénote un passage à une approche plus holistique du renforcement de la résilience qui prend en compte l'ensemble du système urbain (spatial, infrastructure, gouvernance et démographie), plutôt que des approches sectorielles désintégrées répondant à des menaces singulières. Bien que d'autres évaluations de viabilité soient nécessaires pour certaines des actions, ces actions représentent l'engagement des autorités nationales et locales, ainsi que de nombreuses parties prenantes, à investir dans une approche proactive pour réduire les risques de catastrophe grâce à des interventions systémiques.

OBJECTIFS CLÉS DU PLAN D'ACTION

- Présenter des actions de résilience urbaine, adaptées au contexte local, et approuvées par le comité de pilotage.
- Présenter un aperçu de chaque action et un plan de mise en œuvre.
- Détailler le bénéfice / l'impact / les économies potentiels générés par l'action. Details the potential benefit/impact/savings delivered by the action.

Chacune des actions est également liée à un Objectif de Développement Durable (ODD).⁴ Voir l'encadré 1 pour plus de détails.

Encadré 1. Les Objectifs de Développement Durable

Les Objectifs de Développement Durable définissent les objectifs du Programme de Développement Durable à l'Horizon 2030, qui fournit un «plan d'action commun pour la paix et la prospérité pour les personnes et la planète» (ONU, 2015). En tant qu'État participant à l'Agenda 2030, les actions proposées peuvent aider le Maroc à atteindre ses objectifs et soutenir la communauté mondiale dans la réalisation des ODD.

Source: ONU, 2015.



Les sections ci-dessous présentent les principales mesures pour identifier le succès des actions, les risques potentiels et les principales mesures d'atténuation de ces risques. Ceux-ci ont été élaborés en étroite collaboration avec le comité de pilotage et pourront être utilisés pour guider la mise en œuvre de ce plan d'action et de tout plan d'action supplémentaire élaboré par le comité de pilotage à l'avenir.

Mesurer l'efficacité des actions

L'efficacité d'une action est déterminée par sa performance par rapport aux piliers suivants qui peuvent servir de critères de suivi.



Mise en œuvre: l'action a été mise en œuvre ou est en cours.



Financement: L'investissement nécessaire à l'action pour atteindre ses objectifs a été obtenu.



Impact: Le succès d'une action rejoint l'impact qu'elle a sur les communautés locales. Si la mesure de l'impact d'une action est complexe et souvent liée à des changements à plus long terme, les produits (livrables) et les résultats (résultats à court terme) peuvent guider le suivi de l'efficacité d'une action.



Soutien politique et des parties prenantes: Une action réussie reçoit l'adhésion et l'engagement politiques et communautaires.



Political and Stakeholder Support: A successful action has political and community buy-in and engagement.

4 Nations Unies, 2015. Accédé: <https://sdgs.un.org/goals>

Risques et Mesures d'Atténuation

TABLEAU 1: APERÇU DES RISQUES ET DES MESURES D'ATTÉNUATION IDENTIFIÉS PAR LE COMITÉ DE PILOTAGE

RISQUES	MESURES D'ATTÉNUATION
<p>Le comité de pilotage a identifié les risques potentiels suivants qui pourraient nuire au succès du plan d'action.</p>	<p>Pour les risques identifiés, le comité de pilotage a mis en évidence les mesures d'atténuation ci-dessous pour assurer le succès de ce plan d'action, ainsi que les futurs plans d'action.</p>
<p>Adhésion politique: un manque d'adhésion politique est un risque majeur pour la mise en œuvre réussie et la durabilité des actions. Avec une faible adhésion politique, les budgets municipaux auront tendance à être redirigés vers d'autres priorités.</p>	<p>Partenariats: le fait d'avoir plusieurs partenaires d'exécution peut réduire la pression exercée sur une seule organisation ou unité et garantir une approche plus holistique de la mise en œuvre des actions. Il est également nécessaire d'assurer la liaison avec le gouvernement central et de garantir l'adhésion des partenaires concernés du ministère de l'Intérieur. Cependant, une coordination supplémentaire est nécessaire entre les entités partenaires. Le risque d'un faible soutien politique peut être atténué aussi par l'approbation du comité de pilotage de la stratégie et du plan d'action de résilience et de l'approche participative qui a été suivie tout au long du projet et qui devrait être poursuivie dans les futurs processus de planification.</p>
<p>Manque de financement: sécuriser le financement des actions est l'un des principaux risques pour la mise en œuvre. Sans eux, les actions risquent de ne pas être mises en œuvre ou d'atteindre leur plein potentiel d'impact.</p>	<p>Sources de financement multiples: des flux de financement diversifiés peuvent aider à atténuer les changements de situation ou de disponibilité du financement. Cela peut garantir la réalisation des actions même si un flux de financement devient indisponible ou est en deçà du montant de l'engagement attendu. Le Fond de Lutte contre les Catastrophes Naturelles par exemple offre un potentiel de cofinancement de projets.</p>
<p>Expertise technique manquante: certaines actions nécessitent une expertise technique particulière pour soutenir leur mise en œuvre et réalisation. Sans cela, l'action peut manquer de détails et ne pourra fournir qu'une fraction de son plein impact.</p>	<p>Formation, perfectionnement et recrutement: en assurant que la bonne équipe et les compétences techniques requise pour le poste sont réunies pourra garantir que l'action soit menée dans son intégralité. En outre, la mise en place d'initiatives régulières de formation et de perfectionnement des compétences peut soutenir le développement des compétences techniques requises parmi le personnel concerné.</p>

RISQUES	MESURES D'ATTÉNUATION
<p>Communication et coordination inefficaces entre les parties prenantes: la mise en œuvre et le suivi de l'action nécessiteront les efforts coordonnés de multiples parties prenantes. Sans voies de communication claires et de protocoles de coordination (par exemple, réunions bimensuelles, responsables de la coordination des départements, etc.), les actions peuvent être freinées dans le processus d'implémentation.</p>	<p>Processus participatifs: Il est essentiel d'assurer que les parties prenantes essentielles et le public participent à la conception et à la mise en œuvre des actions pour accroître l'adhésion et promouvoir des méthodologies bien intégrées au contexte local. Des voies et des protocoles de communication clairs peuvent soutenir ce processus, tout comme la proposition de formalisation du comité de pilotage en un comité de résilience de la ville.⁵</p> <p>Sensibilisation: afin de gagner l'adhésion du public et de la politique, les responsables de l'action doivent lancer des campagnes de sensibilisation par le biais des médias sociaux, publics et imprimés pour identifier l'importance de ces actions et comment elles peuvent améliorer le bien-être général.</p>
<p>Travail cloisonné: Souvent, les approches du climat et des risques de catastrophe sont adoptées secteur par secteur. Afin de s'attaquer de manière plus globale aux causes profondes de cette vulnérabilité, les flux de travail doivent garantir la collaboration, à la fois à l'intérieur et à l'extérieur de l'organisation ou des organisations initiatrices du projet.</p>	<p>Protocoles de coordination transparents: pour améliorer le partage, la coordination et la collaboration des informations avec les parties prenantes, il est nécessaire d'établir des protocoles de communication clairs et des procédures opérationnelles standard pour garantir que toutes les parties prenantes nécessaires sont effectivement impliquées, que les défis sont signalés rapidement et que toutes les parties sont conscientes de l'état de mise en œuvre d'une action.</p>

5 Le comité de résilience de la ville adoptera une approche participative d'engagement public pour le développement d'actions supplémentaires après la livraison du plan d'action 2021.

Sources de Financement Potentielles

Ce plan d'action considère plusieurs sources de financement pour la mise en œuvre des actions sélectionnées. Celles-ci sont présentées dans le tableau 2 ci-dessous.

TABLEAU 2: IDENTIFICATION DES OPTIONS DE FINANCEMENT POUR LE PLAN D'ACTION DE FÈS

SOURCE DE FINANCEMENT	OPTIONS DE FINANCEMENT	APPLICABLE AUX ACTIONS
Secteur Public		
• Autorités nationales	<ul style="list-style-type: none"> • Transferts, subventions ou programmes de partage des coûts des ministères d'exécution: Ministère de l'Intérieur, MEFRA, Ministère de l'Aménagement du Territoire National, de l'Urbanisme, de l'Habitat et de la Politique de la Ville, Ministère de l'Équipement, du Transport de la Logistique et de l'Eau, Ministère de l'Énergie, des Mines et de l'Environnement, Agence du Bassin Hydraulique. • Allocations / subventions des fonds nationaux: Fonds de Lutte contre les Catastrophes Naturelles (FLCN), Fonds de Lutte contre le Coronavirus, Fonds de Solidarité Interrégionale (FSI qui a été créé en vertu de l'article 142 de la Constitution et vise la répartition équitable des ressources afin de réduire les disparités régionales. Art. 234 de la loi organique relative aux régions) et Fonds d'Équipement Communal (FEC qui est une institution financière dédiée au financement des investissements du secteur public local, chargé de faciliter l'accès au crédit des responsables locaux pour le financement des projets d'infrastructures et d'équipements). 	Action 2 Action 1
		• Autorités municipales
Secteur Privé		
	<ul style="list-style-type: none"> • Prêts bancaires commerciaux soit pour dette de bilan (budget d'investissement municipal) • Dette du projet par émission d'obligations de projet • Apports en fonds propres dans des projets / entités de projet, soumis au cadre juridique et réglementaire (par exemple par le biais d'entreprises publiques, de partenariats public-privé, de fonds de co-investissement municipaux) • Subventions, dons ou contributions pro bono d'entreprises, d'ONG, de fondations ou d'individus 	Action 2 Action 4 Action 3

SOURCE DE FINANCEMENT	OPTIONS DE FINANCEMENT	APPLICABLE AUX ACTIONS
<p>Secteur du développement international, y compris:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Banque Mondiale et autres banques multilatérales de développement (par exemple BAD, BERD, BID), • Les agences d'aide bilatérales (ex: AFD, GIZ, JICA, KfW, USAID, SECO), • Philanthropie (par exemple, Fondation Rockefeller, Fondation Rufford) 	<ul style="list-style-type: none"> • Prêts concessionnels (à faible taux d'intérêt) pour des projets individuels, des programmes d'investissement plus importants ou des interventions fondées sur des politiques • Subventions (directes ou via l'assistance technique) • Soutien du Fonds spécial sous forme de prêts ou de subventions concessionnels (par exemple, le Fonds d'adaptation, le Fonds mondial pour la réduction des catastrophes et le relèvement (GFDRR), le Fonds vert pour le climat, le Fonds pour le changement climatique en Afrique (ACCF), le Fonds pour l'environnement mondial) • Prise de participation dans des projets d'investissement du secteur privé ou semi-privé (par exemple, Fonds d'équipement des Nations Unies (FENU), IFC, BERD, CDC) • Bien que n'étant pas un instrument de financement, l'atténuation des risques (par exemple, l'assurance contre les risques de catastrophe) peut contribuer à réduire les coûts du projet, ainsi que les impacts sur les budgets gouvernementaux 	<p>Action 1</p> <p>Action 3</p> <p>Action 4</p>

Acteurs Clés pour Mettre en Œuvre le Plan d'Action

Pour mettre en œuvre ce plan d'action, il est important que les acteurs suivants soient impliqués en cours de route. Ils sont résumés dans le tableau 2 et détaillés dans chaque action.

TABLEAU 3: VUE D'ENSEMBLE DES PRINCIPAUX ACTEURS DE LA LIVRAISON POUR FÈS

	<p>Comité de pilotage agissant au nom de la Commune de Fès</p>	<p>Rôle: superviser et diriger la mise en œuvre du plan d'action et assurer le suivi et l'évaluation.</p>
	<p>Bureau du Gouverneur</p>	<p>Rôle: fournir des conseils et une supervision de haut niveau tout au long des étapes de mise en œuvre et de suivi ainsi que l'approbation finale de la sélection et de l'exécution des actions.</p>
	<p>Autorité Nationale</p>	<p>Rôle: apporter un soutien financier sous le ministère de l'Intérieur et technique sous les ministères spécifiques.</p>
	<p>Banques et Organismes de Financement</p>	<p>Rôle: financement des actions (et fournir une assistance technique).</p>
	<p>Secteur Privé</p>	<p>Rôle: soutenir des actions et éventuellement participer à travers des partenariats public-privé (PPP)</p>
	<p>Société Civile</p>	<p>Rôle: Implication dans la conception et la mise en œuvre d'actions à travers des processus participatifs et l'engagement des parties prenantes</p>

Étude Diagnostique 2019: Résumé des conclusions

Une étude diagnostique des principaux aléas et vulnérabilités a été entreprise en 2019 et a permis de définir la situation de référence actuelle pour la résilience urbaine à Fès. L'étude a inclus une revue documentaire en ligne, plusieurs séries de collecte de données, des entretiens individuels avec les principales parties prenantes, ainsi que des conseils, des contributions et un examen final par le comité de pilotage. Les principales conclusions de l'étude diagnostique, résumées ci-dessous, ont alimenté la stratégie de résilience - pour les résultats détaillés, veuillez consulter ces deux documents.

TABEAU 4: DOMAINES D'INTERVENTION DE L'ÉTUDE DIAGNOSTIQUE ET DE LA STRATÉGIE DE RÉSILIENCE



INONDATIONS: Les inondations ont causé le plus de dégâts et de perturbations de tous les risques naturels qui afflige Fès. Le changement climatique est susceptible d'exacerber les inondations en raison de la plus forte intensité des précipitations. De plus, à mesure que la ville s'urbanise, les inondations pluviales augmenteront probablement en raison d'une couverture de surface imperméable. L'élaboration d'un cadre de risque d'inondation et l'introduction de systèmes de drainage durables ou de solutions basées sur la nature peuvent aider à atténuer les risques d'inondation tout en offrant de nombreux avantages secondaires.



TEMPÉRATURES EXTRÊMES: Les projections climatiques prévoient que les événements de chaleur extrême devraient se produire plus souvent et avec une plus grande intensité à l'avenir. Il y a déjà eu une augmentation des vagues de chaleur à travers Fès, en particulier au cours des 20 dernières années. Les températures extrêmes aiguës peuvent entraîner plusieurs risques pour la santé et endommager les infrastructures. Une sécheresse chronique à plus long terme causée par des vagues de chaleur prolongées est susceptible d'exacerber les pénuries d'eau et de causer des dommages structurels aux bâtiments. La planification et la mise en œuvre de mesures de refroidissement urbain utilisant des caractéristiques naturelles ou des caractéristiques de l'eau aideront à réduire la sensibilité de la ville à la chaleur extrême.



GLISSEMENTS DE TERRAIN: Les glissements de terrain ont causé de nombreux morts et de destructions à Fès. Les zones Nord et Nord-Est du périmètre urbain de Fès sont très vulnérables à l'instabilité du terrain. Le renforcement des zones sujettes aux glissements de terrain avec des solutions basées sur la nature telles que la plantation d'arbres garantira une meilleure protection des infrastructures clés susceptibles d'être endommagées.



CHANGEMENT CLIMATIQUE: Alors que le Maroc entreprend actuellement des efforts pour lutter contre le changement climatique à travers la décarbonation de l'énergie, les effets des émissions déjà libérées se traduisent par un climat déjà changeant. En tant que tel, il est nécessaire de prendre en considération les projections de changement climatique qui mettent en évidence des hivers plus humides, des étés plus chauds et plus secs et des événements météorologiques extrêmes plus fréquents. En mettant en œuvre dès maintenant des mesures d'adaptation au changement climatique, la ville sera mieux préparée pour l'avenir.



PANDÉMIE SANITAIRE: Une pandémie est une épidémie qui se répand et affecte toute une région, un continent ou le monde entier et leurs populations vulnérables. La récente pandémie de COVID-19 a montré à quel point les villes sont vulnérables aux crises sanitaires. Bien que Fès ait assez bien géré la situation, les futures pandémies restent un défi pour la ville. Les effets du confinement ont causé des pressions sociales et économiques sur la majorité de la population. La préparation aux crises sanitaires peut réduire le nombre de cas et de personnes affectées ainsi que les impacts ultérieurs d'une urgence sanitaire.



ÉQUITÉ SOCIALE ET ÉGALITÉ: Fès est globalement légèrement en dessous de la moyenne nationale en matière d'égalité et d'équité sociales. Les principaux domaines de fracture sociale sont liés à la pauvreté, à l'éducation, au genre et au taux de dépendance. Des indicateurs d'équité sociale peuvent être établis et communiqués à tous les départements concernés pour assurer que les progrès sont mesurés et que des objectifs d'amélioration sont fixés.



CULTURE / PATRIMOINE: La ville possède un fort patrimoine culturel et de nombreux sites et atouts patrimoniaux qui pourraient être menacés par des aléas. Le secteur du tourisme, l'un des plus forts économiquement de la ville, dépend de ce patrimoine. L'élaboration de plans d'adaptation au climat axés sur le secteur du tourisme ainsi que la régénération des bâtiments patrimoniaux augmenteront la résilience des biens culturels de Fès à l'avenir.



COORDINATION: La gouvernance locale de la gestion des risques de catastrophe est limitée et il n'y a pas de mécanismes pour gérer le développement dans les zones à risque ou pour sensibiliser aux risques présents. Des informations transparentes et une meilleure coordination entre les agences gouvernementales, les communautés et le secteur privé seraient bénéfiques pour une gouvernance efficace et efficiente de la ville.



PARTENARIATS: Dans l'ensemble, la réponse aux catastrophes naturelles est fragmentée, et plusieurs actions sectorielles sont menées par différentes institutions sans exigences ni efforts de collaboration clairs. La définition des responsabilités et des domaines d'intervention par les différents acteurs ne sont pas spécifiées dans les plans et la législation relatifs à la plupart des risques aux niveaux national ou local de gouvernance. L'établissement de partenariats entre la Protection Civile, la Commune et les habitants permettra de rassembler les ressources et d'avoir une approche coordonnée pour faire face aux défis de résilience de la ville.



BIEN-ÊTRE ET SANTÉ: La qualité de vie a été affectée par une augmentation de pollution, un chômage croissant et un accès réduit à l'espace vert ou naturel. Favoriser le bien-être et la qualité de vie urbaine des citoyens de Fès - de l'accès aux espaces publics à l'efficacité des transports publics; des projets culturels à l'amélioration de la gestion de déchet - amélioreront la résilience globale de la ville. L'augmentation des espaces verts et publics dans la ville peut favoriser des modes de vie actifs et améliorer la qualité et la quantité des espaces verts.



SENSIBILISATION AU CLIMAT ET AUX CATASTROPHES: Une lacune majeure existe encore dans le lien entre la sensibilisation du public à la réduction des risques climatiques et de catastrophe et la planification urbaine à Fès. Grâce à une communication efficace et ciblée sur le climat et les risques de catastrophe, des mesures concrètes peuvent être partagées avec les résidents afin de réduire leurs vulnérabilités identifiées.



BÂTIMENTS ET INFRASTRUCTURES: Les infrastructures sont au cœur de la vie quotidienne des résidents. Cela comprend toutes les variétés d'infrastructures, des routes et des conduites d'alimentation en eau aux infrastructures complexes soutenant des systèmes plus importants, comme la nourriture, les réseaux sociaux et le logement, lesquels sont absolument nécessaire. Parfois, ces systèmes continuent de fonctionner au-delà de leur durée de vie prévue, et certains de ces systèmes peuvent être inadéquats pour répondre aux besoins d'une ville urbaine en pleine croissance. L'intégration des principes de résilience dans les codes et plans de construction et d'infrastructure, ainsi que la communication efficace des risques potentiels et des mesures d'atténuation peuvent aider à garantir la réduction de la sensibilité aux aléas et de la vulnérabilité globale.

Stratégie de Résilience de Fès 2021: Résumé des conclusions

L'élaboration de la Stratégie de Résilience a été un processus de collaboration avec la Commune de Fès et plusieurs parties prenantes qui a servi pour définir une vision future de la Commune, identifier des objectifs stratégiques pour développer une ville résiliente, et forger un consensus autour d'actions discrètes et réalisables pour atteindre ces objectifs. Les objectifs stratégiques et les actions qui en découlent offrent une approche transversale pour affronter les principaux obstacles qui nuisent à la résilience. La stratégie a été mise à jour en 2021 pour garantir que le contexte actuel de la pandémie de COVID-19 soit pris en compte. La mise en œuvre de l'ensemble des actions est essentielle pour renforcer la résilience à Fès. Aux fins de la mise en œuvre stratégique des actions de la stratégie de résilience, la Commune de Fès a identifié les quatre actions présentées dans le tableau 5. Ces actions ont été jugées prioritaires par la ville comme étant les plus importantes en termes de renforcement de la résilience urbaine, et en fonction du contexte actuel. Comme indiqué ci-dessus, ce plan d'action doit être considéré comme une première étape et être utilisé comme un outil pour mettre en œuvre les actions restantes de la Stratégie de Résilience ainsi que toute action de résilience future qui pourrait émerger.

TABLEAU 5. ACTIONS PRIORITAIRES DE LA STRATÉGIE DE RÉSILIENCE DE FÈS 2021

ACTION	LIEN VERS LES ODD	LIEN AVEC LA STRATÉGIE DE RÉSILIENCE	CHRONOLOGIE					
			2022	2023	2024	2025	2026	2027
1. Lancer un plan d'adaptation au climat	  	   	2022	2023	2024	2025	2026	2027
2. Mettre en œuvre des solutions basées sur la nature pour servir de tampons de protection contre les effets des catastrophes naturelles	  	     	2022	2023	2024	2025	2026	2027
3. Intégrer les leçons de la crise du COVID-19 dans les futures actions d'urgence	 	    	2022	2023	2024	2025	2026	2027
4. Adapter des espaces polyvalents pour servir de centres temporaires d'intervention de santé publique	 	    	2022	2023	2024	2025	2026	2027

Remarque: veuillez vous référer au tableau de la page précédente pour les domaines d'intervention liés aux icônes sous «Lien vers la stratégie de résilience».

Actions Prioritaires

Comment Lire les Actions

Chaque action est présentée dans une feuille d'action et est structurée en quatre sections. Chaque section est détaillée ci-dessous:

FIGURE 1. COMMENT LIRE LES ACTIONS

Action Prioritaire # -						
Icônes de la stratégie de résilience 	Icônes ODD 	Chronologie				
		2021	2022	2023	2024	2025
Justification de l'action						
Description de l'action						
Séquence de mise en œuvre						
Co-responsable de l'action	Partenaire d'implémentation	Ressources humaines et techniques				
Coûts estimés	IPCs	Options de financement				
Dividende pour l'emploi						

1. Titre et lien vers les objectifs de Développement Durable et la Stratégie de Résilience de Fès
2. Justification de l'action - pourquoi cette action est-elle proposée, en lien avec les raisons pour lesquelles l'action est adaptée à Fès
3. Description - ce qui sera fait
4. Mise en œuvre - détaillant la séquence des étapes de mise en œuvre et plus de détails, y compris le propriétaire de l'action, le partenaire d'exécution, les ressources nécessaires, le coût, les Indicateurs de Performance Clés (IPC) et les options de financement.

ACTION PRIORITAIRE 1 - LANCER UN PLAN D'ADAPTATION AU CLIMAT

Icônes de la stratégie de résilience	Icônes ODD	Chronologie					
		2022	2023	2024	2025	2026	2027
							

Justification de l'action

Fès fait face à une variété de risques liés au changement climatique. L'élaboration préemptif d'un plan d'adaptation au changement climatique réduira les effets du changement climatique sur les biens et les infrastructures de Fès, ainsi que sur les moyens de subsistance et le bien-être des populations.

L'adaptation au changement climatique peut être planifiée au niveau national, mais est en grande partie réalisée localement, en raison de sa nature spécifique au contexte. En conséquence, les actions de résilience doivent être adaptées à des situations spécifiques sur le terrain. Des indicateurs des risques et d'opportunités liés au changement climatique, ainsi que les impacts, sont nécessaires au niveau de la ville pour mieux informer la planification de l'adaptation locale et la prise de décision. Une approche par étapes de l'adaptation au climat est la mieux adaptée pour élaborer des plans locaux et assurer qu'ils s'alignent les uns avec les autres et avec d'autres politiques et plans locaux et nationaux interdépendants.

Le secteur du tourisme de Fès est depuis longtemps un moteur clé du développement économique de la ville. Les attractions touristiques et les sites patrimoniaux de Fès sont très vulnérables aux risques tels que les inondations, les incendies, les tremblements de terre et les tempêtes. Par exemple, la Médina, principale zone culturelle et historique de la ville, est très vulnérable en raison de la dégradation de la qualité des bâtiments, de la fourniture de services limités et du vieillissement des infrastructures. En assurant la résilience des principaux sites touristiques de la Médina, ainsi que la résilience du secteur du tourisme dans son ensemble (hôtels, voies de transport, artisanat, etc.), les perturbations en période d'événements de crise seront réduites et les bases pour mieux reconstruire après une catastrophe seront mis en place. L'élaboration d'un plan d'adaptation au climat qui cible des secteurs spécifiques de l'économie permettra à ces secteurs de s'adapter et potentiellement de prospérer face au changement climatique. Le plan d'adaptation au climat de Fès se concentrera donc d'abord sur le secteur du tourisme (2021-2022), puis s'étendra à d'autres secteurs

L'établissement d'un plan d'adaptation au climat garantira de nombreux avantages, notamment:

- Comprendre les risques liés aux aléas naturels ayant un impact sur le patrimoine historique et culturel afin de développer des approches d'adaptation;
- Permettre au secteur du tourisme d'anticiper les risques et permettre la continuité des opérations et autres services;
- Promouvoir le développement du tourisme durable;
- Promouvoir la conservation et l'utilisation durable des ressources naturelles et des zones du patrimoine culturel de Fès; et
- Amélioration de la sensibilisation au changement climatique et au secteur du tourisme.

Description de l'action

Le développement du plan d'adaptation au climat de Fès sera conçu, planifié et guidé à travers la collaboration avec les parties prenantes de tous les secteurs sous la direction du comité de pilotage de l'adaptation au climat de la commune établi dans le cadre des activités du plan d'adaptation au climat de Fès Meknès soutenues par la Banque Mondiale et l'Agence française de développement. Bien que le plan d'adaptation au climat concerne plusieurs secteurs à travers la ville, le premier domaine d'intervention a été identifié comme le secteur du tourisme.

Les risques et opportunités associés au changement climatique seront identifiés et une vision et des actions adaptatives pour pérenniser ce secteur seront développées. Le plan visera à atténuer les risques présentés par le secteur du tourisme (actifs et opérations critiques) sur l'environnement naturel et la population. Cela comprendra du matériel d'orientation qui promeut un tourisme durable et sensible à l'environnement, en particulier au sein de la Medina de Fès. En outre, l'action cherchera à développer la formation des employés du tourisme axée sur les mesures de gestion environnementale.

Les principales caractéristiques du plan d'adaptation au climat peuvent inclure:

- Chronologie spécifique à chaque secteur avec des actions allant de 1 à 5 ans
- Domaines d'intérêt tels que les examens réglementaires pour inclure des mesures d'adaptation dans les grandes infrastructures touristiques
- Analyse coûts-bénéfices, comprenant les plus-values et les bénéfices réalisés par le secteur privé (et idéalement une reconnaissance des co-bénéfices climatiques des actions d'adaptation)
- Évaluation de la vulnérabilité et des risques des infrastructures touristiques et des bâtiments patrimoniaux
- Projections climatiques et élaboration de scénarios au besoin
- Acteurs clés
- Frais
- Référence à des exemples de bonnes pratiques internationales

Un plan d'adaptation stratégique spécifiquement axé sur le secteur du tourisme de Fès, étayé par des actions ambitieuses, peut aider l'industrie à réagir aux risques climatiques et à tirer parti des opportunités. Une adaptation proactive contribuera à réduire le risque que les touristes (et les prestataires de services touristiques) soient impactés, bloqués et blessés lors d'une catastrophe naturelle, ce qui pourrait avoir des risques pour la réputation de toute la ville.

Le tourisme durable est actuellement promu par le Schéma Directeur d'Aménagement Urbain (SDAU) du Grand Fès à travers un programme d'Unité de Développement Touristique. Un plan d'adaptation au climat axé sur le tourisme peut aider à garantir que les actions découlant de la SDAU sont élaborées avec des principes de résilience permettant des récupérations rapides après des catastrophes sanitaires et naturelles.

Liens avec des projets existants: Cette action pourrait également être mise en œuvre en parallèle avec les six circuits touristiques récemment créés,⁶ mettant l'accent sur l'artisanat et mis en place dans le cadre des efforts de promotion de l'artisanat du programme «Artisanat et Médina de Fès» financé par la Millennium Challenge Corporation. De plus, cette action s'appuiera sur l'atelier Paris Climate Action qui a eu lieu en février 2020 et devrait être alignée sur le Plan Territorial de Lutte Contre le Réchauffement Climatique.

6 These tours dedicated to the development of the city's craft and cultural heritage are entitled «Crafts», «Monuments and Souks», «Knowledge and Know-How», «Andalusian Palaces and Gardens», «Fez Jdid» and «Walls and Fortifications». The signage system that has been put in place will have a positive economic impact on the 2,113 points of sale of handicraft articles or services that are installed along these circuits.

Séquence de mise en œuvre

1. Identifier les éléments clés du diagnostic et de la Stratégie de Résilience pertinents pour le secteur du tourisme et identifier les domaines / actions prioritaires et les délais associés.
2. Donner au Conseil régional de tourisme la responsabilité de superviser l'élaboration et la mise en œuvre du plan d'adaptation.
3. Entreprendre un exercice de cartographie des parties prenantes des principaux acteurs de l'industrie et élaborer un plan d'engagement.
4. Cartographier les zones à risque clés avec des actifs critiques pour déterminer l'exposition et le risque.
5. Identifier les actions visant à protéger les sites culturels et historiques, les actifs clés tels que les hôtels et les fonctions critiques telles que les opérations touristiques et la logistique.
6. Identifier les domaines / secteurs supplémentaires à intégrer dans la planification de l'adaptation au changement climatique
7. Lier le plan d'adaptation au climat à la planification spatiale et des investissements en servant de guide de référence pour les approbations de planification et en garantissant le financement des principales mesures d'adaptation du secteur du tourisme prioritaires pour la mise en œuvre.

Co-responsable de l'action	Partenaire d'implémentation	Ressources humaines et techniques
<ul style="list-style-type: none"> • Commune de Fès • Conseil régional du tourisme • Ministère de l'Énergie, des Mines et de L'Environnement (exécuteur des INDC) • Ministère de l'Équipement, du Transport de la Logistique et de l'Eau, • Direction de la Météorologie Nationale • Haut-Commissariat des Eaux et Forêts et de la Lutte contre la Désertification (HCEFLCD), 	<ul style="list-style-type: none"> • Conseil régional du tourisme • Hôtels, voyagistes et institutions civiques actifs dans le secteur du tourisme • Office National Marocain du Tourisme • Agence de Développement Social et l'Union des Associations et Amis de Fès Medina • Wilaya de Fès • Agence pour la Dé-densification et de Réhabilitation de la Médina de Fès • Conseil préfectoral de Fès • Conseil régional de Fès Meknès - toutes les représentations des différents départements ministériels au niveau régional ou préfectoral, • Confédération Générale des Entreprises Marocaines (CGEM) • Autres: industrie, professionnels du tourisme, ABHs, RADEEF, ONEE-Branche eau, ONEE-Branche Électricité et Agence Urbaine 	<ul style="list-style-type: none"> • Expert en changement climatique • Expert en économie du tourisme • Expert / Ingénieur Infrastructure • Expert en communication et engagement des parties prenantes • Graphiste et / ou Expert SIG • Expert-Consultant en matière de coûts de réalisation

COÛTS ESTIMÉS	IPCS	OPTIONS DE FINANCEMENT
CapEx: \$150,000 – \$200,000	<p>Nombre d'hôtels et de voyageurs mettant en œuvre les mesures d'adaptation prévues dans le plan</p> <p>Temps de rebond opérationnel plus court, c'est-à-dire le temps qu'il faut pour revenir aux affaires comme d'habitude suite à un événement naturel</p>	<p>Budget de la Commune de Fès</p> <p>City Climate Finance Gap Fund (BEI / Banque mondiale)</p> <p>Subvention pour l'assistance technique d'une organisation de développement multilatérale ou bilatérale</p> <p>Bourse du Ministère du Tourisme, de l'Artisanat, du Transport Aérien et de l'Économie Sociale</p> <p>Partage des coûts avec le Conseil régional du tourisme</p>
<p>Dividende pour l'emploi</p> <p>Cette action sécurisera des emplois et des revenus en réduisant les impacts du changement climatique, en diminuant les éventuelles perturbations des emplois et en assurant un retour plus rapide à une activité normale après un événement. L'action peut également empêcher la détérioration du patrimoine culturel de la ville, assurant ainsi le maintien des emplois dans les secteurs du tourisme et de l'hôtellerie et améliorant la résilience du secteur du tourisme. La mise en place d'initiatives de formation pour les travailleurs du tourisme axées sur les mesures de gestion environnementale pourrait assurer davantage la résilience du secteur et potentiellement son expansion grâce à l'introduction de nouvelles pratiques durables qui ont le potentiel d'attirer un public touristique différent et d'induire la création d'emplois dans le secteur.</p>		

ACTION PRIORITAIRE 2 - METTRE EN ŒUVRE DES SOLUTIONS BASÉES SUR LA NATURE POUR SERVIR DE TAMPONS DE PROTECTION CONTRE LES IMPACTS DES CATASTROPHES ET DU CHANGEMENT CLIMATIQUE

Icônes de la stratégie de résilience	Icônes ODD	Chronologie					
		2022	2023	2024	2025	2026	2027
							

Justification de l'action

Fès se caractérise par une structure urbaine dense avec des espaces ouverts et verts limités. La ville possède un parc immobilier vieillissant et souffre de conditions météorologiques extrêmes, notamment des températures estivales élevées et des précipitations intenses. Les catastrophes naturelles augmentent en fréquence et en gravité et Fès doit mettre en œuvre des mesures de protection pour protéger les habitants, les industries locales et les infrastructures.

Les solutions basées sur la nature peuvent aider à exploiter la puissance et la complexité de la nature pour transformer les défis environnementaux, sociaux et économiques en opportunités. Par exemple, les approches naturelles d'infrastructures vertes pour la gestion des inondations exploitent les processus naturels pour réduire les risques d'inondation, mais fournissent également des espaces ouverts et verts précieux pour soutenir la biodiversité et les loisirs. Cela peut à tour contribuer à améliorer la qualité de l'air, réduire les effets des îlots de chaleur urbains et apporter des avantages pour la santé et le bien-être. En outre, les solutions basées sur la nature procurent des co-bénéfices importants de leurs services de régulation, notamment en améliorant la santé et le bien-être et en générant une activité économique. Des études indiquent que les espaces verts génèrent entre 2 \$ et 5 \$ par visite.⁷

D'autres avantages de la mise en œuvre de solutions basées sur la nature peuvent inclure: un paysage urbain amélioré (équipé pour faire face aux risques tels que les inondations, les vagues de chaleur et les incendies), une meilleure résilience des infrastructures, une réduction de la pression sur les services existants, une cohésion sociale accrue et un engagement réunissant de nouveaux et des communautés existantes et des espaces supplémentaires qui intègrent des infrastructures vertes tout en préservant la biodiversité dans certains quartiers de la ville.

⁷ Department for Environment, Food & Rural Affairs du Royaume-Uni (2015) Environmental Value Look-Up Tool. Disponible à: <https://eftec.co.uk/project/%20%09environmental-value-look-evl-tool>

Description de l'action

Cette action examinera des solutions simples qui peuvent offrir une forte capacité d'atténuation et d'adaptation contre les impacts du changement climatique et des catastrophes. Les solutions peuvent également servir de tampons de protection, tout en améliorant l'infrastructure existante. La ville explorera une combinaison de solutions basées sur la nature, y compris des infrastructures vertes telles que des jardins pluviaux, des systèmes de drainage durables, la restauration des voies fluviales, des parcs, des plans d'eau, ainsi que de plus grands espaces verts tels que les forêts urbaines. Ces solutions ont toutes fait leurs preuves dans divers contextes géographiques pour être des moyens très efficaces et abordables d'atténuer les impacts causés par les catastrophes et le changement climatique.⁸

Une première analyse suggère de renforcer les efforts de reboisement au nord-ouest de la ville dans l'arrondissement d'El Mariniyine ainsi que la restauration fluviale de l'Oued Fès et de l'Oued El-Mehraz en amont de la ville. Les projets de reboisement localisés réduiront le risque de glissement de terrain grâce à la stabilisation des sols à travers les racines, augmenteront la perméabilité du sol qui réduira l'érosion et la sécheresse, et offriront des avantages en matière de qualité de l'air. La restauration et l'élargissement des lits fluviaux en amont de l'Oued Fès et de l'Oued El Mehraz (et plus tard d'autres voies fluviales traversant la ville) et leur permettront de reprendre leur forme naturelle apportant de multiples bénéfices à la ville en termes de réduction des risques d'inondation et d'érosion des sols. Le ralentissement du débit de l'eau en élargissant les berges peut créer de nouveaux écosystèmes naturels. Cela fournira également un espace public supplémentaire. De plus, les rivières, les étangs de drainage, les fontaines et autres éléments de l'eau peuvent aider à réduire la température dans la ville et fournir un refroidissement précieux pendant les vagues de chaleur. Les forêts urbaines peuvent également aider à réduire les températures.

Ces mesures amélioreront la qualité spatiale de la ville tout en augmentant le sentiment d'identité locale et l'attractivité des sites du patrimoine culturel.

Séquence de mise en œuvre

1. Identifier les zones spécifiques de la ville (au niveau du quartier) qui sont les plus vulnérables aux systèmes météorologiques défavorables.
2. Donner la priorité aux zones vulnérables pour être abordée en premier, en gardant à l'esprit les interdépendances potentielles entre les différents sites adjacents.
3. Identifier les solutions basées sur la nature les plus adaptées et les plus efficaces pour des lieux spécifiques en fonction du contexte local et des autres besoins de la communauté.
4. Développer des études techniques (y compris la confirmation des responsabilités et des coûts d'entretien) et identifier les options de financement pour chacun des sites / interventions, y compris les investissements publics et privés.
5. Procurer les services de planification et de construction nécessaires pour la mise en œuvre des interventions.
6. Remettre la responsabilité de la maintenance à l'entité responsable pré-identifiée.

8 Sommet sur l'action climatique des Nations Unies. 2019. Manifeste des solutions basées sur la nature pour le climat

CO-RESPONSABLE DE L'ACTION	PARTENAIRE D'IMPLÉMENTATION	RESSOURCES HUMAINES ET TECHNIQUES
<p>Commune de Fès (Division technique et travaux publics)</p> <p>Direction Régionale de l'Environnement</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Organisations communautaires • Agence urbaine de Fès • Membres de la communauté • Administration communale • Développeurs • Architectes paysagistes • Université méditerranéenne de Fès Al Akhawayn 	<ul style="list-style-type: none"> • Architecte paysagiste • Expert / Ingénieur en eau • Expert en écologie locale • Ingénieur géotechnique
COÛTS ESTIMÉS	IPCS	OPTIONS DE FINANCEMENT
<p>CapEx: \$200,000 - \$2,000,000</p> <p>Dépendant de l'échelle, de l'emplacement et du contexte des activités.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Nombre d'interventions d'infrastructures vertes mises en œuvre • Augmentation de la couverture des espaces verts par habitant • Montant des investissements basés sur la nature • Diminution des dommages et des coûts liés aux inondations dues aux tempêtes 	<ul style="list-style-type: none"> • Budget de la Commune de Fès, soutenu par des prêts concessionnels d'organisations internationales de développement ou de fonds spéciaux (par exemple le Fonds pour l'environnement mondial) ou des prêts commerciaux de banques • Partenariats public-privé avec contrat de performance • Fond de Lutte contre les Catastrophes Naturelles • Subvention pour l'assistance technique d'une organisation de développement multilatérale ou bilatérale • Financement innovant (soumis au cadre juridique et réglementaire), par exemple par l'émission d'obligations vertes (dette) ou le système de paiement des services écosystémiques (PSE)
<p>Dividende pour l'emploi:</p> <p>L'action soutiendra la création d'emplois directs, indirects et induits dans les secteurs de la construction et du paysage sur une période de 3 à 5 ans. La mise en place d'infrastructures vertes et la restauration de la voie fluviale de l'Oued Fès, en particulier, pourraient se traduire par une forte demande d'architectes paysagistes, d'ouvriers du bâtiment et d'ingénieurs pour assurer l'aménagement et l'entretien. Ces initiatives pourraient également avoir des effets positifs et induire des emplois dans les secteurs de l'hôtellerie et du tourisme grâce à l'amélioration de la qualité spatiale de la ville et de son patrimoine culturel.</p>		

ACTION PRIORITAIRE 3 - INTÉGRER LES LEÇONS DE LA CRISE DU COVID-19 DANS LES FUTURES ACTIONS D'INTERVENTION D'URGENCE

Icônes de la stratégie de résilience	Icônes ODD	Chronologie					
		2022	2023	2024	2025	2026	2027
							

Justification de l'action

La crise du COVID-19 a mis en évidence les nombreuses inefficacités et faiblesses des systèmes urbains. Historiquement, les administrations municipales ont généralement axé leurs efforts de résilience sur la réponse et le rétablissement aux situations d'urgence plutôt que sur la prévention proactive. Cependant, la prévention et la réduction des risques de catastrophe est généralement acceptée comme étant beaucoup plus rentable pour les administrations municipales par rapport aux interventions de réponses et au rétablissement. Plusieurs analyses coûts-bénéfices estiment un rapport 4 :1, avec des variations en fonction des aléas et du contexte.⁹ Tirer les leçons des événements passés permet aux villes de mieux reconstruire en veillant à ce que des mesures de prévention et de préparation soient intégrées à la reprise.

Il existe actuellement peu de données de santé publique disponibles au niveau de la Commune de Fès spécifiquement pour planifier de manière proactive et atténuer les futures urgences sanitaires ou pandémies et, dans une certaine mesure, les catastrophes naturelles. Cette action vise donc à combler cette lacune.

L'intégration des leçons tirées des événements d'urgence passés dans les plans de développement urbain existants et futurs peut renforcer la capacité de la ville à absorber les chocs et les stress futurs. Les infrastructures et services clés (à savoir les soins de santé, les transports, les services publics, etc.) bénéficieront d'une meilleure préparation en assurant un apprentissage réflexif. Les leçons tirées du COVID-19 illustrent les nombreuses lacunes en matière de compétences et de capacités dans les secteurs de la santé et des infrastructures publiques existants. Cela s'étend à l'étude de la manière dont la pandémie façonnera l'utilisation de l'espace urbain à l'avenir. Cela peut ouvrir un nouveau potentiel d'aménagement du territoire susceptible de générer des opportunités de croissance et d'emploi.

Dans l'ensemble, les avantages comprendront l'amélioration de la préparation de la ville aux futures pandémies, la sensibilisation aux soins de santé et à la résilience urbaine, ainsi que la réduction des perturbations futures des services d'infrastructure et de la vie quotidienne.

9 C.M. Shreve, I. Kelman. 2014. Does mitigation save? Reviewing cost-benefit analyses of disaster risk reduction. International Journal of Disaster Risk Reduction, Volume 10, Part A. (<http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2212420914000661>)

Description de l'action

Cette action intégrera les leçons tirées de la crise du COVID-19 dans les actions et plans actuels et futurs de réponse urbaine et d'urgence pour garantir que la ville de Fès et ses infrastructures de santé soient mieux préparées à répondre aux futures crises sanitaires.

Les livrables pour cette action comprendront l'études et mises à jour des plans existants pertinents (tels que le plan ORSEC, les plans d'intervention en cas de catastrophe, les plans d'infrastructure sanitaire, les SDAU et autres plans urbains) et veilleront à ce que les futures stratégies et termes de référence tiennent compte de ces apprentissages.

Un mécanisme d'apprentissage réflexif¹⁰ sera formalisé pour comprendre la performance des systèmes urbains pendant la pandémie COVID-19 et au-delà. Les leçons apprises seront utilisées pour éclairer les études des plans de développement urbain existants et futurs et pour renforcer la préparation aux crises futures. Le mécanisme d'apprentissage réflexif sera appliqué à tout événement d'urgence futur, garantissant le renforcement de la résilience de la ville.

Les principes de résilience tels que l'accès équitable aux infrastructures et aux services, et la garantie des besoins des populations vulnérables doivent être pris en compte pour permettre à Fès de devenir une ville plus inclusive, la clé d'un système résilient complet. D'autres questions devraient être évaluées, telles que la garantie de la fourniture continue de services et de services publics urbains, le maintien de l'accès à l'éducation, la diffusion de conseils et de communications en matière de santé et la transition de l'économie vers le travail en ligne.

Séquence de mise en œuvre

1. Capturer et analyser les données actuelles de santé publique en relation avec la pandémie COVID-19 pour identifier l'impact de la crise, les faiblesses du système urbain de Fès et les lacunes de la réponse d'urgence.
2. Créer un groupe de parties prenantes pour établir un programme de «leçons apprises» pour répondre à certaines des questions suivantes: Qu'est-ce qui a bien fonctionné? Que pourrait-on faire mieux? Qu'est-ce qui peut être amélioré? Que peut-on mettre en œuvre maintenant pour améliorer la résilience à l'avenir?
3. Utiliser les données et les commentaires des parties prenantes pour exécuter des scénarios précis et efficaces pour les urgences et les catastrophes de santé publique. Cela aidera à mieux comprendre dans quelle mesure la Commune de Fès est préparée à une autre pandémie ou à un événement dangereux.
4. Identifier les actions nécessaires, y compris les stratégies, plans et procédures opérationnelles à mettre à jour.
5. Examiner et apporter des modifications aux plans existants (tels que le plan ORSEC, les plans d'intervention en cas de catastrophe, les plans d'infrastructure sanitaire, les SDAU et autres plans urbains).
6. Mettre en œuvre des processus pour capturer et gérer les informations d'une crise.
7. Assurer que le processus d'apprentissage réfléchi est répété tous les deux ans.

¹⁰ L'apprentissage réfléchi est un mécanisme qui permet de transformer l'expérience en apprentissage. Dans ce cas, les autorités de la ville réfléchiront aux mesures d'intervention mises en place lors du COVID-19 et évalueront si des actions alternatives auraient été plus appropriées. Ces réflexions sont ensuite formalisées en plans et servent à informer la prise de décision future.

CO-RESPONSABLE DE L'ACTION	PARTENAIRE D'IMPLÉMENTATION	RESSOURCES HUMAINES ET TECHNIQUES
En fonction du plan en cours de révision/développement.	<ul style="list-style-type: none"> • Commune de Fès - Division technique • Agence urbaine de Fès • Prestataires de soins, professionnels de santé, personnel hospitalier, • Fournisseurs de services publics • Fournisseurs de transport • Répondants d'urgence • Société civile • Secteurs académiques • Association de vendeurs informels • Leaders / organisateurs communautaires • Wilaya de Fès • Direction régionale de la santé 	<ul style="list-style-type: none"> • Expert en gestion des risques de catastrophe • Urbaniste • Ingénieur infrastructure • Expert en changement climatique • Expert de la santé • Entreprises de transport • Entreprises de construction • Expert SIG • Expert environnemental • Expert social
COÛTS ESTIMÉS	IPCS	OPTIONS DE FINANCEMENT
CapEx: 50 000 \$ à 100 000 \$ par mise à jour de plan	<ul style="list-style-type: none"> • Processus d'apprentissage réfléchi formalisé pour suivre et surveiller l'apprentissage établi • Nombre de professionnels de différents secteurs participant au processus d'apprentissage • Nombre de plans revus et mis à jour (au besoin) suite à la formalisation des leçons apprises • Nombre d'actions initiées après revue / mise à jour du projet 	<ul style="list-style-type: none"> • Budget de la commune de Fès • Subvention pour l'assistance technique d'une organisation de développement multilatérale ou bilatérale (par exemple de la GIZ ou du GFDRR) • Transfert ou partage des coûts avec les ministères nationaux responsables • Secteur privé (par exemple, fournisseur de services publics, société de transport) si l'adhésion est garantie et / ou mandatée par un levier légal ou réglementaire • Prêts concessionnels (à faible taux d'intérêt) d'organisations internationales de développement si la mise à jour du plan et les actions sont intégrées dans un prêt de programme de réduction des risques de catastrophe plus large ou dans des interventions fondées sur des politiques
<p>Dividende pour l'emploi:</p> <p>L'action devrait être exécutée par le personnel existant qui a préparé les plans nécessitant une mise à jour. À ce titre, l'action peut contribuer à soutenir le maintien de ces emplois dans le secteur public. Les leçons tirées du COVID-19 devraient mettre en évidence les lacunes en matière de compétences et de capacités dans le système actuel d'infrastructure sanitaire et publique. Comblant ces lacunes par la mise en place et l'exploitation de nouvelles infrastructures devrait générer des opportunités d'emplois directs et également soutenir une croissance économique plus large grâce aux améliorations / avantages qu'elles apporteront.</p>		

ACTION PRIORITAIRE 4 - ADAPTER DES ESPACES POLYVALENTS POUR SERVIR DE CENTRES TEMPORAIRES D'INTERVENTION EN SANTÉ PUBLIQUE

Icônes de la stratégie de résilience	Icônes ODD	Chronologie					
		2022	2023	2024	2025	2026	2027
							

Justification de l'action

Bien que bénéficiant d'installations de pointe à l'hôpital universitaire Hassan II, Fès dispose d'une infrastructure de soins de santé limitée dans l'ensemble. Plusieurs quartiers, à savoir l'arrondissement de Zouagha, sont mal connectés aux infrastructures de santé. D'autres, comme El Mariniyine, ont des infrastructures de santé de moindre qualité. Une augmentation brutale de la demande lors d'urgences sanitaires peut submerger ces services et limiter l'offre de soins à la population. Le COVID-19 a servi d'exemple, la ville devant s'adapter en construisant un hôpital de campagne temporaire de 1 200 lits pour renforcer l'infrastructure sanitaire de Fès et les interventions d'urgence.

L'intégration de la flexibilité et de la modularité dans les infrastructures de santé garantit que la ville puisse répondre à une augmentation soudaine de la demande et qu'elle soit mieux préparée pour répondre aux catastrophes. L'adaptation ou la modernisation d'espaces polyvalents pour servir de centres de santé temporaires peut augmenter la capacité des infrastructures de santé à Fès. Ces installations supplémentaires multifonctionnelles et facilement reconfigurables ajouteront de la modularité au système de santé de Fès et permettront à la ville d'atténuer efficacement la flambée de la demande due aux événements d'urgence. Les avantages de ce programme comprennent une réduction de la pression sur les établissements de santé existants, la création d'emplois pour les employés des centres de santé et des économies possibles pour les patients qui peuvent ensuite dépenser ce revenu ailleurs.

Les autres avantages de cette action comprennent l'amélioration de la capacité de pointe des infrastructures de soins de santé à Fès, l'amélioration de la distribution et de l'accessibilité aux infrastructures de soins de santé (en temps de crise), la limitation des futures perturbations des systèmes de santé et la protection des infrastructures de soins de santé existantes, l'augmentation des délais d'intervention d'urgence, des formations professionnelles supplémentaires, ainsi que des espaces pour les petites et moyennes entreprises (PME), l'éducation des adultes, les pôles technologiques, la garde d'enfants, les installations de loisirs, etc. pendant les heures normales.

Description de l'action

En tirant les leçons de la pandémie COVID-19 (voir Action prioritaire 3 ci-dessus) et des futurs scénarios d'urgence, la Commune de Fès peut identifier l'infrastructure nécessaire pour gérer une augmentation de la demande de services de santé. La Commune eut alors identifier des espaces polyvalents qui pourraient être réutilisés pour fonctionner comme des centres d'intervention temporaires (tels que des centres de test, des centres de traitement ou des hôpitaux de campagne) en cas de pandémie ou de catastrophe nécessitant des infrastructures de soins supplémentaires. Ces espaces peuvent inclure des hôtels, des entrepôts, des gymnases, des centres de conférence, des stades, des écoles et des centres communautaires.

Une première analyse suggère que les centres sportifs (Complexe sportif boulevard des Saadiens, Stade des Mérinides, Stade de Fès), les centres de congrès et hôtels (Fès Marriott Hôtel Jnan Palace), et les bâtiments publics (Siege de la Commune de Fès) pourront servir d'espace polyvalents. Les sites désignés seront modernisés pour s'assurer que l'infrastructure de soins de santé nécessaire est installée dans le bâtiment ou pourrait facilement être mise en place en cas d'urgence (par exemple, conduites d'oxygène, stockage de déchets médicaux, points d'accès, etc.). La modernisation des installations permettrait également de garantir leur conversion rapide en cas de crise. Les espaces adaptés doivent rester accessibles à tous, y compris aux personnes à mobilité réduite ou à besoins particuliers.

Séquence de mise en œuvre

1. Entreprendre un exercice de modélisation de scénarios, en tirant parti des leçons tirées de la pandémie du COVID-19 et en examinant les futurs scénarios de catastrophe, pour comprendre les mesures d'infrastructure nécessaires pour gérer la demande croissante de services de santé pendant les différents événements.
2. Évaluer la capacité actuelle de l'infrastructure de soins de santé à accroître les services lors d'une pandémie ou d'une catastrophe.
3. Identifier les bâtiments / installations non médicaux qui pourraient être réutilisés et utilisés comme site hospitalier temporaire ou centre de soins de santé pendant une urgence pour répondre aux besoins de soins de santé. Les paramètres clés pour la sélection du site devraient inclure l'accès aux réseaux de services publics existants (c'est-à-dire l'électricité, l'eau, et le gaz); un espace suffisant pour la séparation des lits lors du dimensionnement des baies (en tenant compte de l'espace du couloir); capacité de fournir des espaces de soutien au personnel (c.-à-d. des vestiaires); et des entrées séparées aux extrémités opposées du bâtiment pour le personnel et les livraisons permettant le transfert du personnel et des matériaux de manière contrôlée.
4. Établir des partenariats avec des institutions et des organisations qui disposent d'espaces appropriés et installer ou construire l'infrastructure nécessaire pour garantir que l'espace est pré-équipé et peut être rapidement converti en cas d'urgence.
5. Préparer des protocoles d'exploitation pour les installations polyvalentes sélectionnées et rénovées, vérifier régulièrement les installations et former les principaux opérateurs aux procédures d'intervention d'urgence.

CO-RESPONSABLE DE L'ACTION	PARTENAIRE D'IMPLÉMENTATION	RESSOURCES HUMAINES ET TECHNIQUES
<ul style="list-style-type: none"> • Commune de Fès • Direction Régionale de la Santé • Wilaya de Fès 	<ul style="list-style-type: none"> • Autres: centres de conférence, stades, gymnases, universités, etc. • Agence de Protection Civile • Ministère de l'Éducation • Ministère de la jeunesse et des sports • Ministère de la Santé 	<ul style="list-style-type: none"> • Expert en gestion des risques de catastrophe • Architecte et expert en conception • Expert en politique de santé • Le personnel médical • Expert en administration hospitalière • Fournisseurs médicaux • Entreprises de construction • Ingénieur en construction • Urbaniste • Les travailleurs sociaux
COÛTS ESTIMÉS	IPCS	OPTIONS DE FINANCEMENT
<ul style="list-style-type: none"> • CapEx: 500 000 \$ - 700 000 \$ par établissement • OpEx: 10 000 \$ - 20 000 \$ 	<ul style="list-style-type: none"> • Nombre d'établissements identifiés, pré-équipés et prêts à servir d'infrastructures de santé supplémentaires. • Augmentation des lits d'hôpitaux disponibles à la ville en cas d'urgence • Nombre de mètres carrés adapté à une utilisation polyvalente. • Distance moyenne d'un établissement de santé d'urgence par quartier. 	<ul style="list-style-type: none"> • Budget de la commune de Fès • Prêts bancaires commerciaux soit pour dette de bilan (budget d'investissement municipal). • Subvention pour l'assistance technique d'une organisation de développement multilatérale ou bilatérale (par exemple de la GIZ ou du GFDRR). • Transfert ou partage des coûts avec les ministères nationaux responsables (Santé, Intérieur et Tourisme). • Partage des coûts avec les propriétaires d'installations soutenu par des incitations financières (par exemple, réduction des taxes foncières ou autres taxes) • Subventions, dons ou contributions pro bono d'entreprises, d'ONG, de fondations ou d'individus. • Prêts concessionnels (à faible taux d'intérêt) d'organisations internationales de développement s'ils sont intégrés dans un programme plus large de prêts de réduction des risques de catastrophe ou des interventions fondées sur des politiques. • Partenariats public-privé avec contrat de performance des installations.

Dividende pour l'emploi

L'action pourrait déboucher sur la création d'emplois directs, indirects et induits à caractère temporaire dans les secteurs de la construction et de la santé. En particulier, des bâtiments adaptés seront réaménagés pour servir d'espaces multifonctionnels facilement adaptables aux centres de santé publique; une activité qui exigera à court terme une main-d'œuvre de la construction et une expertise en ingénierie. Les interventions et réaménagement des bâtiments proposés dans le cadre de cette action seront temporaires et ciblés pour répondre aux catastrophes. Compte tenu de la nature critique de ces interventions, on s'attend à ce que les emplois de la santé dans ces établissements temporaires soient déplacés ailleurs, et l'action ne devrait pas entraîner la création d'emplois à long terme. Cependant, les travailleurs ont le potentiel de bénéficier d'une probabilité accrue de trouver un nouvel emploi dans les secteurs concernés grâce aux compétences et à l'expérience qu'ils ont acquises.

Prochaines étapes

Intégration des parties prenantes et suivi des progrès

La Commune de Fès devra jouer un rôle de leadership fort, travaillant en partenariat avec la Banque Mondiale et les principales organisations locales pour soutenir, guider et défendre les actions de renforcement de la résilience à travers Fès. Il est recommandé que les membres existants du comité de pilotage, qui ont été impliqués tout au long du cycle du projet de Renforcement de la Résilience Urbaine au Maroc de la Banque mondiale, restent les principales parties prenantes pour la phase de mise en œuvre et deviennent officiellement un comité de résilience de la ville.

Le suivi et l'évaluation devront avoir lieu tout au long du cycle de vie du plan d'action présenté ici. Le suivi devra être effectué de manière trimestrielle afin de permettre des changements et des ajustements avant la phase d'implémentation d'une action. De plus, une évaluation devra être tenue de manière annuelle pour permettre des interventions plus substantielles d'être lancées dans le cas où une action ne progresse pas comme prévu. En outre, des «champions de la résilience» situés au sein de départements municipaux pourraient être identifiés par le comité de résilience et chargés de mettre en œuvre des actions particulières. Ces champions fourniront ensuite un retour d'information au comité de résilience sur la mise en œuvre des actions sur une base annuelle. Enfin, des mises à jour par ces champions pourront être fournies au comité de pilotage, qui seront responsables de la mise à jour et de la modification des actions tout au long de la phase d'implémentation en fonction du retour d'expérience du suivi.

Les progrès réalisés dans la mise en œuvre des différentes actions devraient guider l'élaboration d'actions supplémentaires et aider à donner la priorité à des fonds publics limités pour des interventions qui s'avèrent efficaces.

Un plan de gestion de projet (PGP) devra être développé pour chaque action, avec une répartition des tâches par l'organisme responsable de la mise en œuvre et un calendrier. Le PGP pourrait également fournir la séquence des étapes de l'action sur toute sa durée. Les champions de la résilience seront chargés de mettre à jour le PGP pour leurs actions respectives, puis de le renvoyer au comité de pilotage responsable du suivi trimestriel. Les résultats du suivi guideront la planification des étapes suivantes de chaque action ainsi que les modifications nécessaires des délais, des ressources et du budget.

Plan de suivi d'impact

Il est également essentiel d'analyser dans quelle mesure les actions de résilience ont l'impact souhaité, ainsi que les éventuelles conséquences involontaires. Le Plan de Suivi d'Impact (PSI) est basé sur les Indicateurs de Performance Clé définis dans chaque action et établit une base de référence quantitative pour l'état des actifs sociaux et environnementaux. Le PSI décrit la condition de base pour chaque indicateur par rapport auquel une évaluation annuelle devra être entreprise (voir tableau 6). Cela permettra une évaluation cohérente de l'impact des différentes actions et sur le niveau de préparation aux catastrophes naturelles ou aux urgences sanitaires à court et moyen terme. L'objectif est de déterminer si chaque action mise en œuvre aura eu les résultats et les impacts souhaités, et si non, quelles interventions seront nécessaires pour ajuster ou adapter l'action.

En plus du PGP, le Comité de pilotage serait également chargé de superviser le PSI, tandis que chaque «Champion départemental de la résilience» serait responsable du suivi de l'ensemble d'indicateurs liés aux actions de ce département. Les «champions départementaux de la résilience» mettraient à jour le PSI pour leurs indicateurs respectifs sur une base annuelle et en informeraient le comité de pilotage. Étant donné que de nombreuses actions auront un impact sur les indicateurs des objectifs de plusieurs départements, les «champions de la résilience ministérielle» de tous les départements devront travailler en collaboration pour surveiller

TABLEAU 6. EXEMPLE DE PLAN DE SUIVI D'IMPACT POUR L'ACTION PRIORITAIRE 3

ACTION	IPC LIÉS À L'ACTION	BASE DE RÉFÉRENCE	SOURCE DES DONNÉES	CHRONOLOGIE					
				2022	2023	2024	2025	2026	2027
Action prioritaire 3 - Intégrer les leçons de la crise du COVID-19 dans les futures actions de développement urbain	Mise en place d'un processus formalisé d'apprentissage réfléchi pour suivre et contrôler l'apprentissage	N'est pas applicable	Atelier						
	Nombre de professionnels de différents secteurs participant au processus d'apprentissage	200	Sondage						
	Nombre de plans examinés et mis à jour (au besoin) suite à la formalisation des leçons apprises	10	Sondage						
	Nombre d'actions initiées après examen / mise à jour du projet	20	Étude						

les impacts annuels. Cette rétroaction peut être fournie lors d'une réunion annuelle sur l'impact de l'action.

Partage d'enseignements

Le Comité de Pilotage devrait fournir des mises à jour semestrielles concises sur le PGP et le PSI au Président de la Commune. Un rapport annuel des progrès effectués plus détaillé devrait être produit et présenté après la réunion annuelle sur l'impact de l'action, y compris un résumé de:

- L'état de mise en œuvre de l'action et les problèmes rencontrés;
- Recommandations de révision de toute action; et
- Nouvelles actions potentielles à considérer.

Une fiche d'information publique sur l'avancement de la mise en œuvre peut également être publiée sur le site Internet de la Commune de Fès pour tenir les parties prenantes informées. Des communiqués de presse et des études de cas peuvent également être produits pour mettre en évidence des réussites spécifiques.

الجدول 6: مثال عن مخطط متابعة أثر الإجراء ذي الأولوية 3

الإطار الزمني						مصادر البيانات	القاعدة المرجعية	مؤشر الأداء المرتبط بالإجراء	الإجراء
2027	2026	2025	2024	2023	2022				
						ورشة	لا تنطبق	إنشاء عملية رسمية للتعليم الانعكاسي لرصد ومراقبة التعلم	الإجراء ذو الأولوية 3 - إدراج الدروس المستخلصة من أزمة كوفيد-19 في إجراءات التتمة الحضرية المستقبلية
						سبر آراء	200	عدد المهنيين من مختلف القطاعات المشاركين في العملية التعلم	
						سبر آراء	10	عدد المخططات التي تمت مراجعتها وتحديثها (حسب الحاجة) بعد إضفاء الطابع الرسمي على الدروس المستخلصة	
						دراسة	20	عدد الإجراءات التي بدأت بعد مراجعة / تحديث المشروع	

مشاركة الدروس المستخلصة

ينبغي على اللجنة التوجيهية أن تقدم تحديثات نصف سنوية موجزة عن مخطط إدارة المشروع ومخطط متابعة الأثر إلى رئيس الجماعة، وينبغي إصدار تقرير سنوي أكثر تفصيلاً عن التقدم المُحرز وتقديمه بعد الاجتماع السنوي لأثر الإجراءات، بما في ذلك ملخص لما يلي:

- حالة تنفيذ الإجراءات والمشاكل التي واجهتها؛
- توصيات مراجعة أي إجراء؛
- الإجراءات الجديدة المحتملة للنظر فيها.

يمكن أيضاً تنزيل نشرة معلومات عامة عن التقدم المُحرز في التنفيذ على الموقع الإلكتروني لجماعة فاس لإنهاء أصحاب المصلحة على اطلاع، ويمكن كذلك إصدار بيانات صحفية ودراسات حالة لتسليط الضوء على بعض النجاحات المحددة.

الخطوات القادمة

إدراج أصحاب المصلحة ومتابعة التقدم المُحرز

وينبغي وضع مخطط إدارة المشروع لكل إجراء مع تقسيم المهام من طرف الهيئة المسؤولة عن التنفيذ وكذا جدول زمني. ويمكن لمخطط إدارة المشروع أن يُقدم أيضًا تسلسل خطوات الإجراء طيلة مدته وسيكون رواد المرونة مسؤولين عن تحديث مخطط إدارة المشروع لإجراءاتهم الخاصة ثم إعادته إلى اللجنة التوجيهية المسؤولة عن المتابعة الفعلية، وستوجه نتائج المتابعة عملية التخطيط للخطوات التالية لكل إجراء إضافة إلى التعديلات اللازمة للأجال والموارد والميزانية.

مخطط متابعة الأثر

من الضروري أيضًا تحليل مدى تحقيق إجراءات المرونة للتأثير المنشود وكذا العواقب المحتملة غير المقصودة. يعتمد مخطط متابعة الأثر على مؤشرات الأداء الرئيسية المحددة في كل إجراء ويحدد القاعدة المرجعية الكمية لحالة الممتلكات الاجتماعية والبيئية. ويصف مخطط متابعة الأثر الشرط الأساسي لكل مؤشر يجب إجراء تقييم سنوي على أساسه (انظر الجدول 6)، وسيسمح ذلك بإجراء تقييم منسجم لأثر مختلف الإجراءات المختلفة ومستوى التأهب للكوارث الطبيعية أو الطوارئ الصحية على المدى (المدين) القصير والمتوسط ويكمن الهدف في تحديد ما إذا كان كل إجراء مُنفذ يحقق النتائج والآثار المرجوة وفي حال لم يكن الأمر كذلك، فما هي التدخلات التي ستكون ضرورية لتعديل الإجراء أو تكييفه.

بالإضافة إلى مخطط إدارة المشروع، ستكون اللجنة التوجيهية مسؤولة أيضًا عن الإشراف على مخطط متابعة الأثر، في حين أن كل رائد للمرونة في إدارة ما" سيكون مسؤولاً عن مراقبة مجموعة المؤشرات المرتبطة بإجراءات تلك الإدارة. وسيقوم "رواد المرونة بالإدارات" بتحديث مخطط متابعة الأثر لمؤشراتهم على أساس سنوي وإبلاغ اللجنة التوجيهية بذلك. نظرًا لكون العديد من الإجراءات سيكون لها أثر على مؤشرات الأهداف الخاصة بالإدارات المتعددة، فسيتعين على "رواد المرونة بالإدارات" من جميع الإدارات العمل بشكل تعاوني لرصد الآثار السنوية، ويمكن تقديم هذه التعليقات والأصداء في اجتماع سنوي حول آثار الإجراءات.

سيتعين على جماعة فاس أن تلعب دوراً قيادياً قوياً والعمل بالشراكة مع البنك الدولي والمنظمات المحلية الرئيسية لدعم وتوجيه إجراءات تعزيز المرونة والمرافعة من أجلها في جميع أرجاء فاس. يوصى بأن يظل الأعضاء الحاليون في اللجنة التوجيهية، الذين شاركوا طوال مسار مشروع البنك الدولي لتعزيز المرونة الحضرية في المغرب، أصحاب المصلحة الرئيسيين في مرحلة التنفيذ وأن يصبحوا رسمياً لجنة مرونة المدينة.

يجب أن تُجرى المتابعة والتقييم طيلة دورة حياة مخطط العمل الوارد في هذه الوثيقة. يجب أن تُجرى عملية المتابعة كل ثلاثة أشهر للسماح بإضفاء التغييرات والتعديلات قبل مرحلة تنفيذ الإجراء. إضافة إلى ذلك، يجب إجراء تقييم على أساس سنوي للسماح بإطلاق المزيد من التدخلات الجوهرية في حالة عدم تقدم الإجراء كما هو مخطط له، ويمكن أيضاً للجنة المرونة تحديد "رواد المرونة" ضمن الإدارات البلدية وتكليفهم بتنفيذ إجراءات معينة وسيقدم أولئك الرواد بعد ذلك ملاحظات إلى لجنة المرونة بشأن تنفيذ الإجراءات بصفة سنوية. وأخيراً، يمكن لرواد المرونة تقديم تحديثات إلى اللجنة التوجيهية التي ستكون مسؤولة عن تحديث وتعديل الإجراءات طوال مرحلة التنفيذ بناءً على التعليقات من عملية المتابعة.

ينبغي أن يوجه التقدم في تنفيذ الإجراءات المختلفة إعداد إجراءات إضافية ويساعد في تحديد أولويات الأموال العامة المحدودة للتدخلات التي تثبت فعاليتها.

الفائدة من حيث فرص الوظائف:

يمكن أن يؤدي الإجراء إلى خلق وظائف مباشرة وغير مباشرة ذات طبيعة مؤقتة في قطاعي البناء والصحة. وعلى وجه الخصوص، سيتم تجديد المباني المكيفة لتكون بمثابة مساحات متعددة الأغراض وقابلة للتكيف بسهولة لمراكز الصحة العمومية؛ وهو نشاط يتطلب يد (بدأ) عاملة للبناء وخبرة في الهندسة على المدى القصير. ستكون التدخلات وإعادة تهيئة المباني المقترحة في إطار هذا الإجراء مؤقتة ومستهدفة للاستجابة للكوارث. نظراً للطبيعة الحاسمة لهذه التدخلات، فمن المتوقع أن تنتقل الوظائف الصحية في تلك المرافق المؤقتة إلى مكان آخر ومن غير المتوقع أن يؤدي الإجراء إلى خلق فرص عمل طويلة المدى. مع ذلك، يمكن للعمال الاستفادة من زيادة احتمالية العثور على شغل جديد في القطاعات ذات الصلة بفضل المهارات والخبرات التي اكتسبوها.

المسؤول الشريك في الإجراء	شريك التنفيذ	الموارد البشرية والتقنية
<ul style="list-style-type: none"> • جماعة فاس • المديرية الجهوية للصحة • ولاية فاس 	<ul style="list-style-type: none"> • أخرى: مراكز المؤتمرات، الملاعب، الصالات الرياضية، الجامعات، إلخ. • وكالة الوقاية المدنية • وزارة التربية • وزارة الشباب والرياضة • وزارة الصحة 	<ul style="list-style-type: none"> • خبير في إدارة مخاطر الكوارث • مهندس معماري وخبير تصميم • خبير في السياسة الصحية • طاقم طبي • خبير في الإدارة الاستشفائية • مقدمو الخدمات الطبية • شركات البناء • مهندس البناء • مختص في التخطيط الحضري • العاملون الاجتماعيون
التكاليف المقدرة	مؤشرات الأداء الرئيسية	خيارات التمويل
<ul style="list-style-type: none"> • نفقات رأسمالية: • \$500 000 - \$700 000 • نفقات تشغيلية: • \$10 000 - \$20 000 	<ul style="list-style-type: none"> • عدد المنشآت المحددة والمجهزة مسبقا والجاهزة للعمل كبنى تحتية صحية إضافية. • زيادة أسرة المستشفيات المتاحة للمدينة في حالة الطوارئ • عدد الأمتار المربعة المكيفة للاستخدام متعدد الأغراض. • متوسط المسافة إلى منشأة صحية للطوارئ في كل حي. 	<ul style="list-style-type: none"> • ميزانية جماعة فاس • قروض بنكية تجارية سواء لديون الحصيلة (ميزانية الاستثمار الجماعي). • إعانة للمساعدة التقنية من منظمة للتنمية متعددة الأطراف أو ثنائية (مثل GIZ أو GFDRR) • تحويل أو تقاسم التكاليف مع الوزارات الوطنية المسؤولة (الصحة والداخلية والسياحة). • تقاسم التكاليف مع مالكي المرافق مدعوماً بجوافز مالية (مثل تخفيض الضرائب العقارية أو ضرائب أخرى) • الإعانات أو التبرعات أو المساهمات المجانية من الشركات أو المنظمات غير الحكومية أو المؤسسات أو الأفراد. • قروض مُبسرة (منخفضة الفائدة) من منظمات التنمية الدولية إذا أدرجت في برنامج أوسع لقروض الحد من مخاطر الكوارث أو التدخلات القائمة على السياسات. • شراكات بين القطاعين العمومي والخاص مع عقد أداء للمرافق.

وصف الإجراء

من خلال استخلاص الدروس من جائحة كوفيد-19 (انظر الإجراء ذا الأولوية) وسيناريوهات الطوارئ المستقبلية، يمكن لمدينة فاس تحديد البنى التحتية اللازمة للتعامل مع زيادة الطلب على الخدمات الصحية. كان على الجماعة بعد ذلك تحديد مساحات متعددة الأغراض التي يمكن إعادة استخدامها لتعمل كمراكز تدخل مؤقتة (مثل مراكز اختبار أو مراكز علاج أو مستشفيات ميدانية) في حالة حدوث جائحة أو كارثة تتطلب منشآت صحية. يمكن أن تشمل تلك المساحات الفنادق والمستودعات وصالات الألعاب الرياضية ومراكز المؤتمرات والملاعب والمدارس والمراكز المجتمعية.

يشير التحليل الأولي إلى أن المراكز الرياضية (المركب الرياضي شارع السعديين، ملعب المرينيين، ملعب فاس) (مراكز المؤتمرات والفنادق) (فندق ماريوت فاس، جنان بالاس)، والمباني العمومية (مقر جماعة فاس) يمكن أن تستخدم كمساحات متعددة الأغراض، وستتم ترقية المواقع المخصصة لضمان تركيب البنى التحتية للرعاية الصحية الضرورية في المبنى أو يمكن وضعها بسهولة في حالة الطوارئ (مثل أنابيب الأكسجين، وتخزين النفايات الطبية، ونقاط الوصول، وغير ذلك). كما أن ترقية المرافق سيضمن تحويلها السريع في حالة حدوث أزمة، وينبغي أن تظل المساحات المكيفة سهلة الوصول للجميع بما في ذلك الأشخاص ذوي القدرة المحدودة على الحركة أو ذوي الاحتياجات الخاصة.

تسلسل خطوات التنفيذ

1. القيام بتمرين نمذجة السيناريوهات، بالاعتماد على الدروس المستخلصة من جائحة كوفيد-19 والنظر في سيناريوهات الكوارث المستقبلية لفهم تدابير البنى التحتية اللازمة للتعامل مع الطلب المتزايد على الخدمات الصحية خلال مختلف الحوادث.
2. تقييم القدرة الحالية للبنى التحتية للرعاية الصحية لتوسيع نطاق الخدمات أثناء جائحة أو كارثة.
3. تحديد المباني / المرافق غير الطبية التي يمكن إعادة تهيئتها واستخدامها كموقع مؤقت للمستشفى أو مركز رعاية صحية أثناء حالة طوارئ لتلبية احتياجات الرعاية الصحية. يجب أن تشمل الضوابط الرئيسية لاختيار الموقع توفر شبكات الخدمات الحالية (مثل الكهرباء والماء والغاز)؛ مساحة كافية للفصل بين الأسرة عند تغيير حجم المسافة بينها (مع مراعاة مساحة الرواق)؛ القدرة على توفير مساحات دعم الموظفين (أي غرف تغيير الملابس)؛ ومداخل منفصلة على طرفي المبنى للأفراد وعمليات التسليم مما يسمح بنقل الأفراد والمواد بطريقة خاضعة للرقابة.
4. إنشاء شراكات مع مؤسسات ومنظمات لديها مساحات مناسبة وتركيب أو بناء البنى التحتية اللازمة لضمان أن المساحة مجهزة مسبقاً ويمكن تحويلها بسرعة في حالة الطوارئ.
5. إعداد بروتوكولات استغلال المرافق متعددة الأغراض والمختارة والمجددة، وفحص المرافق بانتظام وتكوين المشغلين الرئيسيين على إجراءات التدخل الطارئة.

الإجراء ذو الأولوية 4 - تكيف الفضاءات متعددة الأغراض لتكون بمثابة مراكز مؤقتة لتدخلات الصحة العمومية

الإطار الزمني						أيقونات أهداف التنمية المستدامة	أيقونات استراتيجية المرنة
2027	2026	2025	2024	2023	2022		
							

تبرير الإجراء

رغم أن فاس تمتلك أحدث المرافق في المستشفى الجامعي الحسن الثاني، إلا أن لديها بنية تحتية محدودة للرعاية الصحية عموماً. والعديد من الأحياء، وتحديداً منطقة زواغة، غير متصلة بالبنى التحتية الصحية بشكل جيد. وبعض المناطق الأخرى، مثل المرينيين، لديها بنى تحتية صحية أقل جودة. يمكن للزيادة المفاجئة في الطلب أثناء حالات الطوارئ الصحية أن تُثقل كاهل تلك المرافق وتحدّ من توفير خدمات الرعاية للسكان، وقد كانت جائحة كوفيد-19 مثالاً على ذلك حيث اضطرت المدينة للتكيف من خلال بناء مستشفى ميداني مؤقت بسعة 1200 سرير لتعزيز البنية التحتية الصحية في فاس وتدخلات الطوارئ.

يضمن إدراج المرونة والنمطية في البنى التحتية الصحية قدرة المدينة على الاستجابة للزيادة المفاجئة في الطلب وكونها أكثر استعداداً للاستجابة للكوارث، ويمكن أن يؤدي تكيف أو تجديد المساحات متعددة الأغراض لتكون بمثابة مراكز صحية مؤقتة إلى زيادة قدرة البنى التحتية الصحية في فاس، وستضيف تلك المرافق الإضافية متعددة الأغراض والتي يمكن تكيفها بسهولة نمطية إلى النظام الصحي لفاس وتمكّن المدينة من التخفيف بشكل فعال من زيادة الطلب بسبب حوادث الطوارئ، وتشمل مزايا هذا البرنامج تخفيف الضغط على المرافق الصحية الحالية وخلق فرص شغل لموظفي مراكز الصحة وتوفير نفقات محتملة للمرضى الذين يمكنهم بعد ذلك إنفاق تلك المبالغ على شيء آخر.

تشمل الفوائد الأخرى لهذا الإجراء تحسين قدرة البنى التحتية للرعاية الصحية في فاس أثناء الذروة، وتحسين توزيع البنى التحتية للرعاية الصحية وإمكانية الوصول إليها (في أوقات الأزمات) والحد من الاضطرابات المستقبلية في أنظمة الصحة وحماية البنى التحتية الحالية للرعاية الصحية وزيادة آجال تدخلات الطوارئ، التكوينات المهنية الإضافية، إضافة إلى مساحات للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة، تعليم الكبار، مراكز التكنولوجيا، رعاية الأطفال، المرافق الترفيهية، وغيرها خلال الساعات العادية.

الموارد البشرية والتقنية	شريك التنفيذ	المسؤول الشريك في الإجراء
<ul style="list-style-type: none"> • خبير في إدارة مخاطر الكوارث • مختص في التخطيط الحضري • مهندس البنى التحتية • خبير في تغير المناخ • خبير في الصحة • شركات النقل • شركات البناء • خبير أنظمة المعلومات الجغرافية • خبير بيئي • خبير اجتماعي 	<ul style="list-style-type: none"> • جماعة فاس - القسم التقني • الوكالة الحضرية لفاس • مقدمو الرعاية، ومهنيو الرعاية الصحية، موظفو المستشفيات • الممونون بالمرافق العمومية • مقدمو خدمات النقل • المتدخلون عند الطوارئ • المجتمع المدني • القطاعات الأكاديمية • نقابة البائعين غير الرسميين • القادة / المنظمون المجتمعيون • ولاية فاس • مديرية الصحة الإقليمية 	<p>حسب المخطط قيد المراجعة / الإعداد.</p>
خيارات التمويل	مؤشرات الأداء الرئيسية	التكاليف المقدرة
<ul style="list-style-type: none"> • ميزانية جماعة فاس • إعانة للمساعدة التقنية من منظمة للتنمية متعددة الأطراف أو ثنائية (مثل GIZ أو GFDRR) • تحويل أو تقاسم التكاليف مع الوزارات الوطنية المسؤولة • القطاع الخاص (مثل مزود الخدمات العمومية، شركة النقل) إذا كان الانتساب مضموناً و / أو مفوضاً بواسطة رفع قانوني أو تنظيمي • قروض مُيسرة (منخفضة الفائدة) من منظمات دولية للتنمية إذا تم دمج تحديث المخطط والإجراءات في قرض أوسع لبرنامج الحد من مخاطر الكوارث أو في تدخلات قائمة على السياسات 	<ul style="list-style-type: none"> • ترسيم عملية التعلم التأملي لمتابعة ورصد التعلّمات الراسخة • عدد المهنيين من مختلف القطاعات المشاركة في عملية التعلم • عدد المخططات التي تمت مراجعتها وتحديثها (إذا لزم الأمر) بعد إضفاء الطابع الرسمي على الدروس المستخلصة • عدد الإجراءات المنفذة بعد مراجعة / تحديث المشروع 	<p>نفقات رأسمالية: \$50 000 إلى \$100 000 لكل تحديث للمخطط</p>
<p style="text-align: right;">الفائدة من حيث فرص الوظائف:</p> <p>يجب أن يتم تنفيذ الإجراء من قبل الموظفين الحاليين الذين أعدوا المخططات التي تحتاج إلى تحديث، وعلى هذا النحو يمكن أن يساعد الإجراء في دعم الحفاظ على تلك الوظائف في القطاع العمومي. يجب أن تسلط الدروس المستخلصة من جائحة كوفيد-19 الضوء على الفجوات في المهارات والقدرات في النظام الحالي للبنية التحتية الصحية والعمومية. فمعالجة هذه الفجوات من خلال إنشاء وتشغيل بنى تحتية جديدة من شأنها أن تولد فرص شغل مباشرة ودعم النمو الاقتصادي الأوسع من خلال التحسينات / الفوائد التي ستجلبها.</p>		

وصف الإجراء

سيعمل هذا الإجراء على إدراج الدروس المستخلصة من أزمة كوفيد-19 في إجراءات ومخططات الاستجابة الحضرية والطوارئ الحالية والمستقبلية لضمان استعداد مدينة فاس وبنيتها التحتية الصحية بشكل أفضل للاستجابة للأزمات الصحية المستقبلية.

ستشمل مخرجات هذا الإجراء مراجعة وتحديث المخططات الحالية ذات الصلة (مثل مخطط ORSEC وخطط التدخل عند الكوارث ومخططات البنى التحتية الصحية ومخططات توجيه التهيئة العمرانية والمخططات الحضرية الأخرى) وضمان أن الاستراتيجيات والشروط المرجعية المستقبلية تأخذ تلك الدروس بعين الاعتبار.

سيتم إضفاء الطابع الرسمي على آلية التعلم التأملي¹⁰ لفهم أداء الأنظمة الحضرية أثناء جائحة كوفيد-19 وما بعدها، وستستخدم الدروس المستخلصة لإثراء الدراسات الخاصة بمخططات التنمية الحضرية الحالية والمستقبلية ولتعزيز التأهب للأزمات المستقبلية، وسيتم تطبيق آلية التعلم التأملي على أي حادث طارئ في المستقبل مما يضمن تعزيز مرونة المدينة.

يجب مراعاة مبادئ المرونة مثل الوصول العادل إلى البنى التحتية والخدمات وضمان تلبية احتياجات السكان من الفئة الضعيفة لتمكين فاس من أن تصبح مدينة أكثر شمولاً وذلك أحد مفاتيح تجسيد نظام مرن، كما يجب تقييم مسائل أخرى مثل ضمان استمرار توفير الخدمات والمرافق العمومية الحضرية والحفاظ على الوصول إلى التعليم وتقديم التوصيات والتواصل في مجال الصحة والانتقال من الاقتصاد إلى العمل عبر الإنترنت.

تسلسل خطوات التنفيذ

1. جمع وتحليل بيانات الصحة العمومية الحالية فيما يتعلق بجائحة كوفيد-19 لتحديد تأثير الأزمة ونقاط الضعف في النظام الحضري لفاس والنقائص في الاستجابة للطوارئ.
2. إنشاء مجموعة أصحاب المصلحة لإنشاء برنامج "الدروس المستخلصة" للإجابة على بعض الأسئلة التالية: ما الذي سار بشكل جيد؟ ماذا كان بالإمكان القيام به بشكل أفضل؟ ما الذي يمكن تحسينه؟ ما الذي يمكن فعله الآن لتحسين المرونة في المستقبل؟
3. استخدام البيانات وآراء أصحاب المصلحة لتنفيذ سيناريوهات دقيقة وفعالة لحالات الطوارئ والكوارث الصحية العمومية. سيساعد هذا على فهم أفضل لمدى استعداد جماعة فاس لوباء آخر أو حادث خطير.
4. تحديد الإجراءات المطلوبة، بما في ذلك الاستراتيجيات والمخططات والإجراءات التشغيلية ليتم تحديثها.
5. مراجعة المخططات الحالية وإضفاء تغييرات عليها (مثل مخطط ORSEC، مخططات التدخل عند الكوارث، مخططات البنى التحتية الصحية، مخططات توجيه التهيئة العمرانية والمخططات الحضرية الأخرى).
6. تنفيذ عمليات لجمع معلومات عن الأزمات وإدارتها.
7. ضمان تكرار عملية التعلم التأملي كل سنتين.

10 التعلم التأملي هو آلية تسمح بتحويل التجربة إلى درس مستخلص. وفي هذه الحالة، ستفكر سلطات المدينة في تدابير التدخل المنفذة خلال جائحة كوفيد-19 وتقييم ما إذا كانت الإجراءات البديلة ستكون أكثر ملاءمة، ثم يتم إضفاء الطابع الرسمي على هذه الأفكار في المخططات وتستخدم لتنوير عملية صنع القرار مستقبلاً.

الإجراء ذو الأولوية 3 - إدراج الدروس المستخلصة من أزمة كوفيد-19 في إجراءات تدخلات الطوارئ المستقبلية

الإطار الزمني						أيقونات أهداف التنمية المستدامة	أيقونات استراتيجية المرنة
2027	2026	2025	2024	2023	2022		
							

تبرير الإجراء

كشفت أزمة كوفيد-19 عن العديد من أوجه القصور والضعف في الأنظمة الحضرية. ومن الناحية التاريخية، ركزت إدارات الجماعة عمومًا جهود المرنة على الاستجابة لحالات الطوارئ والتعافي منها بدلاً من الوقاية الاستباقية، مع أنه من المقبول عمومًا أن الوقاية والحد من مخاطر الكوارث يكونان أكثر فعالية من حيث التكلفة بالنسبة لإدارات الجماعة مقارنة بتدخلات الاستجابة والتعافي. تقدر العديد من تحليلات التكلفة والفوائد نسبة 4:1، مع وجود اختلافات حسب الخطر والسياق.⁹ واستخلاص الدروس من الأحداث الماضية يسمح للمدن بإعادة البناء بشكل أفضل من خلال ضمان إدراج تدابير الوقاية والتأهب في عملية التعافي.

لا يوجد حاليًا سوى القليل من بيانات الصحة العمومية المتاحة على مستوى جماعة فاس على وجه التحديد للتخطيط الاستباقي لحالات الطوارئ الصحية أو الأوبئة المستقبلية، والكوارث الطبيعية إلى حد ما، والتخفيف من حداثها. وبالتالي يهدف هذا الإجراء إلى سد هذه الفجوة.

يمكن أن يساهم إدراج الدروس المستخلصة من حوادث الطوارئ الماضية في خطط التنمية الحضرية الحالية والمستقبلية في تعزيز قدرة المدينة على امتصاص الصدمات والضغوط المستقبلية، وستستفيد البنى التحتية والخدمات الرئيسية (مثل الرعاية الصحية والنقل والمرافق العمومية، وغير ذلك) من الاستعداد الأفضل من خلال توفير التعلم التأملي. توضح الدروس المستخلصة من أزمة كوفيد-19 فجوات عديدة في المهارات والقدرات في قطاعي الصحة والبنى التحتية العمومية القائمة. ويمتد ذلك إلى دراسة كيف سيغير الوباء استخدام الفضاء الحضري في المستقبل، ويمكن أن يفتح هذا إمكانات جديدة لتهيئة التراب الذي من شأنه توليد فرص للنمو والشغل.

وعلى العموم، ستشمل الفوائد تحسين استعداد المدينة للأوبئة المستقبلية، وزيادة الوعي بالرعاية الصحية والمرنة الحضرية والحد من الاضطرابات المستقبلية في خدمات البنى التحتية والحياة اليومية.

9 س.م. شريف، ا. كلمان، 2014. هل التخفيف مُنقذ؟ مراجعة تحليلات التكلفة-الفائدة للحد من مخاطر الكوارث. المجلة الدولية للحد من مخاطر الكوارث، مجلد 10، جزء A. (http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2212420914000661)

الموارد البشرية والتقنية	شريك التنفيذ	المسؤول الشريك في الإجراء
<ul style="list-style-type: none"> مهندس المناظر الطبيعية خبير / مهندس مياه خبير في البيئة المحلية مهندس جيوتقني 	<ul style="list-style-type: none"> منظمات المجتمع الوكالة الحضرية لفاس أفراد المجتمع إدارة الجماعة المطورون مهندسو المناظر الطبيعية جامعة الأخوين المتوسطية بفاس 	<p>جماعة فاس (القسم التقني والأشغال العمومية)</p> <p>المديرية الجهوية للبيئة</p>
خيارات التمويل	مؤشرات الأداء الرئيسية	التكاليف المقدرة
<ul style="list-style-type: none"> ميزانية جماعة فاس مدعومة بقروض مُيسرة من منظمات دولية للتنمية أو صناديق خاصة (مثلاً الصندوق العالمي للبيئة) أو القروض التجارية من البنوك شراكات بين القطاعين العمومي والخاص مع عقد الأداء صندوق مكافحة آثار الكوارث الطبيعية إعانة للمساعدة التقنية من منظمة للتنمية متعددة الأطراف أو ثنائية الأطراف التمويل المبتكر (الخاضع للإطار القانوني والتنظيمي)، مثلاً عن طريق إصدار السندات الخضراء (ديون) أو نظام الدفع مقابل خدمات النظام البيئي 	<ul style="list-style-type: none"> عدد تدخلات البنى التحتية الخضراء المنفذة زيادة تغطية المساحات الخضراء لكل ساكن حجم الاستثمارات القائمة على الطبيعة تقليل الأضرار والتكاليف الناجمة عن العواصف 	<p>نفقات رأسمالية:</p> <p>\$200,000 \$2,000,000</p> <p>حسب نطاق وموقع وسياق الأنشطة.</p>
<p>الفائدة من حيث فرص الوظائف</p> <p>سيديم هذا الإجراء خلق فرص شغل مباشرة وغير مباشرة في قطاعي البناء والهندسة الطبيعية على مدى فترة 3 إلى 5 سنوات. يمكن أن يؤدي إنشاء البنى التحتية الخضراء وترميم المجرى المائي لواد فاس، على وجه الخصوص، إلى طلب قوي على مهندسي المناظر الطبيعية وعمال البناء والمهندسين للقيام بالتهيئة والصيانة، ويمكن أن يكون لهذه المبادرات أيضاً آثار إيجابية وتحفيز الوظائف في قطاعي الفنادق والسياحة بفضل تحسين جودة الأماكن بالمدينة وموروثها الثقافي.</p>		

وصف الإجراء

سيدرس هذا الإجراء حلولاً بسيطة يمكن أن تتيح قدرة قوية على التخفيف والتكيف ضد آثار تغير المناخ والكوارث، ويمكن أن تكون الحلول بمثابة حواجز حماية، مع تحسين البنى التحتية الحالية وستتعرض المدينة مجموعة من الحلول القائمة على الطبيعة، بما في ذلك البنى التحتية الخضراء مثل حدائق الأمطار وأنظمة الصرف المستدامة وترميم الممرات المائية والمنتزهات والتجمعات المائية، فضلاً عن المساحات الخضراء الكبيرة مثل الغابات الحضرية، وقد ثبت أن هذه الحلول جميعها في سياقات جغرافية مختلفة تعد وسائل جد فعالة وميسورة التكلفة من أجل التخفيف من الآثار الناجمة عن الكوارث وتغير المناخ.

يقترح التحليل الأول تعزيز جهود التشجير في شمال غرب المدينة في منطقة المرينيين وكذلك ترميم مجرى واد فاس ووادي المهرارز في منبع المدينة. وستساهم مشاريع التشجير المحلية في الحد من مخاطر انزلاقات الأرضية من خلال تثبيت التربة بواسطة الجذور وزيادة نفاذية التربة التي ستقلل من التآكل والجفاف كما لديها فوائد تتعلق بنوعية الهواء. إن ترميم وتوسيع مجاري الأنهار عند منبع واد فاس ووادي المهرارز (ولاحقاً الممرات المائية الأخرى التي تمر عبر المدينة) سيسمح لها بالعودة إلى شكلها الطبيعي مما يجلب فوائد جمّة للمدينة تتعلق بالحد من مخاطر الفيضانات وتآكل التربة. ويمكن أن يؤدي إبطاء تدفق المياه عن طريق توسيع الضفاف إلى خلق أنظمة بيئية طبيعية جديدة، كما سيوفر ذلك مساحة عمومية إضافية. علاوة على ذلك، يمكن للأنهار وبرك الصرف والنوافير والعناصر المائية الأخرى أن تساعد في تخفيض درجة الحرارة في المدينة وتوفر تبريداً قيماً أثناء موجات الحرارة ويمكن للغابات الحضرية أيضاً أن تساهم في خفض درجات الحرارة.

ستعمل هذه التدابير على تحسين جودة الأماكن بالمدينة مع زيادة حس الهوية المحلية وجاذبية مواقع التراث الثقافي.

تسلسل خطوات التنفيذ

1. تحديد مناطق معينة من المدينة (على مستوى الحي) الأكثر عرضة لأنظمة الطقس القاسية.
2. إعطاء الأولوية للمناطق المعرضة للخطر التي يجب معالجتها أولاً، مع مراعاة الترابط المحتمل بين مختلف المواقع المتجاورة.
3. تحديد أنسب الحلول القائمة على الطبيعة وأكثرها فعالية لمواقع محددة بناءً على السياق المحلي واحتياجات المجتمع الأخرى.
4. إعداد دراسات تقنية (بما في ذلك تأكيد مسؤوليات وتكاليف الصيانة) وتحديد خيارات التمويل لكل من المواقع / التدخلات، بما في ذلك الاستثمارات العمومية والخاصة.
5. تقديم خدمات التخطيط والبناء اللازمة لتنفيذ التدخلات.
6. تسليم مسؤولية الصيانة إلى الكيان المسؤول المحدد مسبقاً.

الإجراء ذو الأولوية 2 - تنفيذ حلول قائمة على الطبيعة لتكون بمثابة حواجز طبيعية ضد آثار الكوارث وتغير المناخ

الإطار الزمني						أيقونات أهداف التنمية المستدامة	أيقونات استراتيجية المرونة
2027	2026	2025	2024	2023	2022	  	   

تبرير الإجراء

تتميز فاس ببنية حضرية كثيفة وبها مساحات مفتوحة وخضراء محدودة. كما أن بها مجموعة من المباني القديمة وتعاني من الظروف الجوية الشديدة، بما في ذلك ارتفاع درجات الحرارة في الصيف والأمطار الغزيرة، ووتيرة الكوارث الطبيعية وشدتها في تزايد، فعلى فاس تنفيذ تدابير وقائية لحماية السكان والصناعات المحلية والبنى التحتية.

يمكن أن تساعد الحلول القائمة على الطبيعة في تسخير قوة الطبيعة وتعقيدها والتحكم فيها لتحويل التحديات البيئية والاجتماعية والاقتصادية إلى فرص، فعلى سبيل المثال، تعمل المقاربات الطبيعية للبنى التحتية الخضراء لإدارة الفيضانات على تسخير العمليات الطبيعية للحد من مخاطر الفيضانات كما توفر أيضاً مساحات مفتوحة وخضراء قيمة لدعم التنوع البيولوجي والاستجمام وهذا بدوره يمكن أن يساعد في تحسين جودة الهواء وتقليل آثار موجات الحرارة الحضرية، ويؤتي بفوائد للصحة والرفاهية. إضافة إلى ذلك، تتيح الحلول القائمة على الطبيعة فوائد مشتركة هامة ناتجة من خدماتها المرتبطة بالتنظيم، بما في ذلك تحسين الصحة والرفاهية وتوليد نشاط اقتصادي. تشير دراسات إلى أن المساحات الخضراء تولد ما بين دولارين و5 دولارات لكل زيارة⁷.

يمكن أن تشمل الفوائد الأخرى لتنفيذ الحلول القائمة على الطبيعة ما يلي: تحسين المنظر الحضري (المهياً لمواجهة المخاطر مثل الفيضانات وموجات الحرارة والحرائق) وتحسين مرونة البنى التحتية وتقليل الضغط على الخدمات الحالية وزيادة التماسك الاجتماعي وانخراط يجمع بين المجتمعات الجديدة وتلك الموجودة والمساحات الإضافية التي تدمج البنى التحتية الخضراء مع الحفاظ على التنوع البيولوجي في مناطق معينة من المدينة.

خيارات التمويل	مؤشرات الأداء الرئيسية	التكاليف المقدرة
<p>ميزانية جماعة فاس</p> <p>صندوق تمويل المناخ في المدينة (البنك الأوروبي للاستثمار / البنك الدولي)</p> <p>إعانة من أجل المساعدة التقنية من منظمة للتنمية متعددة الأطراف أو ثنائية الأطراف</p> <p>إعانة من وزارة السياحة والصناعة التقليدية والنقل الجوي والاقتصاد الاجتماعي</p> <p>تقاسم التكاليف مع المجلس الجهوي للسياحة</p>	<p>عدد الفنادق ومنظمي الرحلات السياحية الذين ينفذون إجراءات التكيف المدرجة في المخطط</p> <p>وقت تعافي (وقت تعافٍ) تشغيلي أقصر، أي الوقت المستغرق للرجوع إلى مزاوله العمل كالمعتاد بعد حادثة طبيعية</p>	<p>نفقات رأسمالية: \$200,000 – \$150,000</p>
<p>الفائدة من حيث فرص الوظائف</p> <p>سيؤمّن هذا الإجراء وظائف ومداخل من خلال الحد من آثار تغير المناخ، والحد من الاضطرابات المحتملة في الوظائف وضمان عودة أسرع إلى النشاط الطبيعي بعد وقوع حادثة ما. ويمكن لهذا الإجراء أيضًا منع تدهور الموروث الثقافي للمدينة وبالتالي ضمان الحفاظ على الوظائف في قطاعي السياحة والفندقة وتحسين مرونة قطاع السياحة. كما يمكن أن يساهم إنشاء مبادرات لتكوين العاملين في مجال السياحة تُركز على تدابير الإدارة البيئية إلى زيادة ضمان مرونة القطاع وربما توسعه من خلال إدراج ممارسات مستدامة جديدة قادرة على جذب جمهور سياحي مختلف وخلق الوظائف في القطاع.</p>		

تسلسل خطوات التنفيذ

1. تحديد العناصر الرئيسية للتشخيص واستراتيجية المرونة ذات الصلة بقطاع السياحة وتحديد المجالات / الإجراءات ذات الأولوية والأجال المرتبطة بها.
2. تكليف المجلس الجهوي للسياحة بمسؤولية الإشراف على إعداد مخطط التكيف وتنفيذه.
3. إجراء تمرين لتعيين أصحاب المصلحة للجهات الفاعلة الرئيسية في القطاع ووضع مخطط لإشراكهم.
4. تعيين مناطق المخاطر الرئيسية التي بها ممتلكات هامة لتحديد مدى التعرض والمخاطر.
5. تحديد الإجراءات اللازمة لحماية المواقع الثقافية والتاريخية والممتلكات الهامة مثل الفنادق والوظائف الهامة مثل العمليات السياحية والخدمات اللوجستية.
6. تحديد المجالات / القطاعات الإضافية لإدراجها في التخطيط للتكيف مع تغير المناخ
7. ربط مخطط التكيف مع المناخ بالتخطيط المكاني وتخطيط الاستثمارات من خلال العمل كدليل مرجعي للموافقات على التخطيط وتأمين التمويل لإجراءات التكيف الرئيسية لقطاع السياحة ذات الأولوية من أجل التنفيذ.

الموارد البشرية والتقنية	شريك التنفيذ	المسؤول الشريك للإجراء
<ul style="list-style-type: none"> • خبير في تغير المناخ • خبير في اقتصاديات السياحة • خبير / مهندس البنى التحتية • خبير في التواصل وإشراك أصحاب المصلحة • مصمم جرافيك و / أو خبير أنظمة المعلومات الجغرافية • خبير - استشاري في مجال تكاليف الإنتاج 	<ul style="list-style-type: none"> • المجلس الجهوي للسياحة • الفنادق، منظمو الرحلات والمؤسسات المدنية الناشطة في قطاع السياحة • المكتب الوطني المغربي للسياحة • وكالة التنمية الاجتماعية واتحاد جمعيات وأصدقاء فاس المدينة • ولاية فاس • وكالة التنمية ورد الاعتبار لمدينة فاس • مجلس عمالة فاس • المجلس الجهوي لفاس مكناس - جميع تمثيلات الإدارات الوزارية المختلفة على المستوى الجهوي أو على مستوى العمالات، • الاتحاد العام لمقاولات المغرب (CGEM) • جهات أخرى: الصناعة، المتعاملون في قطاع السياحة، وكالة الحوض المائي، الوكالة المستقلة لتوزيع الماء والكهرباء بفاس، المكتب الوطني للكهرباء والماء- فرع الماء، / فرع الكهرباء، والوكالة الحضرية. 	<ul style="list-style-type: none"> • جماعة فاس • المجلس الجهوي للسياحة • وزارة الطاقة والمعادن والبيئة (الجهة المنفذة للمساهمات المحددة وطنياً) • وزارة التجهيز والنقل واللوجستيك والماء . • مديرية الأرصاد الجوية الوطنية • مندوبية السامية للمياه والغابات ومكافحة التصحر

وصف الإجراء

سيتم تصميم مخطط التكيف مع المناخ لمدينة فاس وتخطيطه وتوجيهه من خلال التعاون مع أصحاب المصلحة من جميع القطاعات بإشراف من اللجنة التوجيهية للجماعة للتكيف المناخي التي أنشئت في إطار أنشطة مخطط التكيف مع المناخ في جهة فاس مكناس بدعم من البنك الدولي والوكالة الفرنسية للتنمية. ورغم أن مخطط التكيف مع المناخ يشمل عدة قطاعات في جميع أنحاء المدينة، إلا أن قطاع الساحة يحتل موقع الصدارة.

سيتم تحديد المخاطر والفرص المرتبطة بتغير المناخ ووضع رؤية وإجراءات تكيفية لاستدامة هذا القطاع، وسيسعى المخطط إلى التخفيف من المخاطر التي يُشكلها قطاع السياحة (المتنكات والعمليات الأساسية) على المحيط الطبيعي والناس، وسيشمل ذلك مواد ودعائم توجيهية تُروج للسياحة المستدامة والمراعية للبيئة لا سيما داخل مدينة فاس وسيسعى الإجراء أيضاً إلى توفير تكوينات لموظفي السياحة تركز على تدابير الإدارة البيئية.

من بين ما يمكن أن تشمله الخصائص الرئيسية لمخطط التكيف مع المناخ ما يلي:

- إطار زمني محدد لكل قطاع مع إجراءات يتراوح أجلها من 1 إلى 5 سنوات
- مجالات الاهتمام مثل المراجعات التنظيمية لتشمل تدابير التكيف في البنى التحتية السياحية الكبرى
- تحليل التكاليف مقابل المنافع، بما في ذلك القيم المضافة والفوائد التي حققها القطاع الخاص (ومن الناحية المثالية الإقرار بالفوائد المناخية لإجراءات التكيف)
- تقييم مدى ضعف البنى التحتية السياحية والمباني التراثية والمخاطر عليها
- توقعات المناخ ووضع سيناريوهات حسب الحاجة
- الجهات الفاعلة الرئيسية
- التكاليف
- الإشارة إلى أمثلة الممارسات الدولية الجيدة

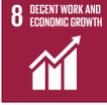
يمكن لمخطط التكيف الإستراتيجي الذي يركز بشكل خاص على قطاع السياحة في فاس، مدعوماً بإجراءات طموحة، أن يساعد القطاع على الاستجابة لمخاطر المناخ واستغلال الفرص، كما سيساهم التكيف الاستباقي في الحد من مخاطر تأثر السياح (ومقدمي الخدمات السياحية) وتقطع السبل بهم وإصابتهم أثناء وقوع كارثة طبيعية مما قد يشكل مخاطر على سمعة المدينة بأسرها.

يتم الترويج للسياحة المستدامة حالياً بواسطة مخطط توجيه التهيئة العمرانية لفاس الكبرى من خلال برنامج وحدة التنمية السياحية. كما يمكن لمخطط التكيف مع المناخ الذي يركز على السياحة أن يساهم في ضمان أن تطوير الإجراءات الناشئة عن مخطط توجيه التهيئة العمرانية يشمل مبادئ المرونة التي تسمح بالتعافي السريع من الكوارث الصحية والطبيعية.

الصلات مع المشاريع الحالية: يمكن أيضاً تنفيذ هذا الإجراء بالتوازي مع الدوائر السياحية الست التي أنشئت مؤخراً⁶ مع التركيز على الصناعة التقليدية والتي أدرجت في إطار جهود ترقية الصناعة التقليدية لبرنامج "الصناعة التقليدية ومدينة فاس" الممول من مؤسسة تحدي الألفية. إضافة إلى ذلك، سيعتمد هذا الإجراء على ورشة عمل باريس للعمل المناخي (Paris Climate Change) التي انعقدت في شهر فبراير 2020 وينبغي أن تتماشى مع المخطط الترابي لمكافحة الاحتباس الحراري.

6 خصصت هذه الزيارات لتطوير الصناعة التقليدية والتراث الثقافي للمدينة بعنوان "الصناعة التقليدية" و "المعالم والأسواق" و "المعرفة والخبرة" و "القصور والحدائق الأندلسية" و "فاس جديد" و "الأسوار والحصون". سيكون لنظام اللاتقات الذي تم وضعه تأثير اقتصادي إيجابي على 2113 نقطة بيع لمنتجات أو خدمات الصناعة التقليدية التي تم تركيبها على طول تلك الدوائر السياحية.

الإجراء ذو الأولوية 1 - إطلاق مخطط للتكيف مع المناخ

الإطار الزمني						أيقونات أهداف التنمية المستدامة	أيقونات استراتيجية المرونة
2027	2026	2025	2024	2023	2022	  	   

تبرير الإجراء

تواجه فاس مجموعة متنوعة من المخاطر المتعلقة بتغير المناخ، والإعدادات الوقائية لمخطط للتكيف مع تغير المناخ من شأنه أن يقلل من آثار تغير المناخ على الممتلكات والبنى التحتية في فاس وكذلك على سبل عيش السكان ورفاهيتهم.

يمكن التخطيط للتكيف مع تغير المناخ على المستوى الوطني، إلا أنه يتم تنفيذه محلياً بشكل كبير نظراً لطبيعته الخاصة بالسياق. وعليه، يجب أن تكون إجراءات المرونة مصممة لتناسب مواقف محددة على أرض الميدان وثمة حاجة إلى مؤشرات المخاطر والفرص المتعلقة بتغير المناخ وكذا آثار ذلك، على مستوى المدينة لتنوير عملية التخطيط للتكيف المحلي واتخاذ القرارات بشكل أحسن. وتظل المقاربة التدريجية للتكيف مع المناخ هي الأنسب لإعداد مخططات محلية وضمان انسجامها مع بعضها البعض وتماسكها مع السياسات والمخططات المحلية والوطنية الأخرى المترابطة.

لطالما كان قطاع السياحة في فاس محركاً رئيسياً للتنمية الاقتصادية للمدينة، وتعد مناطق الجذب السياحي والمواقع التراثية في فاس معرضة بشدة للمخاطر مثل الفيضانات والحرائق والزلازل والعواصف. فعلى سبيل المثال، تعتبر المدينة العتيقة، وهي المنطقة الثقافية والتاريخية الرئيسية في المدينة، معرضة بشدة للأخطار بسبب تدهور جودة مبانيها ومحدودية الخدمات المتاحة والبنى التحتية القديمة فيها. فمن خلال ضمان صمود ومرونة المواقع السياحية الرئيسية في المدينة فضلاً عن مرونة قطاع السياحة ككل (الفنادق، طرق النقل، الصناعة التقليدية، وغير ذلك) سيتم تقليل الاضطرابات في أوقات الأزمات وستكون الأسس موجودة من أجل إعادة الإعمار بشكل أفضل بعد وقوع كارثة. إن وضع مخطط للتكيف مع المناخ يستهدف قطاعات معينة من الاقتصاد سيُمكن تلك القطاعات من التكيف وربما الازدهار في مواجهة تغير المناخ، فلذلك سيُركز مخطط التكيف مع المناخ في فاس أولاً على قطاع السياحة (2021-2022) ثم يتوسع ليشمل قطاعات أخرى.

يضمن وضع مخطط للتكيف مع المناخ العديد من الفوائد، بما في ذلك:

- فهم المخاطر المرتبطة بالكوارث الطبيعية التي لها تأثير على الموروث التاريخي والثقافي من أجل تطوير مقاربات التكيف.
- تأهيل قطاع السياحة للتحسب للمخاطر لقطاع السياحة بتوقع المخاطر وتمكين استمرارية العمليات والخدمات الأخرى.
- تعزيز تنمية السياحة المستدامة.
- تعزيز المحافظة والاستخدام المستدام للموارد الطبيعية ومناطق التراث الثقافي لفاس.
- رفع الوعي بتغير المناخ وبقطاع السياحة.

الإجراءات ذات الأولوية

كيفية قراءة الإجراءات

كل إجراء معروض في ورقة خاصة للإجراء وهي مهيكلة على أربعة أقسام. ترد أدناه تفاصيل كل قسم:

الشكل 1: كيفية قراءة الإجراءات

الإجراء ذي الأولوية #						
يقونات استراتيجية المرونة	أيقونات أهداف التنمية المستدامة					
		2021	2022	2023	2024	2025
						
تبرير الإجراء						
وصف الإجراء						
تسلسل خطوات التنفيذ						
1. العنوان والصلة مع أهداف التنمية المستدامة واستراتيجية مرونة فاس.						
2. تبرير الإجراء - أي سبب اقتراح ذلك الإجراء، مع ذكر الصلة مع أسباب تكييف الإجراء لئلا تتناسب مع سياق فاس.						
3. وصف - لما سوف يحدث.						
4. التنفيذ - يوضح بالتفصيل تسلسل خطوات التنفيذ ومزيداً من التفاصيل، تشمل المسؤول عن تنفيذ الإجراء، والشريك في التنفيذ، والموارد اللازمة، والتكلفة، ومؤشرات الأداء الرئيسية وخيارات التمويل.						
المسؤول الشريك للإجراء		شريك التنفيذ		الموارد البشرية والتقنية		
التكاليف المقدرة		مؤشرات الأداء الرئيسية		خيارات التمويل		
الفائدة من حيث فرص الوظائف						

استراتيجية مرونة فاس 2021: ملخص النتائج

كان إعداد استراتيجية المرونة عملية تعاونية مع جماعة فاس والعديد من أصحاب المصلحة حيث ساهمت في **بلورة** رؤية مستقبلية للجماعة، وتحديد الأهداف الاستراتيجية لتطوير مدينة مرنة وبناء إجماع حول إجراءات منفصلة وقابلة للتجسيد لتحقيق تلك الأهداف. وتوفر الأهداف الاستراتيجية والإجراءات الناتجة عنها مقارنة شاملة للتصدي للعوائق الرئيسية التي تُضعف المرونة، وتم تحديث الاستراتيجية في عام 2021 لضمان مراعاة السياق الحالي لجائحة كوفيد-19 ويعد تنفيذ جميع الإجراءات أمراً جوهرياً لتعزيز المرونة في فاس، وبغية التنفيذ الاستراتيجي لإجراءات استراتيجية المرونة حددت جماعة فاس الإجراءات الأربعة الواردة في الجدول 5. وقد اعتبرت المدينة من الأولويات باعتبارها الأهم من حيث تعزيز المرونة الحضرية وفقاً للسياق الحالي. وينبغي النظر إلى مخطط العمل هذا على أنه مجرد خطوة أولى واستخدامه كأداة لتنفيذ الإجراءات المتبقية لاستراتيجية المرونة إضافة إلى أية إجراءات مرونة قد تُعنى مستقبلاً.

الجدول 5: الإجراءات ذات الأولوية لاستراتيجية مرونة فاس 2021

الإطار الزمني						الصلة مع استراتيجية المرونة	الصلة مع أهداف التنمية المستدامة	الإجراء
2027	2026	2025	2024	2023	2022			1. إطلاق مخطط للتكيف مع المناخ
2027	2026	2025	2024	2023	2022			2. تنفيذ حلول قائمة على الطبيعة لتكون بمثابة حواجز حماية ضد آثار الكوارث الطبيعية
2027	2026	2025	2024	2023	2022			3. إدراج الدروس المستخلصة من أزمة كوفيد-19 في إجراءات الطوارئ المستقبلية
2027	2026	2025	2024	2023	2022			4. تكيف الفضاءات متعددة الأغراض لتكون بمثابة مراكز مؤقتة لتدخلات الصحة العمومية

ملاحظة: يرجى الرجوع إلى الجدول الموجود في الصفحة السابقة للاطلاع على مجالات التدخل المرتبطة بالأيقونات في "الصلة مع استراتيجية المرونة".

العدالة والمساواة الاجتماعية: تتخلف فاس قليلاً عن المعدل الوطني من حيث العدالة والمساواة الاجتماعية، وترتبط المجالات الرئيسية للثقافات الاجتماعي بالفقر والتعليم والجنس ونسبة الإعالة. يمكن جرد مؤشرات العدالة الاجتماعية وإبلاغها لجميع الإدارات المعنية لضمان قياس التقدم المحرز وتحديد أهداف للتحسين.



الثقافة والتراث: تزخر مدينة فاس بتراث ثقافي هام والعديد من المواقع والمآثر التي يمكن أن تكون معرضة للأخطار. ويعتمد قطاع السياحة، الذي يعد أحد أقوى القطاعات الاقتصادية في المدينة، على هذا التراث. لأجل ذلك، تطوير خطط التكيف مع المناخ التي تركز على قطاع السياحة وكذلك ترميم المباني التراثية سيزيد من مرونة المعالم والموارد الثقافية لفاس في المستقبل.



التنسيق: الحكامة المحلية لإدارة مخاطر الكوارث تعد محدودة، كما تعتبر مشاركة القطاع الخاص والمجتمع المدني ضعيفة في برامج واستراتيجيات إدارة الكوارث، والحد من مخاطرها. إضافة إلى ذلك، لا توجد آليات لإدارة التنمية في المناطق المهتدة أو التوعية والتحسيس بالمخاطر الموجودة فيها. ويبقى أن التنسيق الأفضل والمعلومات الشفافة بين الوكالات الحكومية والمجتمع و / أو القطاع الخاص من شأنها أن تساهم في إدارة المدينة بكفاءة وفعالية.



الشراكات: الاستجابة للكوارث الطبيعية مجزأة عموماً ويتم تنفيذ العديد من الإجراءات القطاعية من قبل مختلف المؤسسات دون متطلبات أو جهود تعاونية واضحة، ولا يتم تحديد المسؤوليات ومجالات تدخل الجهات الفاعلة المختلفة في المخططات والتشريعات فيما يتعلق بمعظم المخاطر على المستوى المحلي أو الوطني. وسيسمح إنشاء شراكات بين الوقاية المدنية والجماعة والسكان بجمع الموارد اللازمة وامتلاك مقاربة منسقة لمواجهة تحديات مرونة المدينة.



الرفاهية والصحة: تأثرت نوعية الحياة بتزايد التلوث وارتفاع معدلات البطالة وقلة الفضاءات الخضراء أو الطبيعية. إن تعزيز رفاهية وجودة الحياة الحضرية لمواطني فاس: من الحصول على الفضاءات العمومية إلى وسائل النقل العمومي الفعالة، من المشاريع الثقافية إلى إعادة التدوير المحسن لمواد ما بعد الاستهلاك سيسهم في تحسين المرونة الشاملة للمدينة. كما أن زيادة الفضاءات الخضراء والعمومية في المدينة يمكن أن تعزز أنماط الحياة النشطة وتحسن نوعية ومعدل حضور المساحات الخضراء.



التحسيس والتوعية بالمناخ والكوارث: لا تزال الصلة بين تحسيس العامة بضرورة الحد من مخاطر المناخ والكوارث وبين التخطيط الحضري في فاس ضعيفة جداً. ومن خلال التواصل الفعال والمستهدف بشأن مخاطر المناخ والكوارث، يمكن توعية السكان بتدابير ملموسة للحد من مواطن الضعف التي حددها.



المباني والبنى التحتية: تعتبر البنى التحتية أساسية في الحياة اليومية للسكان ويشمل ذلك كافة أنواع البنى التحتية؛ من الطرق وأنابيب الإمداد بالماء إلى البنى التحتية المعقدة التي تدعم أنظمة أكثر أهمية مثل الغذاء والشبكات الاجتماعية والإسكان التي تمثل شريان حياتنا. في بعض الأحيان تستمر تلك الأنظمة في العمل حتى بعد انتهاء فترة حياتها المفترضة، وأحياناً تكون غير ملائمة إطلاقاً لتلبية احتياجات مدينة حضرية متنامية. ويظل إدراج مبادئ المرونة في قوانين ومخططات البناء والبنية التحتية وكذا التواصل الفعال بشأن المخاطر المحتملة وتدابير التخفيف عاملاً مساعداً في ضمان تقليل التعرض للمخاطر والضعف الشامل.



دراسة تشخيصية 2019: ملخص النتائج

أجريت دراسة تشخيصية للمخاطر الرئيسية ومواطن الضعف سنة 2019 ومكنت من تحديد الوضعية المرجعية الحالية للمرونة الحضرية بفاس، وتضمنت الدراسة مراجعة وثائقية عبر الإنترنت وعدة دورات لجمع البيانات ومقابلات فردية مع أصحاب المصلحة الرئيسيين إضافة إلى الاستشارات والإسهامات والمراجعة النهائية من طرف اللجنة التوجيهية. أدرجت النتائج الرئيسية من الدراسة التشخيصية، الملخصة أدناه، في استراتيجية المرونة - للحصول على نتائج مفصلة، يرجى الاطلاع على هاتين الوثيقتين.

الجدول 4: مجالات تركيز الدراسة التشخيصية واستراتيجية المرونة

الفيضانات: من بين جميع المخاطر الطبيعية التي أصابت فاس، تسببت الفيضانات في أكثر الأضرار والاضطرابات، كما أن التغيرات المناخية تقام الفيضانات بسبب زيادة كثافة هطول الأمطار. إضافة إلى ذلك، عندما تصبح المدينة حضرية، فإن التغطية غير المنفذة (للمياه) للأسطح الحضرية ستساهم في الفيضانات الناتجة عن مياه الأمطار والتي تتفاقم بسبب زيادة نسبة هطول الأمطار بسبب تغير المناخ. لذا يمكن أن يساعد إعداد إطار عمل لإدارة مخاطر الفيضانات وإدراج الحلول التي تستند إلى الطبيعة أو أنظمة الصرف المستدامة في التخفيف من مخاطر الفيضانات مع توفير العديد من الفوائد الجانبية.



درجات الحرارة الشديدة: لقد تبين أن موجات الحر أخطر من موجات البرد على فاس، وتتنبأ توقعات الطقس بأن موجات الحرارة الشديدة ستحدث أكثر وبكثافة أكبر في المستقبل، وقد لوحظت بالفعل زيادة في حدوث موجات الحر في فاس لا سيما على مدى السنوات العشرين الماضية. ويمكن أن تؤدي درجات الحرارة الشديدة الحادة إلى العديد من المخاطر الصحية والأضرار التي تلحق بالبنى التحتية، ومن المرجح أن يؤدي الجفاف المستمر طويل المدى بسبب موجات الحرارة الطويلة إلى تفاقم نقص المياه ويمكن أن يتسبب في أضرار هيكلية للمباني. والتخطيط وتنفيذ تدابير التبريد الحضري باستخدام الخصائص الطبيعية أو المائية سيساعدان في تقليل مدى تأثير المدينة بالحرارة الشديدة.



الانزلاقات الأرضية: تسببت الانزلاقات الأرضية في سقوط الكثير من القتلى والدمار في فاس. والمناطق الشمالية والشمالية الشرقية من المحيط الحضري لفاس معرضة بشدة للانزلاقات الأرضية وعدم استقرار الأرض. لذا، فإن تعزيز المناطق المعرضة للانزلاقات الأرضية بالاستعانة بحلول طبيعية مثل غرس الأشجار سيوفر حماية أفضل للبنى التحتية الأساسية المعرضة للضرر.



التغير المناخي: بينما يبذل المغرب حالياً جهوداً لمكافحة تغير المناخ من خلال إزالة الكربون من الطاقة، فإن آثار الانبعاثات التي أطلقت عملياً بالفعل تقضي إلى مناخ متغير بالفعل، لذلك من الضروري مراعاة التوقعات المتعلقة بالتغير المناخي التي تشير إلى زيادة نسبة حدوث فصول شتاء أكثر رطوبة وصيف أكثر حرارة وجفافاً وظواهر جوية قاسية. ومن خلال تنفيذ تدابير التكيف مع تغير المناخ عاجلاً ستكون المدينة أفضل استعداداً للمستقبل.



الجائحة: هي تفشٍ مفاجئٍ لمرضٍ مُعدٍ ينتشر ويصيب منطقة أو قارة أو العالم بأسره. وقد أظهرت جائحة كوفيد-19 الأخيرة مدى قابلية تعرض مدن العالم للأزمات الصحية، ورغم أن مدينة فاس تعاملت مع الوضعية بشكل جيد إلى حد ما إلا أن الأوبئة والجوائح المستقبلية لا تزال تمثل تحدياً للمدينة. تسببت الآثار المترتبة عن الحجر الصحي في ضغوط اجتماعية واقتصادية على غالبية السكان. ويمكن أن يساهم التأهب للمخاطر الصحية في خفض عدد الحالات والأشخاص المتضررين والآثار اللاحقة لحالة الطوارئ الصحية.



الجهات الفاعلة الرئيسية لتنفيذ مخطط العمل

لتنفيذ مخطط العمل هذا، من المهم مشاركة الجهات الفاعلة التالية طيلة مسار التنفيذ، وقد تم تلخيصها في الجدول 2 وتصيلها في كل إجراء.

الجدول 3: نظرة عامة حول الجهات الفاعلة الرئيسية المنفذة بفاس

الدور: الإشراف على تنفيذ مخطط العمل وتوجيهه وضمان المتابعة والتقييم.	اللجنة التوجيهية المتصرفة باسم جماعة فاس	
الدور: تقديم الاستشارات والإشراف عالي المستوى طوال مراحل التنفيذ والمتابعة علاوة على الموافقة النهائية على اختيار الإجراءات وتنفيذها.	مكتب المحافظ	
الدور: تقديم دعم مالي في إطار وزارة الداخلية وتقني من وزارات محددة.	السلطة الوطنية	
الدور: تمويل الإجراءات (وتقديم المساعدة التقنية).	البنوك وهيئات التمويل	
الدور: دعم الإجراءات واحتمالية المشاركة فيها من خلال الشراكات بين القطاعين العمومي والخاص	القطاع الخاص	
الدور: المشاركة في تصميم وتنفيذ الإجراءات من خلال عمليات تشاركية وإشراك أصحاب المصلحة	المجتمع المدني	

ينطبق على الإجراءات	خيارات التمويل	مصدر التمويل
الإجراء 1	<ul style="list-style-type: none"> • قروض ميسرة (منخفضة الفائدة) للمشاريع الفردية أو برامج الاستثمار الأكبر أو التدخلات القائمة على السياسات 	<p>قطاع التنمية الدولية، بما في ذلك:</p>
الإجراء 3	<ul style="list-style-type: none"> • المساعدات المالية (المباشرة أو عن طريق المساعدة التقنية) • دعم الصندوق الخاص في شكل قروض أو إعانات ميسرة (مثل صندوق التكيف، 	<ul style="list-style-type: none"> • البنك الدولي وبنوك
الإجراء 4	<ul style="list-style-type: none"> والصندوق العالمي للحد من الكوارث والتعافي منها (GFDRR)، والصندوق الأخضر من أجل المناخ، وصندوق تغير المناخ في أفريقيا، والصندوق العالمي للبيئة) • المشاركة في المشاريع الاستثمارية للقطاع الخاص أو شبه الخاص (مثل صندوق الأمم المتحدة للمشاريع الإنتاجية (UNCDF)، مؤسسة التمويل الدولية، البنك الأوروبي للإنشاء والتعمير، مجموعة CDC للاستثمار) • رغم أنه ليس أداة تمويل، إلا أن التخفيف من المخاطر (مثل التأمين ضد مخاطر الكوارث) يمكن أن يساعد في تقليل تكاليف المشروع وكذلك الآثار على الميزانيات الحكومية 	<ul style="list-style-type: none"> التنمية متعددة الأطراف الأخرى (مثل البنك الأفريقي للتنمية، والبنك الأوروبي للإنشاء والتعمير، والبنك الإسلامي للتنمية)، وكالات المعونة الثنائية (مثل AFD، GIZ، JICA، KfW، USAID، SECO)، المؤسسات الخيرية (مثل مؤسسة روكفلر، مؤسسة رافورد)

مصادر التمويل المحتملة

يأخذ مخطط العمل هذا بعين الاعتبار العديد من مصادر التمويل لتنفيذ الإجراءات المختارة. وهذه المصادر المحتملة موضحة في الجدول 2 أدناه.

الجدول 2: تحديد خيارات التمويل لمخطط العمل الخاص بفاس

مصدر التمويل	خيارات التمويل	ينطبق على الإجراءات
القطاع الخاص		
• السلطات الوطنية	<ul style="list-style-type: none"> التحويلات أو الإعانات أو برامج تقاسم التكاليف من الوزارات المشاركة في التنفيذ: وزارة الداخلية، وزارة الاقتصاد والمالية، وزارة إعداد التراب الوطني والتعمير والإسكان وسياسة المدينة، وزارة التجهيز والنقل واللوجستيك والماء، وزارة الطاقة والمناجم والبيئة، وكالة الحوض المائي. 	الإجراء 2
	<ul style="list-style-type: none"> التخصيصات / الإعانات من الصناديق الوطنية: صندوق مكافحة آثار الكوارث الطبيعية (FLCN)، الصندوق الخاص بتدبير جائحة فيروس كورونا، صندوق التضامن بين الجهات (FSI) الذي تم إنشاؤه بموجب المادة 142 من الدستور ويهدف إلى التوزيع العادل للموارد من أجل تقليل الفوارق الجهوية، والمادة 234 من القانون العضوي المتعلق بالجهات) صندوق التجهيز الجماعي (FEC) وهو مؤسسة مالية مخصصة لتمويل استثمارات القطاع العمومي المحلي، وهو مكلف بتسهيل حصول المسؤولين المحليين على قرض لتمويل البنى التحتية ومشاريع التجهيزات). 	الإجراء 1
• السلطات البلدية	<ul style="list-style-type: none"> المداخل من مصدر خاص (مثلاً، الضرائب والرسوم والغرامات) المبيعات دفعة واحدة (مثل الأراضي أو الممتلكات البلدية) احتياطات الخزائن أدوات مالية مبتكرة، تخضع لإطار قانوني وتنظيمي (مثل إصدار السندات الخضراء)، الاستحواذ على القيمة العقارية) 	الإجراء 1 الإجراء 2
	القطاع الخاص	
• قروض بنكية تجارية لديون الحصيلة (ميزانية الاستثمار البلدي)	ديون المشروع عن طريق إصدار سندات المشروع	الإجراء 2
	مساهمات رأس المال في المشاريع / كيانات المشروع ، تخضع للإطار القانوني والتنظيمي (على سبيل المثال من خلال الشركات العامة ، والشراكات بين القطاعين العام والخاص ، وصناديق الاستثمار البلدية المشتركة)	الإجراء 4
	الإعانات أو التبرعات أو المساهمات المجانية من الشركات أو المنظمات غير الحكومية أو المؤسسات أو الأفراد	الإجراء 3

إجراءات التخفيف	المخاطر
<p>العمليات التشاركية: من الضروري ضمان مشاركة أصحاب المصلحة الرئيسيين والعامّة في تصميم وتنفيذ الإجراءات لزيادة كسب الانخراط والتأييد وتعزيز المنهجيات المُدرّجة في السياق المحلي، ويمكن لقنوات وبروتوكولات الاتصال الواضحة أن تدعم هذه العملية، كما هو الحال مع اقتراح إضفاء الطابع الرسمي على اللجنة التوجيهية لتصبح لجنة مرونة المدينة.⁵</p>	<p>التواصل والتنسيق غير الفعالين بين أصحاب المصلحة: سيتطلب تنفيذ الإجراءات ومتابعتها جهودًا منسقة لمختلف أصحاب المصلحة، فدون قنوات اتصال واضحة وبروتوكولات للتنسيق (مثلاً، اجتماعات نصف شهرية، منسقة الإدارات، وغير ذلك) يمكن أن تتوقف الإجراءات ضمن عملية التنفيذ.</p>
<p>التوعية: من أجل كسب التأييد العام والسياسي، فيجب على المسؤولين عن الإجراءات إطلاق حملات توعية من خلال وسائل الإعلام الاجتماعية والعامّة والمطبوعة لإبراز أهمية هذه الإجراءات وكيف يمكنها تحسين الرفاهية العامة.</p>	

بروتوكولات تنسيق شفافة: لتحسين تبادل المعلومات والتنسيق والتعاون مع أصحاب المصلحة، من الضروري إنشاء بروتوكولات اتصال واضحة وإجراءات تشغيل موحدة لضمان مشاركة جميع أصحاب المصلحة الضروريين بشكل فعال والإبلاغ عن التحديات على الفور وإطلاع جميع الأطراف على وضعية تنفيذ إجراء ما.

العمل المُجزأ: في كثير من الأحيان، يتم اتباع مقاربة التعامل مع مخاطر المناخ والكوارث قطاعاً تلو الآخر، ومن أجل معالجة الأسباب الجذرية لهذا الضعف بشكل أكثر شمولاً، يجب أن تضمن تدفقات العمل التعاون داخل وخارج المنظمة أو المنظمات التي بدأت المشروع.

المخاطر وإجراءات التخفيف

الجدول 1: نظرة عامة حول المخاطر وإجراءات التخفيف التي حددتها اللجنة التوجيهية

المخاطر	إجراءات التخفيف
حددت اللجنة التوجيهية المخاطر المحتملة التالية التي يمكن أن تؤثر على نجاح مخطط العمل.	بالنسبة للمخاطر التي تم تحديدها، سلطت اللجنة التوجيهية الضوء على تدابير التخفيف أدناه لضمان نجاح مخطط العمل هذا وكذلك مخططات العمل المستقبلية.
التأييد السياسي: يعد الافتقار إلى التأييد السياسي خطراً كبيراً على التنفيذ الناجح واستدامة الإجراءات. مع وجود تأييد سياسي ضعيف، من المرجح أن توجه ميزانيات البلديات إلى أولويات أخرى.	الشراكات: إن وجود شركاء منفيين متعددين يمكن أن يقلل الضغط على منظمة أو وحدة واحدة ويضمن اتباع مقاربة أكثر شمولية لتنفيذ الإجراءات، وثمة أيضاً حاجة للتنسيق مع الحكومة المركزية وضمان تأييد الشركاء المعنيين من وزارة الداخلية. مع ذلك، من الضروري أيضاً أن يكون ثمة تنسيق إضافي بين الكيانات الشريكة، ويمكن أيضاً التخفيف من خطر ضعف الدعم السياسي من خلال مصادقة اللجنة التوجيهية على استراتيجية المرونة ومخطط العمل والمقاربة التشاركية التي انبثقت طيلة المشروع والتي يجب أن تستمر في عمليات التخطيط المستقبلية.
نقص التمويل: يعد تأمين التمويل للإجراءات أحد المخاطر الرئيسية للتنفيذ، فبدونه قد لا يتم تنفيذ الإجراءات أو لا يتحقق أثرها المحتمل كاملاً.	تعدد مصادر التمويل: يمكن أن تساعد تدفقات التمويل المتنوعة في التخفيف من التغيرات في ظروف التمويل أو توفره، فيمكن أن يضمن ذلك تحقيق الإجراءات حتى ولو أصبح أحد تدفقات التمويل غير متوفر أو كان أقل من مبلغ الالتزام المتوقع. صندوق مكافحة آثار الكوارث الطبيعية مثلاً يوفر إمكانية التمويل المشترك للمشاريع.
الافتقار إلى الخبرة التقنية: تتطلب بعض الإجراءات خبرة تقنية محددة لدعم تنفيذها وتحقيقها، وبدونها قد يفنقر الإجراء إلى التفاصيل وقد لا يحقق سوى جزء بسيط من أثره الكامل.	التكوين والتطوير والتوظيف: من خلال ضمان تحصيل الفريق الجيد والمهارات التقنية المطلوبة للمنصب يمكن أن يضمن تنفيذ الإجراء بالكامل. إضافة إلى ذلك، يمكن أن يساهم اتخاذ مبادرات منتظمة للتكوين وتنمية المهارات في دعم تطوير المهارات التقنية المطلوبة لدى الموظفين المعنيين.

تعرض الأقسام أدناه التدابير الرئيسية لتحديد نجاح الإجراءات، والمخاطر المحتملة والتدابير الرئيسية للتخفيف من تلك المخاطر، وقد أعدت بالتعاون الوثيق مع اللجنة التوجيهية ويمكن استخدامها لتوجيه تنفيذ مخطط العمل هذا وأي مخططات عمل إضافية تُعده (تعددها) اللجنة التوجيهية في المستقبل.

قياس فعالية الإجراءات

تحدد فعالية الإجراءات من خلال أدائه مقارنة بالركائز التالية التي يمكن أن تكون بمثابة معايير للمتابعة.

التنفيذ: الإجراء مُنفذ أو قيد التنفيذ.



التمويل: تم الحصول على الاستثمار الضروري لكي يحقق الإجراء أهدافه.



الأثر: يرتبط نجاح الإجراء بأثره على المجتمعات المحلية. في حين أن قياس أثر إجراء ما مُعقد وغالبًا ما يكون مرتبطًا بالتغيرات طويلة المدى، فإن المنجزات والنتائج (النتائج قصيرة المدى) يمكن أن توجه عملية متابعة فعالية الإجراء.



الاستدامة: الإجراء الناجح سوف يستمر على المدى الطويل.



الدعم السياسي ودعم أصحاب المصلحة: يحظى الإجراء الناجح بتأييد والتزام سياسي ومجتمعي.



يرتبط كل إجراء أيضًا بأحد أهداف التنمية المستدامة⁴. اطلع على الإطار 1 لمزيد من التفاصيل.

الإطار 1. أهداف التنمية المستدامة

تحدد أهداف التنمية المستدامة أهداف وبرنامج التنمية المستدامة لعام 2030، الذي يُوفر "مخطط عمل مشترك من أجل السلام والازدهار للناس وكوكب الأرض" (الأمم المتحدة، 2015). كونها دولة مشاركة في أجندة 2030، يمكن للإجراءات المقترحة أن تساعد المغرب على تحقيق أهدافه ودعم المجتمع العالمي في تحقيق أهداف التنمية المستدامة.

المصدر: منظمة الأمم المتحدة، 2015



الهدف من مخطط العمل 2022-2027

يُعد مخطط العمل 2022-2027 هذا الأول من نوعه لجماعة فاس، حيث يضع خارطة طريق لفاس لتجسيد رؤيتها لتعزيز المرونة في البنى التحتية والخدمات والعمليات على مستوى الجماعة. مخطط العمل هذا هو الخطوة الأخيرة في المساعدة التقنية الهادفة إلى "تعزيز المرونة الحضرية في المغرب" التي يريها البنك الدولي.

إعداد مخطط العمل 2022-2027

يعرض مخطط العمل هذا الإجراءات ذات الأولوية النهائية لاستراتيجية المرونة، حيث تم اعتبارها الأكثر فاعلية في تعزيز المرونة الحضرية لفاس على المديين القصير والمتوسط، كما يقدم خلاصة لعملية دامت 18 شهراً تضم تشخيصاً لفهم خصائص المخاطر الطبيعية ومخاطر الأوبئة التي تواجه الجماعة (التقرير التشخيصي لفاس 2019)، وإعداد استراتيجية لتعزيز مرونة المدينة (استراتيجية مرونة مدينة فاس 2021)، ومراجعة للأثار والاستجابات لجائحة كوفيد-19 بواسطة أفضل الممارسات الدولية (الوثيقة التلخيصية لتشخيص فاس المتعلق بجائحة كوفيد-19).

استند مخطط العمل هذا إلى (1) مقارنة تشاركية لتحديد أولويات المخاطر الأكثر إلحاحاً التي تهدد مرونة المدينة، وكذا (2) العمل التعاوني لتحديد الحلول للتخفيف من تلك المخاطر. شكّلت في بداية المشروع لجنة توجيهية لتقديم استشارات تقنية وتوصيات بشأن العوائق والفرص بفاس. تتألف اللجنة التوجيهية من مسؤولين يتمتعون بسلطات معينة لصنع القرار ضمن إدارتهم وموظفين تقنيين رئيسيين من الجماعة. ومن خلال الجمع بين صانعي القرار والمتخصصين التقنيين، يشير إطار الإجراءات إلى تحول نحو مقارنة أكثر شمولية لتحسين المرونة تأخذ في الحسبان النظام الحضري بأكمله (الأماكن والبنى التحتية والحكامة والكثافة الديموغرافية)، بدلاً من المقاربة القطاعية المفككة التي تستجيب لتأثيرات فردية. رغم الحاجة إلى مزيد من تقييمات الجدوى لبعض الإجراءات، فإن هذه الإجراءات تمثل التزام السلطات الوطنية والمحلية وكذلك العديد من أصحاب المصلحة للاستثمار في مقارنة استباقية للحد من مخاطر الكوارث من خلال تدخلات منهجية.

الأهداف الرئيسية لمخطط العمل

- عرض إجراءات المرونة الحضرية المكيفة مع السياق المحلي والخاضعة لمصادقة اللجنة التوجيهية.
- تقديم لمحة عامة عن كل إجراء ومخطط للتنفيذ.
- تفصيل الفوائد / الأثر / المدخرات المحتملة الناتجة عن الإجراء.

جدول المحتويات

4	ملخص
5	رؤية لمرونة مدينة فاس
6	الإجراءات ذات الأولوية
8	الهدف من مخطط العمل 2022-2027
8	إعداد مخطط العمل 2022-2027
12	مصادر التمويل المحتملة
14	الجهات الفاعلة الرئيسية لتنفيذ مخطط العمل
15	الدراسة التشخيصية: ملخص النتائج
17	استراتيجية مرونة مدينة فاس 2021: ملخص النتائج
18	الإجراءات ذات الأولوية
18	كيفية قراءة الإجراءات
32	الخطوات القادمة
32	إدماج أصحاب المصلحة ومتابعة التقدم المُحرز

الإجراءات ذات الأولوية

الإجراء 3 – إدراج الدروس المستخلصة من أزمة كوفيد-19 في الإجراءات المستقبلية لتدخلات الطوارئ

من خلال هذا الإجراء، ستقوم جماعة فاس بإدراج الدروس المستخلصة من أزمة كوفيد-19 في تخطيط المرونة وإجراءات تدخلات الطوارئ (الحالية والمستقبلية) لضمان استعداد المدينة والبنى التحتية للرعاية الصحية بشكل أفضل للاستجابة للأزمات الصحية المستقبلية أو الكوارث الطبيعية، وسيتم إضفاء الطابع الرسمي على آلية استخلاص الدروس لفهم أداء الأنظمة الحضرية خلال أزمة كوفيد-19 الحالية لتتوير مخططات الوقاية من المخاطر والاستجابة في المستقبل.

الإجراء 4 – تكييف الفضاءات متعددة الأغراض لتكون بمثابة مراكز للتدخل المؤقت للصحة العمومية

من خلال استخلاص الدروس من جائحة كوفيد-19 وسيناريوهات الطوارئ المحتملة في المستقبل، سٌحدد جماعة فاس البنى التحتية اللازمة للتعامل مع الزيادة المفاجئة في الطلب على الخدمات الصحية. ومن خلال هذا الإجراء، ستحدد الجماعة فضاءات متعددة الأغراض يمكن تحويلها لتعمل كمراكز تدخل مؤقتة (مثل مراكز اختبار أو مراكز علاج أو مستشفيات مؤقتة) في حالة تفشي وباء أو كوارث أخرى تتطلب مرافق رعاية إضافية. يشير تحليل أولي إلى أن المراكز الرياضية (المركب الرياضي شارع السعديين، ملعب المرينيين، ملعب فاس)، ومراكز المؤتمرات والفنادق فندق ماريوت فاس، جنان بالاس)، وبعض المباني العمومية يمكن أن تستخدم كفضاءات متعددة الأغراض.

أعطت اللجنة التوجيهية الأولوية للإجراءات الواردة أدناه باعتبارها الأهم من حيث تحسين المرونة الحضرية في السياق الحالي.

الإجراء 1 – إطلاق مخطط للتكيف مع المناخ

ستضع جماعة فاس مخططاً للتكيف مع المناخ يُعالج المخاطر والفرص المرتبطة بتغير المناخ، وسيتبع مخطط التكيف مع المناخ مقارنة مرحلية تركز في بادئ الأمر على قطاع السياحة الذي يحتل موقعا هاما في المدينة. وسيتم تصميم مخطط التكيف مع المناخ لمدينة فاس وتخطيطه وتوجيهه من خلال التعاون مع مختلف القطاعات وأصحاب المصلحة.

الإجراء 2 – تنفيذ حلول قائمة على الطبيعة لتكون بمثابة حواجز حماية ضد آثار الكوارث وتغير المناخ

من خلال هذا الإجراء، ستكتشف جماعة فاس مجموعة من الحلول القائمة على الطبيعة، بما في ذلك البنى التحتية الخضراء مثل حدائق الأمطار، وأنظمة الصرف المستدامة، وترميم الممرات المائية، والمنتزهات، فضلاً عن المساحات الخضراء المفتوحة مثل الغابات الحضرية. سينظر هذا الإجراء في الحلول متعددة الأغراض التي يمكن أن توفر أثراً عالياً بالنسبة للتخفيف و/أو التكيف، وأن تكون بمثابة حواجز حماية، بالتوازي مع تحسين البنى التحتية الحالية. ويقترح التحليل الأولي تعزيز جهود إعادة التشجير غرب المرينيين وكذا مجرى وادي فاس ووادي المهرز انطلاقاً من منابعها.

نظراً لأهمية رصد الآثار الناجمة عن استراتيجية المرونة والاستجابة للتغيرات داخل المدينة، فمن المُقرر أن يتم إعداد مخططات عمل مستقبلية في السنوات القادمة، وينبغي أن تستند هذه المخططات إلى المعلومات التي تُجمع من خلال عملية جمع البيانات وتحليلها التي أُعدت لاستراتيجية المرونة ومخطط العمل 2022-2027، مما يُبقي على جهود الجماعة مركزة وفعالة.

رؤية لمرونة مدينة فاس

الرؤية الخاصة باستراتيجية مرونة فاس التي وضعتها جماعة فاس هي كالتالي:

فاس هي مدينة ذات أحياء متصلة ببعضها البعض مع خطوط مواصلات آمنة وسهلة الوصول؛ ويسهل فيها الحصول على الوظائف والفرص والمرافق؛ وتتميز بالتعاون الوثيق بين المصالح والإدارات. هي مدينة تمتلك اقتصاداً قوياً ومبتكراً كما يمكن اعتبارها حاضرة تركز على الاستدامة والتنوع البيولوجي والحفاظ على الموروث الثقافي.

ملخص

بعد الدراسة التشخيصية، أعدت استراتيجية للمرونة³ لتحديد رؤية لفاس (انظر الإطار أدناه)، حيث تحدد تلك الرؤية الأهداف الاستراتيجية وتقدم قائمة طويلة من الإجراءات المحتملة. واستجابة لتفشي جائحة كوفيد-19، تم تحيين الاستراتيجية لتشمل أيضاً الإجراءات التي يمكن أن تدعم المرونة أمام الأوبئة وقد تم الانتهاء من إنجازها في شهر جويلية 2020. يُحدد مخطط العمل الوارد في هذه الوثيقة أربعة إجراءات ذات أولوية لاستراتيجية المرونة، والتي ستساعد في إرساء أسس مقارنة منسقة لزيادة المرونة الحضرية في أرجاء مدينة فاس. ينبغي اعتبار مخطط العمل هذا على أنه مجرد خطوة أولى ويجب أن يُستخدم كأداة لتنفيذ الإجراءات الإضافية لاستراتيجية المرونة وأية إجراءات مرونة مستقبلية قد تظهر (وأية إجراءات مرونة قد تظهر في المستقبل)، كما أنه يستند إلى مخطط تنفيذ خماسي من سنة 2022 إلى 2027.

تقود جماعة فاس بالمغرب الجهود المبذولة لتعزيز المرونة في مواجهة تغير المناخ والكوارث في مدينة فاس، ويحدد مخطط العمل هذا مسارًا لتحقيق الإجراءات ذات الأولوية المتمخضة عن استراتيجية مرونة مدينة فاس.

في سنة 2019، كلف البنك الدولي مؤسسة AECOM بإعداد دراسة تشخيصية¹ للعوائق التي تعترض المرونة في مدينة فاس وسعى ذلك التشخيص إلى تقديم نظرة عامة سريعة على المخاطر المرتبطة بتغير المناخ ومخاطر الكوارث التي تواجه الجماعة من خلال تقييم الإطار المؤسسي والتنظيمي، ومدى التعرض للمخاطر وكذا الضعف (قابلية التأثر). تم تحديد المخاطر الرئيسية التي تم فحصها في التقرير مع اللجنة التوجيهية² وشملت الفيضانات ودرجات الحرارة الشديدة والزلازل والعواصف والحرائق وانزلاقات الأرضية.



1 التقرير التشخيصي لفاس 2019
 2 يقوده نائب رئيس جماعة فاس، اللجنة التوجيهية التي تضم مسؤولين سامين يتمتعون بسلطة القرار وأبرز الموظفين التقنيين بالجماعة.
 3 استراتيجية مرونة مدينة فاس 2021

مخطط عمل
مدينة فاس
2027-2022



مخطط عمل
مدينة فاس
2022-2027



بدعم من البنك الدولي
مجموعة البنك الدولي

